

县域经济模式创新探讨——以江西省丰城市为例^{*1}

张新芝¹ 李新² 雷剑鸿² 邹萍莉³

(1. 江西师范大学财政金融学院, 2. 江西省丰城市政府
3. 江西省新建县工业信息委员会)

【内容摘要】: 随着全国各地县域经济改革试点工作轰轰烈烈的开展, 县域经济的发展模式问题也日益成为探讨热点。本文深刻分析了国内外的县域经济发展模式, 比较了国内四种县域经济发展模式下相近规模典型县市的发展历程, 对江西丰城市县域经济发展模式进行了深入探讨, 并提出丰城经济发展的新模式。

【关键词】: 县域经济模式, 内生性发展创新

江西丰城市县域经济发展水平比较

近年来, 丰城市工业发展水平不断提升, 产业集聚效应逐步呈现, 基本形成了一园二区六基地的新兴产业格局, 丰城也因此一举步入了全国百强县行列, 但其排名仅位列 97 位, 各项经济指标与其它的百强县相比, 还有不小的差距(见表 1)。

表1 2010年丰城市与发达省份的百强县平均值比较分析表 单位: 亿元

地区	百强县平均规模及增长率					地方财政一般预算收入与地区生产总值的比(%)
	人口(万人)	地区生产总值		地方财政一般预算收入		
		数值(亿元)	增长率(%)	数值(亿元)	增长率(%)	
全国	83.12	475.64	18.97	29.04	30.67	6.11
江苏	95.37	612.24	18.63	42.99	32.35	6.8
山东	85.04	484.19	13.13	25.15	25.15	5.18
浙江	74.38	417.92	19.22	28.94	28.94	7.04
辽宁	71.58	419.21	31.96	21.98	21.98	5.5
福建	91.43	441.85	20.53	24.1	24.1	5.75
丰城	137.2	240.87	15.4	17.86	38.4	7.41

由表 1 可以看出, 丰城市的地区生产总值和地方财政一般预算收入均远落后于全国百强县平均水平; 同时, 丰城的人均地区生产总值为 17625 元, 而全国百强县平均值为 64070 元, 丰城仅为全国百强县平均水平的 27.5%。由此可见, 丰城与发达地区县市相比还存在较大差距, 要缩短差距, 必须更好地学习典型县市的良好经验才能取得更大的进步。

¹ **基金项目**: 本文为 2013 年教育部人文社会科学研究青年基金“区域产业转移发生机制的理论解析与实证研究——基于两类区域模型的拓展”、江西省社会科学“十二五”规划项目“工业园区发展对江西新型工业化的促进关系研究——基于承接产业转移的角度分析”(项目编号: 11YJ18)和江西省教育科学“十二五”规划项目“产业转移承接地职业人才培养与保障研究”(项目编号: 11YB147)的阶段成果

典型县市发展经验分析

(一) 丰城与规模相当城市的比较分析

笔者特意选取了七年前与丰城经济规模相当，五年之后 GDP 翻番(且 GDP 达 500 亿元以上)的四个县级城市进行比较，并且选择最具有代表性的四个县域经济模式下不同省份的县市。四个参照县域城市研究的时间跨度统一为 2004 年至 2009 年或 2010 年，起始年份的 GDP 都集中在 230-250 亿元的区间，至 2009 年(或 2010 年)时 GDP 都达到 500 亿元(及以上)。

表2 丰城市与四大发达地区典型县域城市经济状况比较 单位：亿元

市县	地区生产总值	第一产业	第二产业	第三产业		人均地区生产总值(元)	地方财政收入
				#工业			
江西省丰城市2010	240.87	43.59	127.31	107.86	69.96	17625.00	17.86
三产所占比重	—	18.10	52.85	44.78	29.04	—	—
江苏省丹阳市2004	228.47	14.53	130.80	117.55	83.14	28484.00	7.89
江苏省丹阳市2009	502.21	29.38	285.37	272.37	187.46	53552.27	23.00
三产所占比重	—	6.91	67.08	64.02	44.06	—	—
广东省增城市2004	236.83	23.82	149.59	126.36	63.43	28316.14	10.37
广东省增城市2009	572.50	37.79	358.74	—	175.97	88677.36	31.66
三产所占比重	—	6.60	62.66	—	30.74	—	—
浙江省余姚市2004	252.71	21.96	147.50	134.00	83.25	30628.00	11.98
浙江省余姚市2009	500.69	29.61	286.63	269.48	184.46	60031.00	39.03
三产所占比重	—	5.91	57.25	53.82	36.84	—	—
山东省胶南市2004	226.71	27.45	134.23	122.21	65.03	28042.97	7.96
山东省胶南市2010	549.46	43.36	324.43	293.16	181.66	65474.11	30.10
三产所占比重	—	7.89	59.05	53.35	33.06	—	—

