
涪陵坪上地区打造重庆大都市后花园对策研究

倪春华¹

(重庆市涪陵区委党校, 重庆 408000)

【摘要】:当前在区域经济发展中,建设大都市后花园,已成为大都市毗邻区县发展的战略选择。涪陵坪上地区毗邻重庆大都市区,独特的区位优势和优美的自然生态,使其成为重庆大都市后花园建设的有力角逐者。涪陵坪上地区需进一步理清发展思路、自加压力、挖掘潜力、增添动力,紧紧围绕“打造重庆大都市后花园”目标定位增添措施:加强组织领导,建立统一管理体制;坚持交通先行,大力促进内联外通;转变思维观念,创新坪上发展方式整合旅游资源,打造特色景区景点;挖掘比较优势,加快发展特色产业;加强规划设计,提档升级城镇建设;立足地方特色,唱响地域文化品牌;发挥政策活力,引导各种要素集聚;加大宣传推介,着力营造浓厚氛围。

【关键词】:重庆大都市区;后花园;打造

【中图分类号】:F2 **【文献标识码】:**A

doi:10.19311/i.cnki.1672-3198.2017.18.007

随着重庆大都市区建设的快速推进和人们物质生活水平的提高,人们对精神文明和文化生活的需求日益增多,周末和平时到周边区县开展乡村旅游已经成为重庆主城区居民放松身心、陶冶情操的有效方式,甚至是最佳途径。为抢抓这一发展机遇,重庆大都市区周边区县,如江津、合川、南川、璧山等,纷纷提出建设重庆大都市后花园的构想。为分享这一机遇,涪陵区第五次党代会也提出把坪上地区打造重庆大都市后花园的奋斗目标,这是基于坪上地区潜力和优势的理性抉择。那么,涪陵坪上地区如何打造重庆大都市后花园,值得深究。

1 加强组织领导,建立统一管理体制

一是强化规划引领。坚持以规划为龙头,突出特色、突出重点,有序推进,规划要立意高、眼光远、手笔大、体系全、接地气,要注重与上位规划相衔接,与下位规划以及各乡镇村规划相贯通,形式较为完善的坪上地区规划体系。可结合生态农业开发、精准扶贫、水利建设、生态环保、乡村旅游等,做好做足打造重庆大都市后花园这篇文章。

二是建立自上而下的管理体制。借鉴武陵山片区旅游开发管理模式,组建涪陵区坪上地区旅游开发管委会,全面统筹坪上地区开发工作,管委会主任由区委领导兼任。全区各级各部门各单位要成立相应工作机构,落实专(兼)职工作人员,对接坪上地区开发工作。根据管委会的要求,分解工作任务,落实工作责任。

三是建立联动发展机制。建立坪上地区发展联系会议机制,在旅游资源整合、交通路网建设、特色产业发展、生态环境保护、文化遗产保护和利用等方面进行深度合作。通过联动发展机制,让乡镇间互相交流学习、取长补短、各具特色,避免无序

¹**作者简介:**倪春华(1981-),男,湖南衡阳人,经济学硕士研究生,涪陵区委党校区情研究室主任,研究方向:发展经济学与宏观调控,先后在《经济研究导刊》、《发展研究》、《理论导刊》、《理论界》、《重庆社会科学》及《重庆行政》等学术期刊上发表论文20余篇。

竞争，促进共同发展。坪上地区“五镇三乡”要加紧谋划，尽早提出合理的建议，区发改委、区交委、区农委、区规划局、区文化委、区旅游局、区林业局等相关部门就坪上地区发展尽早提出意见，由区委、区政府专题研究，形成涪陵坪上地区联动打造重庆大都市区后花园的意见，以推动坪上地区的联动发展，尽快打造重庆大都市区后花园。

2 坚持交通先行，大力促进内联外通

一是加强统一规划。将坪上地区作为重庆大都市区后花园统一规划综合交通，未来5-10年，要谋划打造“一环七射”高速公路网，建设“三高两铁一快线”，提档升级旅游环线公路网，力争实现乡镇通高速，全面实现乡镇（包括撤并乡）通油路率、景区园区通畅率、撤并村通畅率、行政村通客车率等4个100%。

