
浅谈江西非公有经济的问题及对策

刘庆玉 蓝春娣

【摘要】：本文立足江西非公有经济的实际情况，从非公企业固定资产投资状况、非公企业的数量规模、工业类的非公企业状况和非公企业的组成结构等几方面揭示了江西非公经济繁荣背后的隐忧。在对这些问题进行了深入探讨的基础上，本文从江西自身经济发展水平落后、非公企业的管理约束和资金约束以及江西本土市场环境三个方面阐述了产生这些问题的原因，最后针对这些问题提出了几点解决对策。

【关键词】：非公有经济，问题，原因，对策

一、相关文献回顾

非公有经济，是与公有经济相对而言的，宪法中明确规定个体、私营等非公有制经济是“我国社会主义市场经济的重要组成部分”。一般认为，非公有经济包含三种类型：个体经济、私营经济和外资经济。

自 2003 年以来国内关于非公有经济的研究比较多，主要可以归为以下几个方面。一是给非公有经济定性，论述如何看待非公有经济。这类是早期研究，主要讨论如何看待非公有经济中的“剥削”现象，如何看待非公有经济与“按劳分配”的关系，如何看待非公有经济与公有经济、非公有经济发展与公有经济发展之间的关系。二是根据我国的实际情况探讨非公有经济存在与发展的必要性。其主要观点是认为我国目前生产力状况的多层次性和区域之间以及区域内部的不平衡性，决定我国不能实行单一的、与生产力发展水平较高相适应的公有制生产关系。三是如何实现非公有经济的发展。这种研究最早是关注非公有经济的有效实现形式问题，目前主要是探讨当前我国非公有经济发展所面临的瓶颈问题。也有些学者从实证的角度进行了研究，如武常岐、李稻葵通过实证分析得出结论：行业中国有企业比重的大小对该行业内的企业行为(从而业绩)有显著的影响。

我国地域广阔，地区差异明显，转型期各地区经济发展阶段和速度不同，非公有经济发展中遇到的问题和约束条件各地区也不完全相同。本文专门分析了江西省非公有经济发展的状况及面临的问题。

二、江西非公有经济发展中存在的问题

近几年的政策支持和鼓励，给江西非公有经济的发展带来了一段前所未有的黄金时期。根据江西省第一次经济普查的数据，截至 2004 年末，在江西省第二、三产业从业人员中，私营企业从业人员 110.1 万人，港澳台商投资企业从业人员 14.1 万人，外商投资企业从业人员 8.3 万人，共计 132.5 万人，占第二、三产业从业人员总数的 28.1%。与 2001 年第二次全国基本单位普查的同口径数据比较，全省非公有经济新增就业岗位 60.7 万个，占第二、三产业从业人员比例上升了 12.5 个百分点。城镇非公经济所占比例在逐年提高，且远高于全国平均水平，只 2006 年有所下降。截至 2006 年非公企业固定资产占全部城镇固定资产投资的 31.8%。非公企业法人人数也有不俗表现，仅私营工业企业 2006 年就比上一年度增加 34.7%，而普查数据显示此前五年江西省企业法人单位数总共才增长 27.9%，规模以上工业企业中，非公企业法人人数占总数的 63.5%。江西非公有经济发展取得了骄人的成绩。

但是江西省非公经济在快速发展的过程中也出现了一些问题，这些问题制约着其未来的发展，不容忽视。它们大致包括以下四个方面。

1、江西非公企业的固定资产投资水平低

固定资产投资决定了企业未来的资本水平，也决定了企业未来的发展前景。江西非公经济虽然经历了一段时期的快速增长，但后劲缺乏，这表现在其固定资产投资上。虽然在 2006 年之前，江西非公企业在全社会固定资产投资中的比重一直高于全国平均水平，2000 年曾经达到 30%，远远高于当年全国 22.2% 的平均水平，但是从趋势来看，形势不容乐观。和全国非公企业固定资产投资比重逐年上升不同，江西省该比重逐渐下降，投资缺乏积极性，2005 年虽有反弹，但在 2006 年就已经低于全国平均水平，2007 年也延续了 2006 年的态势。江西省非公有经济的“优势”正在丧失，这将对江西所提出的“中部崛起”战略的实现形成阻碍。

