
种植业农户的风险补偿意愿研究

——以湖北省为例¹

戚译丹 尚斌韬

(华中农业大学, 湖北 武汉 430070)

【摘要】:种植业农户在生产经营中面临着来自多方面的风险,需要合理的风险补偿方式来增强其风险防范能力,然而我国现有的农业风险补偿方式与种植业农户的真实意愿在一定程度上不符。因此,对湖北省内3个具有代表性的地区展开调查,并基于调查数据对种植业农户的风险补偿意愿进行分析,是一项有着重要意义的工作。针对存在的问题,在提高农民文化水平、建立完善的农业补贴监管机制、加强农业保险宣传力度、改进农业保险模式四个方面进行完善和改进,是满足种植业农户风险补偿意愿的良策。

【关键词】:种植业; 农业补贴; 农业保险

【中图分类号】:F327.12

【文献标识码】:A

农业是我国的基础产业,也是对自然环境和市场环境有着较强依赖性的特殊产业。在自然环境方面,我国幅员辽阔,是一个多种气候并存、自然灾害频发的国家,而种植业受自然灾害影响最为严重。一旦自然灾害发生,农作物将遭受大面积破坏甚至颗粒无收,以家庭经营为主的个体农户难以承受巨大的损失。在市场环境方面,随着我国农业供给侧结构性改革的深入和农产品市场供求关系的变化,种植业农户生产经营所面临的市场风险也逐渐趋向多样化和复杂化。

合理的农业风险补偿手段可以对农业风险的损失进行转移和分散,对保障农业的发展、增加农民收入、振兴农村经济有着积极的作用。我国一直将农业风险补偿列为支持农村发展、保障农民利益的重要内容,然而,我国现行的农业风险补偿手段不仅跟不上市场的发展,更与种植业农户的风险补偿意愿不符,诸如农业补贴、农业保险等风险补偿手段存在方式不合理、监管不健全、财政支持力度不大等问题。

针对此现状,我们以湖北省为例,对种植业农户的风险补偿意愿进行研究,对完善相关政策、保障农户利益有着极大的现实意义。

1 种植业风险来源及风险补偿方式

1.1 种植业风险来源

¹ 收稿日期:2017-04-12

基金项目: 国家项目: 国家级大学生创新训练项目(201510504092)。

作者简介: 戚译丹(1993—),女,黑龙江哈尔滨人,本科在读。

种植业风险是指生产或经营活动的不确定性结果对种植业生产经营者福利的影响。种植业风险在给农户造成损失的同时也蕴含着潜在的机会和利润，只要种植业农户采取合理决策就可以规避风险并从中受益。种植业风险主要来源于以下四个方面。

一是自然风险。自然环境是我国种植业生产经营最主要的风险来源，我国国土辽阔，复杂多变的气候条件会使农产品产量呈现周期性波动，而一些极端自然灾害如干旱、洪涝、冰雹等更会造成农作物严重损失，加剧种植业生产经营的不确定性。二是市场风险。农产品价格是影响农户收入的主要因素，而农产品价格由消费者偏好、生产成本、政府政策等多种不确定因素共同决定，波动幅度较大。三是新技术风险。农民对传统生产技术依赖性较强，新技术虽然能使农产品的品质、产量显著提高，但也需要更多的资金投入，存在收益无法覆盖成本的风险。四是其他风险，包括农业基础设施是否陈旧损坏，农业信贷的获取是否困难、农业技术服务是否到位等。

1.2 种植业风险补偿方式

我国现行的种植业风险补偿方式主要有农业补贴和农业保险两种。我国农业补贴以“四大补贴”（农资综合补贴、粮食直补、农机购置补贴、良种补贴）为主，辅以农产品价格补贴、灾后救济补贴等项目，逐渐覆盖从生产到流通的各个环节。农业补贴可以弥补农业自身弱质性带来的风险，增强农业生产的稳定性，对农业发展起到保护和支撑的作用，但与此同时，农业补贴大量的资金投入会给政府造成一定的财政负担，针对这一点，农业保险应运而生。农业保险以大量储备金作为后盾，承担了补偿农业灾害损失的责任，极大的提高了农户的风险防范能力。然而，由于保险费率和保额难以厘定、险种设置不灵活、宣传不足等因素，农业保险面临着“供需双冷”的尴尬状况。综上所述，我国现行的两种风险补偿方式都亟待调整和改进。

