
科技扶贫在武陵山连片特困区域 贫困村扶贫工作中的重要性及政策建议

肖海金¹ 桂军²

(1. 中国科学院 武汉分院, 湖北 武汉 430074;

2. 恩施市龙凤镇政府, 湖北恩施445003)

[摘要] 以中科院武汉分院在恩施市龙凤镇龙马村扶贫工作为例证, 描述了科技扶贫在武陵山连片特困区域贫困村扶贫工作中的重要作用, 为武陵山连片特困区域以科技扶贫为抓手提供了政策建议。

[关键词] 科技; 精准扶贫; 武陵山区; 生态; 经济

[中图分类号] S181.3

[文献标识码] A

1 引言

连片特困山区的精准扶贫工作在我国扶贫事业中占据重要地位, 中国农村扶贫开发纲要(2011-2020)指出, “要把连片特困地区作为未来扶贫攻坚的主战场, 明显改善连片特困地区的发展环境和条件”。2011年11月, 中央启动首个连片特困地区扶贫攻坚试点- 武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点, 全面推进连片特困地区扶贫攻坚。

武陵山区作为我国首个连片特困地区扶贫示范区, 得到学术界的高度关注。王兆峰对武陵山区开展了深入分析, 提出了可持续发展模式; 刘璐琳等研究了制约武陵山区扶贫开发的因素, 提出了相应政策建议; 张永江等通过实证分析指出特色农业是武陵山区现代农业发展的必经之路; 谭银清等对武陵山区多维贫困进行了测量、分解, 提出改善多维贫困的建议。但专注科技扶贫在武陵山区扶贫工作中重要性的研究暂不多见。

本文以中科院武汉分院驻恩施市龙凤镇龙马村开展的科技扶贫工作为实例, 分析科技扶贫在促进武陵连片特困区域贫困村生态与经济协同发展中的重要性, 在此基础上提出武陵片区科技扶贫工作的建议。

2 以恩施龙凤镇龙马村为代表的武陵山区贫困村特性分析

恩施市位于湖北西南, 处于跨省交界面积大、少数民族聚集多、贫困人口分布广的武陵山连片特困地区, 其所辖龙凤镇龙马村附近多个村落具有武陵山片区贫困村典型特性。

[收稿日期] 2016-10-20

[作者简介] 肖海金(1985—), 男, 湖北巴东人, 工学硕士, 从事科技管理工作; 桂军(1985—), 男, 湖北武汉人。

2.1 人均耕地面积较少，高产值农业发展较为缓慢

与平原地区相比，恩施市龙马村处于山峦，平地较少，多为坡地，一些自然条件较差的组处于山涧，可耕种土地更为稀少，自然条件较为恶劣。长期以来，经济作物以茶叶为主，农业作物以玉米、马铃薯、红薯为主。可种植茶叶区域占村可耕种面积的比例较低，高产值农业发展较为缓慢，村民收入微薄较为普遍。

2.2 留村人员老幼比例较高，日常获取现金收入较为困难

由于通过本地务农获得经济收入不高，村里青壮年劳动力以前多外出打工，特别是条件最差的组，家中只留下老人和小孩的情况比较普遍。老人难以从事重体力劳动，所掌握生产技能较为单一，接受培训获取新技能难度较大，日常通过劳动获取现金收入较为困难。

2.3 适于开展生态农业

恩施森林覆盖率达67%，龙马村等村落森林覆盖率更高，生物资源丰富，具有较好的生态环境。在耕种土地稀少情况下，特别适合发展果木种植、中药材种植、特色养殖等生态农业。但由于地处山区，若生态环境在开发中得不到保护，容易产生水土流失、泥石流、山洪等自然灾害。在开发过程中务必要坚持生态文明。

3 中科院武汉分院科技扶贫模式

中科院武汉分院立足于龙马村现状，结合当地自然、人文资源特点，充分发挥科技优势，大力开展智力帮扶，组织中科院武汉病毒所、水生所、武汉植物园专家多次前往龙马村，开展科技咨询，做好绿色产业规划。按照“科技扶贫、智力帮扶、精准到户、辐射周边”的工作思路，推行“地方企业+ 村级合作社+ 中科院技术支持”的扶贫模式，引入优质科技资源，帮扶驻点村培育一批绿色生态产业。

