
简论巩固重庆社会和谐稳定的根基

徐 宪¹

【摘要】：本文从重庆市构建和谐社会整体目标出发，分析重庆市经济增长的同时社会发展滞后的原因，指出了当前全市客观存在的因各种复杂因素形成的社会矛盾和民生问题，进而提出了把握社情民意，以民生改善大计为重，妥善解决人民群众普遍关心的社会生活中的急难问题的有关思路。

【关键词】：和谐社会；以人为本；社会稳定

【中图分类号】：C915 **【文献标识码】**：A **【文章编号】**：1673-0186(2005)10-0126-03

—

在我国改革发展的关键时期，党中央提出构建社会主义和谐社会，全面部署了我国经济改革和社会发展方向，同时突出强调了树立科学发展观，统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。“五个统筹”，协调发展，这是国家发展战略重大调整的标志，毫无疑问，这也必须成为重庆面向未来发展的崭新理念和韬略。而要实践这一理念和韬略，首当其冲的便是必须坚持以人为本，巩固社会和谐稳定根基，创造出全市经济社会协调发展的良好环境。

就整体而言，重庆市自直辖以来社会形势持续稳定，市委、市政府在推进“富民兴渝、加快建设长江上游经济中心”过程中，出台实施了一系列与人民生活直接关联的有效政策和改革措施，全市经济与社会发展呈现出良性互动关系。

然而，人们无法回避的是，在处于转型期的现实社会中，传统计划经济体制下产生的一些深层次社会矛盾并未完全解决，而因经济结构和社会关系的变化又出现了许多新的社会问题和社会矛盾，人民群众对社会风气、社会公正等问题存在着不安心态和失望情绪，人民内部矛盾增多，各种危及社会稳定的因素大量存在。

事实上，当前重庆客观存在各种复杂原因形成的社会矛盾和民生问题，并且已经成为了改革发展过程中的不和谐音符，对全市经济发展和社会稳定大局产生着直接或间接的影响。

一是城乡贫困人口有一定规模

对于一个拥有三千多万人口的大市来说，存在一定数量的贫困人口实属正常。问题在于，由于重庆地处西部，市情特殊，经济发展水平尚低，其贫困问题既具有社会转型期的特点，又具有西部欠发达地区和传统老工业城市的特征。在大城市、大农村并存的情况下，重庆贫困阶层也包括了城市贫困人口和农村贫困人口两大群体。

目前重庆市农村有 80 多万贫困人口，且多有返贫现象，“三农”问题的解决任务十分艰巨。城市人口中，随着对贫困问题有规律性影响的城市化、老龄化等方面的发展进程，城市贫困现象显现，城镇行业差距、单位差距显化，居民收入差距扩大，城市贫困面继续增加，这种态势迄今并无大的改观，并正在逐渐成为较大的社会问题。

不容忽视的是，城市贫困人口与散布于广大农村的贫困人口相比较，它是一个具有集中性和组织性特点的群体，由于低水平

¹作者简介：徐宪(1954-)，男，重庆人，重庆工商大学政治与社会发展学院，教授(重庆 400067)。

的生活状态相同而且集中,易于产生群体意识和群体行为,处理不好极有可能成为影响社会和谐稳定的一大隐患。

二是社会就业压力持续增大

重庆市社会就业矛盾长期以来一直十分尖锐,当前就业面临着来自城乡的双重压力、总量与结构的彼此困扰、新生劳动力与失业人员的相互交织。目前全市 2200 多万劳动适龄人口中,农村剩余劳动力有 800 万人左右。到 2010 年,全市平均每年新增劳动适龄人口约 47.9 万人,而每年新就业人员仅 23 万-28 万人,新增劳动力供大于求数量每年在 20 万人以上。多年来全市城镇登记失业率虽然从统计上未越过警戒线,理论上仍保持着社会能够承受的水平,但是其实这里面对隐性失业、在职富余、下岗职工队伍日渐扩大、民工潮持续冲击等因素是忽略不计的。