2 数据来源及样本特征

2.1 数据来源

为了深入了解种植业农户的风险补偿意愿，我们以农户为调查对象，于2016年10~12月期间在湖北省黄冈市红安县、武汉市黄陂区、荆门市京山县三地进行实地调查，其中红安县地处大别山区，地貌以山地丘陵为主，生态环境脆弱；荆门市京山县位于江汉平原北部，耕地面积辽阔，是湖北省优质水稻产地；武汉市黄陂区临近城市，经济条件较为良好，三个调查地点具有很强的代表性。调查采取问卷和访谈相结合的形式，共回收问卷72份，由于部分问卷存在数据缺失，经过筛选最终得到有效问卷65份，占样本总数的90.27%。

2.2 样本描述性分析

调查问卷的设计由基本特征（年龄、文化水平等）、认知程度（对农业补贴政策的了解程度、是否了解农业保险、是否投保农业保险）、自然特征（主要作物种类、地形、气候特征）、兼业化程度（农业收入占家庭收入的百分比）、风险补偿意愿五部分组成。

在基本特征方面，受访者以50~70岁中老年劳动力为主，其中红安县60岁以上劳动力占该县受访者的52.17%，原因是该县绝大多数青壮年劳动力选择放弃务农而外出打工，农业劳动力流失严重。受访者普遍文化水平较低，高中以上文化水平仅占总受访者的27.69%。在对风险补偿方式的认知方面，有50.77%的受访者表示根本没听说过农业保险，仅有16.92%的受访者投保过农业保险。在自然特征方面，受访者家庭的耕地经营规模普遍较小，户均耕地面积为0.38hm²左右，调查地点当中，红安县处于丘陵地带，作物以花生、水稻、油菜为主；黄陂区山丘与平地相接，作物以水稻、小麦、油菜为主；京山县位于平原地带，作物以水稻、棉花、油菜为主，还有京山板栗、京山白花菜等特色农作物。在兼业化程度方面，非农业收入是绝大多数受访者家庭收入的主要来源。

3 种植业农户的风险补偿意愿分析

根据我国现有的农业风险补偿方式，我们按照风险补偿意愿不同将种植业农户划分为两类，第一类是“只对农业补贴有需求”，第二类是“对农业补贴和农业保险都有需求”，从整体来看，种植业农户的风险补偿意愿呈如下特点。

3.1 对农业补贴的需求较高，对农业补贴金额的满意度较低

调查结果显示，在受访农户中“只对农业补贴有需求”的农户占整体的 70.77%，而“对农业补贴和农业保险都有需求”的农户占 29.23%，由此可见，受访农户的补偿意愿以农业补贴为主，其中较受欢迎的补贴形式为“粮食直补”和“灾后救济补贴”，分别占受访者的 90.77% 和 98.46%，但农户中的 95.65% 对政府现有的补贴金额，尤其是灾后救济补贴的金额表示不满，认为补贴金额根本无法弥补其承担的风险和遭受的损失。

3.2 对农业补贴的认识不足

受访农户中的 67.69% 对我国现行的农业补贴政策表示“不了解、不清楚”。该类受访者中，许多人表示自己从未主动查阅过相关信息和文件，也未被普及过相关知识，有些人甚至以为农业补贴是“村里发多少就拿多少”。在向该类受访者普及相关农业补贴政策后，其中 88.64% 的受访者对良种补贴、特色作物补贴等产生了兴趣。