通过表 2 可以看出，丰城市的现状与四个县市 2004 年的状况颇为相似。丰城的第一产业的比重远远大于其它几个县域，甚至是个别县市的两倍或三倍；第三产业比重均比其它县市较低；丰城目前的人均地区生产总值远远低于其它县市当年的水平；且丰城目前的地方财政收入远远大于其它县市的当年水平。

(二) 以乡镇企业为特征的苏南模式——丹阳市的发展经验

江苏县域经济规模大，百强县大而强，全国十强县中占有 7 席，特点是“集体经济+规模经营+资本市场”，区域统筹条件比较突出；是以混合型经济为主体，以规模经济和外向型经济为支撑，以鲜明特色和优势产业为主要特征的发展模式。其基本特征主要表现为：一是集体所有制为基础和主体；二是以乡镇经济为主导，对企业具有较大的影响力和控制力；三是产业结构以第二产业为主；四是以市场为导向，在经营方式上高度参与市场竞争；五是工业化进程迅速推进，并形成了以制造业为主体的产业格局(储东涛，2010)。

江苏省丹阳市是苏南模式中的典型县域城市，位于江苏省南部，地处长江三角洲、上海经济圈腹地，属苏南经济板块。丹阳产业特色鲜明，是一座现代化工贸城市，眼镜、五金工具、汽车零部件、木业、医疗器械等产业规模较大，是“中国眼镜生产基地”，亚洲最大的铝箔、钻头、人造板制造基地。

(三) 以开放型经济为特征的广东模式——增城市的发展经验

广东的区域经济发展有其独具特色的模式，数量少，但总体实力雄厚，特点是“三资企业+专业集镇+外贸出口”，是以集体经济转制形成民营经济为主要特征，通过“三资企业”、依托外源型经济发展而带动县域经济社会全面进步的县域经济发展

模式。广东模式的典型特征是借助地理优势和率先开放的政策优势，大力发展外向型经济和民营经济，并大力推进两头在外的专业化生产方式。其典型特征突出表现在：一是专业镇成为县域经济的生力军；二是民营经济成为县域经济的主导经济，成为县域经济发展的重要支撑力量和实现社会稳定的重要经济支柱(罗必良，2008)。

广东省增城市属于广东开放型经济的典型县市，其位于珠江三角洲东北部、广州市区东部。增城市与丰城市有一个重要的相似点即同属于省会城市的卫星城市。增城市坚决打好“广州牌”，融入珠三角，积极探索都市圈卫星城的科学发展模式。将整个城市划分为南中北三个经济圈形成三大主体功能区，南部定位为重点开发的新型工业集聚区、中部定位为优化开发的生活安居与文化产业区、北部定位为限制工业开发的都市型农业和生态旅游休闲区，南中北三大主体功能区互补互动、协调发展。

(四)以民营经济为特征的浙江模式——余姚市的发展经验

浙江县域经济人口规模小，百强县相对富裕程度高、差别小，特点是“民营经济+产业集群+专业市场”，城乡统筹条件比较突出。浙江模式的典型特征是始终把握市场需求，县域经济率先实现了向市场经济的全面转轨。浙江通过专业化的民营经济、市场经济和块状经济带动了整个县域经济的快速发展。一是民营经济得到高度的发展。二是建立了发达的专业市场和遍布全国、走向世界的市场营销网络。三是区域产业发展从多样化转向特色化，区域特色块状经济成为县域经济增长的支柱。

浙江省余姚市位于浙江省东部，宁波市境西北部，改革开放以来，余姚一直跻身于全国经济综合实力百强县市之列。余姚的工业门类齐全，基础较为扎实，有“塑料王国、模具之乡”之称。

(五)以产业化发展为特征的山东模式——胶南市的发展经验

山东县域经济单位众多，差异性大，百强县突出性不足，特点是“政府主导+经济协作+多种模式”，区域经济协作比较突出。山东模式，即一方面依托毗邻日韩的区域优势实施对外开放，另一方面大力推进农业产业化。其突出特征在于：一是加速培育了一批规模大、科技含量高、市场开拓能力强的龙头企业。二是积极引导龙头企业向优势产业和优势产品区集中。三是积极探索利益联结机制，创新经营机制，增强带动农户的能力(乐菲菲等，2011)。