事实上这些问题无法绕开。而随着城镇化进程加快,数年内全市农村 200 多万剩余劳动力向非农业领域转移将使城镇就业面临更大压力。虽然近年进城从业农民不断增加,但是比起基数庞大的农村剩余劳动力的需求来看,未来的转移任务很艰难。与此同时,由于高等院校连续扩招,大学扩招后进入毕业高峰,求职竞争加剧。

劳动力市场需求的快速变化,也将对高中毕业生的报考志愿和高等教育的专业设置产生重要影响。加之大学生就业目标定位与市场需求存在一定矛盾,大学毕业生就业率下降,正在逐渐成为新的现实的社会问题。

三是社会保障尚未健全完善。

重庆市社会保障体系虽已初步建立起来,但其安全阀功能未能充分发挥。养老保险和失业保险基金征收仍有一定困难,2003 年全市参加企业职工基本养老保险的缴费单位从上年 1.4 万户下降到 1.36 万户,参保职工从 190.96 万人下降到 186.09 万人,全市收取企业职工基本养老保险费收支缺口达 14.75 亿元。

参保面大,收费面窄,养老金来源不足,城市贫困人口救济等保障问题,以及社保资金入不敷出及个人养老账户空账等问题的存在,势必降低现有社会保障能力。贫富差距大、贫困面广和社会保障力度不够,将对社会的长期稳定构成威胁。

四是社会秩序和发展环境问题不容忽视

重庆市社会治安、安全生产等方面存在各种隐患,且呈现出明显的反复性特征,还出现过数次在全国影响较大的事件,对社会公众心理构成负面影响。当前全市的社会治安问题突出,犯罪分子活动猖獗,经济犯罪案件较多,对社会公众安全感构成极大威胁的抢夺、抢劫、盗窃、扒窃等案件增幅较大。

在其它方面也存在种种危及人民群众生命财产安全的问题,交通事故、火灾事故、重特大安全生产事故时有发生。此外,有些地方腐败现象突出,“吃、拿、卡、要”以权谋私和铺张浪费严重,引起社会公众不满,影响经济社会发展环境和政府形象。

二

在社会转型的历史时期,局部产生出一些社会问题、社会矛盾及失范行为,本来是不足为奇的,经过努力是能够克服的。但如果处置不当,积聚过多,则可能导致矛盾激化,成为突发性、群体性、规模化社会冲突的形成诱因,致使社会稳定机制紊乱失灵,甚至酿成社会较大范围震荡、无序、失控以至动乱,对社会安定团结局面产生负面影响。同时,还必须看到,社会和谐和稳定局面,绝不意味着按部就班,放慢发展步伐,更不是停滞不前,无所作为。

事实上,任何社会都必须具备一个基本的稳定的结构支撑,才有可能保证社会有机体的协调运行。正是由于社会经济发展进

程中客观存在着种种阻力,且这些阻力通常又是产生于结构性失衡状态,因而寻求政治、经济、社会等方面结构秩序的相对稳定,实际上是一个为发展排除阻力、稳中求进的过程。从这个意义上看,社会稳定所发挥出的是一种动态的促进效应。为此,实践中的各种改革发展措施,都要准确把握社情民意,以民生改善大计为重,妥善解决人民群众普遍关心的社会生活中的急难问题,正确处理各种社会利益关系。

第一,实施“富民兴渝”战略,应以城乡大多数社会成员受益、逐步实现共同富裕为目标

重庆城乡差距、地区差距明显,城乡贫困人群的存在,是可能导致社会不安甚至诱发社会动荡的潜在因素。在发展经济的同时,应当充分考虑社会公众切身利益及其承受力。在鼓励一部分地区、一部分人先富起来的同时,也要通过适宜的调控方式尽量避免地区发展和社会分配差距过分悬殊的矛盾。尤其是对事关众多社会成员及其家庭基本生活需求的问题,需要备加关注。各种改革措施的出台,应当以大多数社会成员受益为目标。