2、非公企业的数量少规模小

从江西非公经济的现状看，和全国整体水平相比，江西非公企业不仅数量少，而且普遍存在着规模小的弱点。鉴于数据的可获得性，这里以工业为例展开分析。数据显示，江西私营工业企业数量少，在全国私营工业企业中占比例非常低，2000 年时所占比例仅为 1.1%，2006 年的最高水平也仅为 1.87%。在为数不多的现有私营工业企业中，规模小是其又一弱点。从企业平均从业人数上看，虽然江西私营工业企业和全国整体水平比较接近，并且 2002 年后一直略高，但和国有及国有控股企业相比，差距非常明显，比例接近 5：1。从企业平均工业增加值上看，江西平均每个私营工业企业的工业增加值 2004 年前略低于全国平均水平，2004 年后略高，但和国有及国有控股工业企业相比仍有差距，且差距在逐年扩大。2006 年两类企业平均工业增加值之比达 9.3：1，平均从业人数之比约 4.9：1，单个企业的经营规模差距明显，工业行业往往存在显著的规模经营效应。而江西私营工业企业规模小，这种小规模生产给江西私营工业企业造成很不利的影响。

3、江西非公企业对经济发展的贡献偏低

江西作为一个经济落后的省份，工业化是实现其发展腾飞的唯一出路，而工业发展则关系到江西工业化的成败。但江西非公经济在江西工业发展中的贡献却偏低。数据显示，江西工业生产总规模小，工业增加值占 GDP 比重明显低于全国整体水平。2000 年该比重全国为 0.403，而江西省仅为 0.269，明显低于全国平均水平，2006 年该数据分别为 0.433 和 0.387。而在全部工业增加值中，私营工业企业增加值占江西省工业企业增加值和 GDP 的比重也明显偏低。2000 年私营工业企业增加值占江西省工业增加值比重不到 2%，占全省 GDP 的比重约 0.5%。虽然近几年经历了较快的增长，但到 2006 年私营工业企业增加值占全省工业增加值比重仅略高于 20%，占全省 GDP 比重 8.5%。江西省非公企业对江西省工业行业乃至 GDP 的贡献低的状况由此可见一斑。

4、非公经济内部组成结构不合理

还是以工业为例。非公工业企业包括两种，一种是外资工业企业，一种是私营工业企业。外资工业企业雇佣规模大，从平均年从业人数看，外资工业企业大大高于私营工业企业，2006 年两者之比约为 2.34：1。外资工业企业生产规模大，从平均年工业增加值看，外资工业企业数倍于私营工业企业。数据显示，江西非公工业企业中占绝大多数的是生产规模和雇佣规模小的私营工业企业，2006 年其所占比例已接近 83%，并呈不断上升态势，而规模大的外资工业企业的比例为 17%，并呈不断下降态势。这种态势进一步发展势必造成江西的非公经济内部结构不合理，削弱其竞争力，妨碍江西经济的持续发展。

三、江西非公经济发展中的问题的原因分析

江西非公经济发展中存在的问题，有些是全国性的，而有些则是江西非公企业所特有的。概括起来，导致上述问题的原因有以下三个。

1、江西自身整体经济发展水平落后是非公企业规模小、结构不合理的重要原因之一

江西落后的经济发展水平制约着非公经济的进一步发展。狭小的市场无法为非公经济壮大创造足够需求，因为江西省非公经济企业普遍生产规模小，主要集中于适合小规模经营的服务性行业。根据 2007 年江西统计局的数据，2006 年江西省服务业就业占总就业的 33.4%，比经济发达程度和工业化程度比江西高的山东等省还高，接近于发达程度远高于江西的江苏省和浙江省，这种后工业化时代才会出现的现象和江西尚未实现工业化的实情不符。而在对江西实现工业化目标至关重要的工业领域，市场规模的狭小使得非公工业企业数量少、规模小，这必然导致江西非公工业企业处于低效率状态。

2、管理约束和资金约束是非公经济固定资产投资水平低、对经济贡献偏低的重要原因之一

江西目前的非公企业是在江西落后的经济发展水平下建立起来的，因此存在规模小、主要集中于服务业等特点，这种局面并未随经济发展而得到改善。这主要是因为非公企业一般要面临两个约束，一是管理约束。目前江西非公经济，特别是个体私营经济部分，管理手段落后，家族制盛行，企业社会化程度低下，管理体制极不完善，在管理上的违法乱纪现象时有发生。这种管理体制导致企业管理缺乏活力，技术缺乏创新能力，发展后劲不足，无法适应企业扩大规模后新的竞争环境的要求，使得这类企业只能停留在较低的规模水平上。二是资金约束。江西非公企业面临的资金信贷约束要强于其他省份。由于江西本身经济状况落后，资金约束作为非公有经济的“历史遗留问题”至今依然存在，大量非公有企业由于缺乏抵押、缺乏担保及自身条件不足等原因难以从银行获得足够的发展资金，也使得企业的生产规模无法扩大。