二是加快重大项目建设。加快南两高速公路建设，提速全线建设马武至龙潭一级公路，促成两江新区至新妙市政道路的规划落地，在2019年建成“坪上环状快速公路网”，尽快改善坪上地区交通现状。同步规划建设南两高速大顺连接线和马武至龙潭一级公路的太和、青羊、同乐连接线等高等级公路。三是建设坪上地区环状公路骨干网。依托马武到龙潭一级公路，建设连接蔺市古镇-马武古今花海-同乐雪峰山-龙潭观光农业园、黑塘水库-大顺（李蔚如烈士陵园、四镇乡农民纪念馆、天宝湖）-增福（游江河垂钓露营基地）等地的环状公路，形成覆盖坪上乡镇园区、景区的快速公路网。

3 转变思维观念，创新坪上发展方式

一是转变思维观念。创新是五大发展理念之首，科技创新是各方面创新的核心部分。坪上地区各乡镇虽然资源丰富、环境优美，但是经济规模不大、人口较少、生产方式较落后，走传统发展之路已行不通，应从改变传统的生产生活方式、倡导科学健康文明的生产生活方式入手，提高坪上地区干部群众的科技文明意识，走科技创新发展之路，实现可持续发展，破解坪上经济社会发展瓶颈，避免出现“阿喀琉斯之踵”现象。

二是构筑发展平台。要依靠科技手段，充分抓住政策机遇，建设发展平台，拓展服务领域，增强服务能力，增加实现目标服务路径。要聚集科技要素，贯彻绿色发展理念，创建农业高新技术产业开发园区，增强坪上现代农业发展支撑能力；要运用科技手段，创新发展模式，建立现代服务业基地，突出坪上特殊优势；要强化文化与科技融合，深入挖掘资源，在坪上地区打造文化影视基地，开发不同类型旅游景观，拓展坪上发展内涵。

三是提升产业水平。要广泛利用高新技术，改善坪上地区交通条件，保护好生态环境，建立一些新型文化旅游设施，吸引大众前来消费和特殊的人才前来居住；要加快科技成果的推广应用，实施一批科技项目，开发更多更新的产品与服务，大力发展现代农业、现代服务业，以及基于文化与旅游融合的创意产业。

4 整合旅游资源，打造特色景区景点

一是注重旅游产业规模化发展。重点突出坪上地区资源优势，强化资源整合力度，串联景点形成景区。结合旅游生态资源和产业优势，挖掘历史遗迹、风土人情、风俗习惯等人文元素，切实加强项目规划的指导，通过高起点规划，高标准执行，高规格打造，有效推动坪上地区旅游综合能力提升。

二是整合打造旅游资源。合理定位乡村旅游主题特色，坚持“一乡一特”“一村一品”“看景知村”的景观景点布局原则，联合打造一镇一岛、一溪一湖、一道一居、一山一田、一鸡一羊、一花一文（一镇即千年蔺市古镇，一岛即如蓬莱的大顺陆上半岛，一溪即两岸梨树繁多、竹林遍布的梨香溪，一湖即状如麒麟的天宝湖，一道即起于蔺市经过马武、青羊、同乐、龙潭等乡镇通往南川、武隆的千年古道，一居即清代陈万宝故居，一山即风景秀丽的雪峰山，一田即稻田、梯田、龙潭大米，一鸡即增福土鸡，一羊即同乐羊肉，一花即坪上地区现有的几千亩水生植物（睡莲、荷花以及桂花等），一文即独特的农耕文化、李蔚

如红色文化), 体现差异性和多元化, 形成坪上地区旅游的独特性和唯一性。

三是打造旅游环线景区。围绕坪上旅游景点, 结合坪上地区环状公路骨干网, 打造以“蔺市古镇-马武古今花海-太和高山休闲度假-青羊陈万宝庄园-同乐雪峰山旅游-龙潭观光农业园-大顺红色旅游-增福游江河湿地公园-新妙红色旅游”为主的旅游环线景区, 形成坪上地区旅游专线。

5 挖掘比较优势, 加快发展特色产业

一是发展现代特色效益农业。抓住农业供给侧改革、土地政策促进农民增收的政策、建设坪上地区特色效益农业产业带、“三权”分置改革、一二三产业融合发展的五大机遇, 用好用活中央、市委 1 号文件等农业政策, 加快产业结构调整, 吸引城市资本下乡, 发展特色效益农业, 构建“特色主要产业+后续骨干产业+区域特色产业”的产业格局, 让农民在从事第一产业的基础上, 有效介入第三产业, 拓宽经济收入渠道, 增强自我造血功能, 以产业集聚群众, 用产业留住农民。