当前特别需要将建立健全失业、医疗、养老等方面的社会保障制度放在重要位置,对于城乡社会弱势群体予以更多关怀,加大政策指导和帮扶力度,通过实施政策性补贴,提高保障标准等具体措施,保证其基本的生存需要。当前切实解决“三农”问题,是统筹城乡协调发展的重中之重,发展农村经济,必须以增加农民收入为中心,坚持“多予、少取、放活”方针,继续减轻农民负担,同时通过合理疏导,实质性地推进城镇化,减少农民数量,并妥善解决无地、无业、无社会保障的农民的基本生活。在城镇,重点是巩固应保尽保,帮助困难群众走出困境,特别是要保证下岗失业人员基本生活费和企业离退休人员基本养老金按时足额发放,真正实现城市居民最低生活保障全覆盖。更重要的是尽快建立起独立于企事业单位之外、资金来源多元化、制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系,充分发挥社会保障制度的减震器、安全阀功能。

第二,实行积极的就业政策,千方百计拓展社会就业渠道

针对重庆就业形势严峻的状况,扩大就业是当前和今后长时期重大而艰巨的任务,必须实行促进就业的长期战略和政策。需要进一步完善就业政策和市场导向、自主创业的就业机制,规范和发展劳务中介,探索自主创业政策法规,推行灵活多样的就业形式。当前尤其应当重视促进临时性和弹性就业,发挥中小企业和民营经济在解决就业问题上的重要作用,对提供新的就业岗位和吸纳下岗失业人员再就业的企业给以更大的政策支持。

同时建立起就业效果评估制度和失业预警系统,依法强化劳动用工管理和劳动争议仲裁,执行最低工资制度,保障广大劳动者特别是低收入者、下岗职工、农民工等弱势群体的正当权益。

第三,推进法制建设和道德建设,构筑社会有序结构

鉴于近年重庆社会公众安全感降低、不满情绪上升的现实,当前必须进一步增强群众观念,将人民群众切身利益作为处理改革、发展、稳定关系的重要结合点,依法治市和以德治市并举,增加社会稳定砝码。为此要层层落实社会稳定领导责任制和责任追究制,探索加强社会安全防控体系的有效途径,以强有力的手段深入开展社会治安综合治理和严打整治斗争,维护良好的社会秩序。

加快建立安全生产的长效机制,防止重特大安全事故发生,提高应对重特大安全事故的能力,切实保护人民生命财产安全。同时,坚持治政从严,对于人民群众关注的腐败问题,要一抓到底,坚决查处大案要案,并进一步建立健全制度、教育和监督并重的惩治和预防腐败体系,从体制上解决以权谋私、与民争利、铺张浪费以及多头执法、执法扰民等问题,创造出公正公平、人气旺盛的发展环境。

第四,转变政府职能,将利民作为政绩的基本取向

重庆市在贯彻落实“五个统筹”、实现协调发展战略目标的过程中,各级政府部门的职能转变及其作为是至关重要的因素。当前社会主义市场经济体系已经基本建立,政府主导型经济不再适宜,在经济按其自身规律发展,推动经济增长的主导力量已经发生变化的情况下,政府部门不能为眼前和局部利益而越俎代庖。政府的责任所在,是维护和完善市场秩序,解决好市场本身不能解决的收入差距、社会保障、教育、医疗卫生、健康、环境和资源保护等重大发展问题。而且,立党为公,执政为民,从根本上要求衡量政府政绩的主要指标应当是人民福祉的增加,而不是只与单一的GDP增长或其它个别具体指标挂钩。

因此,各级政府部门必须确立全面、协调、可持续发展的科学发展观,始终坚持以人为本,采取整体性、综合性措施,切实为民办实事、办好事,抓住重点,追求实效,真正致力于提高广大人民群众的社会生活质量,实质性地推动重庆市全面建设小康的发展进程。