3.3 对农业保险的需求存在差异

调查结果表明，种植业农户对农业保险的意愿存在如下特点：一是受访者的文化水平与其对农业保险的需求意愿呈正相关，在“对农业补贴和农业保险都有需求”的农户中，高中以上文化水平者占 61.11%；二是受访者家庭的土地经营面积与其对农业保险的需求意愿呈正相关，可理解为农户的土地经营面积越大，面临同样风险时遭受的损失也越大，因此需要投保农业保险来对风险进行转移和分散；三是受访者对风险及风险补偿方式的认知程度与其对农业保险的需求意愿呈正相关，农户对风险和农业保险的认知程度越高，对农业保险的需求意愿也越强烈。

3.4 农业保险的投保率较低

在全部受访农户中，仅有 16.92% 的农户投保了农业保险。调查显示，农业保险的投保率低主要有以下两方面原因，一是农户对农业保险认知不足、对风险认知不足。受访者中的 50.77% 根本不知道什么是农业保险，还有 36.92% 的农户知道农业保险但是不太了解。许多农户对保险公司持怀疑态度，并认为自己的耕地“遭受损失的几率很小，没有这个必要”，可见农户存在一定的侥幸心理。二是兼业化程度影响着农户对农业保险的需求。乡镇中第二、第三产业迅速崛起，许多青壮年劳动力放弃务农，选择外出务工或者在本地找工作。受访者中的 78.46% 为兼农型（农业收入占家庭收入的 20% ~ 50%），而这类农户中对农业保险有需求意愿的仅有 15.69%。

4 政策建议

4.1 提高农民文化水平

农民对风险和风险补偿方式的认知不足，根本原因是文化水平的低下。随着我国农业供给侧结构性改革的不断深入，农业生产经营将更加信息化、现代化，这就对农民的文化水平有了更高的要求。因此，政府应加大在农业教育和农业科研方面的资金投入，一方面成立农业教育培训机构，向农民普及农业知识、推广农业技术；另一方面设置专项奖金，鼓励有技术、有文化的青年人投身到农业科研和农村建设中。

4.2 政府应建立完善的农业补贴监管机制

农业补贴的目的是促进农业发展和提高农民收入，但在政策从上级向基层执行的过程中却存在着诸多问题。比如一些乡镇政府的补贴发放过程不够公开透明、一些人拥有城镇户口却依然领取国家的农业补贴，农业补贴被截留、套取的现象时有发生。这些问题使得补贴根本无法落入真正有需要的农民手中，不仅削减了农民从事农业生产的积极性，更对政府公信力产生了不良影响。要妥善解决这些问题，政府应建立与补贴政策相配套的完善监管机制，不仅要从小处着眼，更应将责任和追究细化到具体的行为、具体的人。

4.3 加强农业保险宣传力度

农业保险是更为现代化的风险管理手段，在分散农业经营风险、减少损失等方面发挥着重要作用。要让农业保险被广大农民所理解和接受，自觉产生需求意愿，就需要政府加大宣传力度，进行积极引导。改变不是一朝一夕就能完成的，需要政府深入、长期、坚持不懈地进行宣传。

4.4 改进农业保险模式

除了宣传力度不够，农业保险不受欢迎还存在着一定内部原因，比如理赔流程复杂繁琐、险种设置不能满足农民需求、财政支持力度不够等。第一，政府应结合当地农业发展情况灵活设置险种，并根据当地农民的收入水平制定合理的缴费标准。第二，政府应建立健全农业保险相关法律法规，维护保险制度的稳定性。最后，政府应增加在保费补贴方面财政投入，同时积极寻求与金融机构、保险公司的合作，减轻农民在保费上的支出，调动农民投保的积极性。

参考文献:

- [1] 谷政. 种植业风险与农业保险问题研究[D]. 南京: 南京农业大学, 2008.
- [2] 邢鹏. 中国种植业生产风险与政策性农业保险研究[D]. 南京: 南京农业大学, 2004.
- [3] 王锋. 我国现行农业补贴政策研究[D]. 北京: 中国农业科学研究院, 2013.
- [4] 惠献波. 农户农业保险需求意愿及其影响因素研究—基于河南省 1025 户农户的调研数据[J]. 调研世界, 2016 (1): 21-25.