二是发展特色旅游产业。以产业为依托, 利用坪上地区特色农业优势, 培育特色农业基地、庄园, 延伸发展加工、美食、教育、景观、创意等二、三产业。吸引市民欣赏田园风光, 分享春华秋实。如增福土鸡、龙潭现代观光农业园、马武古今花海等。以环境为依托, 利用坪上地区特有的生态环境、森林茂盛、空气清新等优势, 吸引市民休闲度假、避暑纳凉。如同乐雪峰山、龙潭清凉寺等。

6 加强规划设计, 提档升级城镇建设

一是加大中心场镇的示范牵引作用。龙潭镇是重庆市 110 个市级中心镇之一, 是重庆市首批“民间文化艺术之乡”。未来以龙潭镇为核心, 着力发展特色产业, 拉长产业链条, 培养产业集群, 重点打造科技镇、商贸镇、旅游镇、文化镇等, 形成辐射青羊镇、大顺乡、同乐乡和增福乡的坪上城镇发展片区, 带动坪上地区乡镇整体发展。

二是加强城镇环境建设。坚持差异化城镇发展战略, 做特优特色城镇, 不断完善小城镇功能, 打造生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主、功能完善、特色鲜明、极具活力的美丽宜居乡村。蔺市镇围绕全国特色小镇、全国特色景观旅游名镇、中国传统村落加快场镇外立面风貌改造和古镇修缮改造等建设, 新妙、龙潭镇围绕市级中心镇项目加大基础设施建设, 马武镇围绕生态旅游加大完善基础设施建设, 青羊、大顺乡镇围绕传统村落继续实施传统村落保护项目, 同乐、增福乡围绕养老、休闲避暑、特色养殖产业加大基础设施投入。

三是强化城镇经营理念。坪上 8 个乡镇要以市场化配置资源的理念抓好城镇规划、建设和管理, 把场镇作为资本来经营, 建立多元化、多形式、多渠道的投融资体制, 通过投资多元化、产权股份化、运行服务专业化等方式, 鼓励企业、事业、私人主体进入城镇建设、公共设施建设和环境综合整治等投资领域, 全面提升坪上城镇形象和品质。

7 立足地方特色, 唱响地域文化品牌

一是深度打造地方特色文化品牌。以地域文化为特色, 突出差异性和多元化, 做到既融入整体大环境, 又体现特色小“气候”。注重发掘和科学保持坪上地区农耕文化、山水文化、人居文化, 加强对非物质文化的系统发掘、整理和维护, 把继承与弘扬、发掘与培育、保护与利用有结合起来, 彰显“一镇(乡)一品”特色, 如: 编纂特色文化集锦, 马武镇编纂将军文化、蔺市镇编纂君子文化、青羊镇编纂庄园文化、龙潭镇编纂八牌锣鼓文化、增福乡编纂福文化、同乐乡编纂养生文化、新妙镇和大顺乡分别编纂各自的红色文化, 形成独特的文化氛围。

二是充分利用地方历史文化资源。加强坪上地区文物古迹保护性维修, 挖掘文化内涵, 让坪上地区的文化遗产“活”起来。

加快论证复建天宝寺；以大顺乡保存完整的碉楼为主，在其周围复建碉楼，形成规模的碉楼群；修复周煌墓，以周煌的生平事迹拍摄一部电视剧，扩大其影响力；修复青羊镇现有的 7 处古庄园，以陈万宝庄园为主打造古庄园旅游线路；在注重传统风貌的基础上修复并利用好新妙镇、蔺市镇古街，形成历史厚重感；争取市党史、旅游部门的大力支持，将新妙镇、大顺乡打造为重庆市的红色文化革命老区教育基地。

三是认真研发地方特色文创产品。邀请市内外摄影家、画家、作家、工艺美术家到坪上地区创作、写生，创建坪上地区文艺创作基地，扩大影响力。设计并制作独具风格的文创产品和手工业产品，增加文化娱乐、生活体验类旅游项目，让游客有景看、有物买、能体验，形成多元化发展格局。