3、江西本土市场环境不利于非公有经济对江西经济发展做出更大贡献

江西地理位置优越，周边毗邻发达省份，交通便利，理论上，江西具有非常优越的便于市场化的非公经济发展的自然条件。但实际上江西的非公有经济并未能很好的利用这一点来实现自己的发展和飞跃，其中本土市场环境不利是重要因素之一。主要表现在，在江西市场上虽然行业进入障碍减少，但官僚作风依旧浓厚，乱收费现象屡禁不止，各种培训、审批收费名目繁多、层出不穷，行政干扰非常严重，缺乏公平的竞争环境。另外，和其他省份的人比，江西人市场意识不强，小富即安的思想 and 投机思想严重，创业热情普遍不高，很多有技能有才华的年轻人都不愿意留在本地创业。不过近几年这种情形有所改善。

四、解决江西非公有经济发展问题的对策

江西非公经济是江西经济实现“中部崛起”战略的重要力量，为此，本文有针对性地提出几点对策。

1、努力提高江西整体经济水平，同时加强和周边地区的经济交流

市场规模狭小限制着江西非公有经济的发展，解决这个问题的方式不外乎两种：一种是壮大自身市场，一种是加强和周边地区的交流以拥有更广阔的市场。受行业所限，各地区非公有经济情况往往相近，很多行业仅局限于本地市场，无法向其他省份拓展。江西非公企业亦是如此，市场需求主要来自本省。因此，江西整体经济水平的提高关系到江西非公有经济的发展。但同时也应注意到，现在各地区交通便利，经济联系日益紧密，立足本地市场的同时也应加强和周边地区的经济交流，分享贸易带来的好处。

2、引导非公企业改善管理，逐步建立现代企业制度

家族式管理在企业创建初期规模小的情况下尚能胜任，但企业规模扩大时就无法适应新条件下竞争的要求。在某种程度上，目前很多中小企业存在的融资困难也和它有一定关联。因此，要引导江西非公企业按照现代市场经济的要求提高管理水平，逐步建立现代企业制度和包括用工制度、分配制度、生产管理制度、财务制度和职工全员参与制度在内的科学管理体系。这是当前引导江西非公有经济积极发展的头等大事，在这方面政府责无旁贷。

3、为非公企业提供资金和技术支持，积极鼓励企业转型

受各种因素的影响，目前江西有些地方的非公有制企业为能获得更好的发展，想方设法不惜代价要和“公”字沾上边，目的就是为能有一个安全可靠的发展环境，更容易得到政府的支持，更容易从银行获得贷款。通过给企业提供充分的资金和技术支持，让企业获得多元化的融资渠道，促使企业顺利转型，使非公企业能充分发挥自身的特色。

4、为非公有经济创业改善环境

创业环境是制约江西非公经济跳跃性发展的重要因素，要实现非公经济的跳跃发展，就必须改变目前的创业环境。江西省靠近广东的部分地区有大量居民前往广东打工，而若干年后回本地创业的极少。他们要么在外地创业，要么继续在外打工，要么回到本地打工，现有的创业者大多并无在外打工经验。政府应该积极进行创业教育，加大创业宣传，设立创业投资基金，对新创业者在税收上给予优惠，努力提高人们的创业意识，通过改善创业环境鼓励本地从业者和外出打工者在江西创业。

5、改善非公有经济结构，促进非公有经济的发展

当前江西非公有经济大量集中于服务业，而在至关重要的工业领域的比重很小，且其中小规模私营工业企业又占了全部非公工业企业数量的80%以上。这就使非公工业企业和公有制工业企业处于明显不对等的地位，限制了二者之间的竞争，导致非公有经济处于一种实质上的补充地位，市场仍然缺乏活力。必须有重点地扶持一些大型非公有企业的发展，鼓励非公有经济进入新的领域，培育竞争和有序的市场。非公有经济和公有经济不同，竞争是其生命力的源泉。非公有经济的存在本身就有利于一个竞争有序市场的形成，反过来，竞争有序的市场也有利于非公有经济的发展。

五、结语

江西非公有经济的发展取得了可喜的成绩，也存在着一些问题。当前非公有经济发展已经进入一个关键时期，应该针对这些问题对症下药，努力为非公有经济的发展创造条件、提供支持和加强引导，以非公有经济的跳跃性发展实现江西社会经济的腾飞。

参考文献：

- [1] 中国共产党第十六届中央委员会：中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定[Z]. 2006.
- [2] 胡萍：江西完成第一次经济普查 私营企业增长最快[N]. 江西日报，2005-12-26.
- [3] 傅小鹏、陈至发、张春美：江西民营经济发展面临的问题与对策[J]. 企业经济，2003(7).
- [4] 张吉清：社会主义民主建设的历史回顾与现实思考[J]. 中共济南市委党校学报，2000(4).