山东省胶南市是国家最早批准的沿海开放城市之一，是青岛市的卫星城市。2003年胶南市委市政府提出了突破县域经济发展框架模式，融入大青岛、建设新胶南的目标，主动承接大青岛的辐射带动。

(六)典型县域经济发展经验启示

1. 转变思想观念与所有制结构。凡是发展比较成功的县域，其管理者的观念转变和体制转变都是比较明显和突出的。从政府角度来看，一个突出的表现就是，政府不去包揽经济活动的一切内容，经济活动的活力不在政府，而在于这个县域范围内，是不是有无数的经营主体、无数的具有创造精神的企业家。

2. 积极推动县域“三化”建设。发达县(市)的发展经验表明，积极推动县域工业化、城镇化、农业产业化“三化”并举，是发展壮大县域经济，缩小地区差距、城乡差距、工农差距的有效途径，而其中的核心是工业化。

3. 借助招商引资和地方民营企业发展县域经济。经济实力较强的县(市)大都是通过同县域内外的经济联合与协作，加快了各种生产要素在县域内的集聚，促进了县域经济超常规跨越式发展。

4. 依靠区域特色发展壮大县域经济。因地制宜，推进特色经济的发展是经济百强县(市)产业结构调整的基本方向，尤其是“珠三角”、“长三角”和环渤海湾地区的特色产业发展较为迅猛。这些县域的产业基本形成“1+N”或“2+N”的布局，特色经济的专业化、规模化和品牌化程度都较高(张茹，2005)。

江西丰城市县域经济发展模式选择

各地区的县域经济发展模式各有特色，既发挥了原有产业的优势，也沿续了原有的体制优势，更加上了各地特色定位和专业集群发展。丰城的现状与各发达地区 2003 年左右的情况相似，不仅需要学习先行者们的良好做法和经验，更是要区别于其它地区定位而进行特色发展，实行赶超战略，实现弯道超越。

丰城在现有的基础上完全有可能走出自己的发展特色和发展模式，既要经济快速稳步提升，也要注重保障和改善民生，既要市场为基础，也要以政府为主导，既要快速发展，也要可持续发展。因此，笔者尝试提出丰城的发展模式：“政府引导+特色经济+内生发展”，依靠政府引导下的产业定位和产业政策引导，以招商引资的外地企业与本土特色的乡土企业为主体，大力发展与周边城市(如南昌)错位竞争的特色产业，走新型工业化和可持续发展的内生性发展道路(宋效中等，2010)。

县域经济要实现弯道超越，就必须加快转变发展方式，必须走内生性发展道路。内生性发展道路就是立足现状，以市场为导向，以改革创新为动力，更加注重资源配置能力和竞争优势，更加注重技术进步和产业结构调整，更加注重空间布局和城乡统筹，更加注重经济发展质量和效益，更加注重社会发展和环境保护，更加注重民生幸福，更加注重政府职能转变，更加注重经济发展的自主性和抗风险能力，走全面、协调、可持续的科学发展道路。经济学中的内生增长理论强调经济增长不是外部力量而是经济体系的内生动力作用的结果，一个国家或地区能否加快发展从而走向繁荣富强，决定性的因素是内生动力。内生性发展道路具有自主性、可持续性和抗风险能力，实现异军突起，发展强劲和弯道超车。

参考文献：

- [1] 江西省丰城市统计局. 2009, 2010 年丰城统计年鉴
- [2] 储东涛. 长三角县域经济发展模式及路径创新[J]. 江苏大学学报(社会科学版), 2010(3)
- [3] 罗必良. 增城模式：县域经济发展的典型经验[J]. 华南农业大学学报(社会科学版), 2008(4)
- [4] 乐菲菲, 朱孔来, 马宗国. 山东县域经济的八种典型模式[J]. 宏观经济管理, 2011(7)
- [5] 张茹. 县域经济发展模式：江苏省个案[J]. 改革, 2005(9)
- [6] 宋效中, 贾谋, 骆宏伟. 中国县域经济发展的三大模式[J]. 河北学刊, 2010(3)
- [7] 人民网. 县城经济要走内生性发展道路. <http://expo.people.com.cn/GB/57923/200235/12450518.html>. 2003. 7