8 发挥政策活力，引导各种要素集聚

一是统筹规划要素资源配置。制定区域产业发展指导目录，在土地、税收、人力资源、投融资、法律法规等方面研究制定支持重点产业发展的政策体系。制定产业集聚政策，规定各功能区鼓励发展、限制发展和禁止发展的产业，鼓励上下游企业集聚发展，构筑强竞争力的产业。突破行政区域束缚，统筹安排土地、水、电、气等资源，统一开发建设交通、农业产业、农村人居环境治理等产业扶持、基础设施、公共服务的资源配置。

二是加快推进相关领域改革。推进农村产权抵押融资，将抵押物由过去的“三权”逐步扩大到大中型农机具、农村小型水利设施（库、塘、堰）、集体资产股份、农村经营性集体建设用地等。研究制定财税支持政策，加大对鼓励性企业的财税扶持力度，持续加大“三农”信贷投放，创新“三农”保险品种，探索建立“三农”保险基层服务制度。

三是建立城市工商资本下乡投资经营机制。生态农业、观光休闲正逐渐成为工商资本新的追捧点，各级党委政府要坚持引导和规范并重，引导城市工商资本发展家庭农场、林下经济、花卉苗木基地和休闲观光农业，帮助村民就地就业创业，转产转型。四是扩大对内对外开放。主动对接市、区相关部门，争取项目和资金支持。积极融入区域合作，主动接轨两江新区和重庆高新技术开发区，研究制定鼓励发展与主城产业错位并互补的产业，在充分发挥市场配置资源决定性作用的基础上，进一步增强都市休闲农业、现代服务业、乡村旅游等关联产业合作。

9 加大宣传推介，着力营造浓厚氛围

一是加大宣传力。坪上地区乡村旅游宣传应集中在避暑养生、生态休闲上下功夫，定位为“重庆大都市区后花园”，对象就是重庆人，目的就是吸引重庆主城区市民到涪陵坪上地区休闲消费。坪上地区 8 个乡镇可结合自然风光、人文历史、特色产业等内容，参照山东省“好客山东欢迎您！”、长寿区“欢迎常来长寿，长寿常来！”等富有地方特征的宣传广告语，征集涪陵坪上地区打造重庆大都市区后花园的宣传广告语，吸引游客，形成品牌。

二是打造一台地方特色节目。拍摄一部宣传短片，涵盖坪上地区自然风光、特色农业、乡村民俗、人文历史、庄园民居、红色文化、美食文化等内容，在电视、网络、广播、车站码头等平台宣传，扩大坪上地区的影响力。三是开展主题推介活动。结合现代网络营销技术，每季度开展一次主题推介活动，提高知名度。春季以“花”为主题，围绕蔺市、马武、新妙片区的梨花、油菜花、李子花、橙子花等打造“赏花期”；夏季以“凉”为主题，围绕青羊、同乐片区的陈万宝庄园、雪峰山度假区等打造“休闲避暑”胜地；秋季以“果”为主题，围绕龙潭镇的蔬菜、水果、稻谷等打造“体验农业”目的地；冬季以“养”为主题，围绕大顺、增福的红色文化、禅宗文化、福寿文化等打造“养心养老”基地，让市民真正感受乡土农俗风情，领略依山而立的村庄、满目春绿的山野、荷锄而归的农夫、清晨袅袅的炊烟田园风光，使坪上地区真正成为重庆大都市区后花园。

参考文献

-
- [1]李洪义. 在全区“四城同创”动员大会上的讲话[R]. 2016-09-27.
- [2]李洪义. 推进再创业、加快新发展, 努力建设新型工业化新型城镇化特色突出的幸福涪陵[R]. 2016-12-26.
- [3]倪春华. 涪陵加快建成重庆综合产业集聚区的对策研究[J]. 经济研究导刊, 2015, (1).
- [4]倪春华. 涪陵加快建成重庆城市发展新区引领区的对策研究[J]经济研究导刊, 2015, (15).
- [5]倪春华. 建设“幸福涪陵”的对策研究[J]. 经济研究导刊, 2014, (24).
- [6]彭道伦, 倪春华. “三区一城、幸福涪陵”研究[M]. 北京: 中国经济出版社, 2014.
- [7]倪春华. 涪陵加快区域性中心城市功能品质建设的对策研究[J]. 经济研究导刊, 2012, (28).