3.1 引入优质科技资源，建立生态渔业养殖示范基地

武汉分院在组织中科院水生生物研究所专家现场勘测、征求国内数位生态渔业养殖专家意见基础上，出具《佐家坝村水库生态渔业规划》报告，为地方政府决策建立生态渔业养殖基地提供参考。采取中科院武汉分院免费提供鱼苗与支撑技术、当地村委会负责具体管理的方式，帮扶地方在龙马村、佐家坝村建立6.67hm²的生态渔业养殖示范基地，所获收入为龙马村、佐家坝村集体所有。为提高水库收益，武汉分院提供了中科院水生所桂建芳院士团队历时10年自主研发的农业部认证的水产新品种异育银鲫“中科3号”等鱼苗，该鱼具有生长速度快、遗传性状稳定、抗逆性强等优点，在全国各个省份均已推广养殖，累计产生经济效益数百亿元；同时，邀请领域内顶尖专家提供技术指导与培训，在饮用水源保护地示范推广绿色、健康、优质、高效的无公害水库生态渔业养殖模式；并引入高密度混养模式技术，帮扶当地在水库建立休闲渔业精品园。预计一年后可收入20万元，彻底解决佐家坝村民集体经济零收入的问题。

3.2 引入种苗培育技术，合作建立花卉苗木基地

为改变龙马村基础条件最差的纸厂河组多年种植低价值经济作物现状，提高老百姓土地利用价值，为老百姓创造可持续获取收入途径，武汉分院扶持驻点村当地两家合作社联合建立“花卉苗木基地”，成立地区苗木繁育技术平台。基地引入中科院武汉植物园优质种苗及培育技术资源，着力解决制约合作社苗木产业发展壮大的关键技术难题，帮扶合作社掌握核心技术，培养一支熟悉当地种植条件的专业化技术队伍，支持建设立足当地、辐射鄂西南区域的苗木产业龙头企业。农民以将土地出租给合作社、参与合作社劳务两种方式获取收入，同时参加培训学习生产技能。截至目前，基地已培育各类草本花卉20个品种、近

50 万株，带动附近村落约60 户贫困家庭参与劳动获取收入。特别是不少老年群体以出租土地同时在家附近从事力所能及的劳动获取现金收入，极大改善了留守老年群体的经济状况，提高其生活水平。

3.3 提供全程技术服务，培育柚子种植产业

龙马村及附近村落农民有长期种植柚子的习惯，种植面积约33.33hm²，但柚子产量不高、质量偏低，难以产生较大经济效益。武汉分院发挥科技系统资源优势，邀请湖北省内常年从事柚子种植技术研究及推广的专家到村勘测柚子种植情况，现场提供技术指导。并与相关专家联合编辑了《柚类高产优质栽培技术》，向附近几个村100 户种植户发放，并结合互联网技术以龙马村为中心，建立附近3 个村落的柚子种植户技术交流群。以“互联网+ 技术指导”的方式，专家按种植节点提供远程技术指导，解决种植户在实际过程中的问题。以智力帮扶形式，帮助当地壮大柚子产业。

4 武陵山区贫困村落科技扶贫政策建议

经过多年努力，武陵山区扶贫工作取得了显著成绩。剩下仍需进一步加强工作的地方，往往是靠正常经济增长无法带动，常规的扶贫手段难以奏效的区域。中科院武汉分院在龙马村的科技扶贫工作为通过科技带动这些区域发展提供了可供参考的建议。

4.1 重视科技咨询，做好发展规划

由于地方干部长期工作于本地，特别是基层村干部、村民缺少接触科技咨询的机会，致使在地方工作中存在着不少“试错型”的扶贫规划与决策。在试错的过程中，耽误了发展的时机，易造成群众对干部决策的不信任，产生一系列民生、社会问题。建议地方政府重视科技咨询的力量，引入专业规划力量，形成科学规划决策体系，帮助贫困村科学分析，做好发展规划。

4.2 引入科技资源，做好协调发展

由于我国经济的不断发展和国家供给侧结构性改革的不断推进，社会对高品质的生态农业产品需求越发旺盛。伴随我国科技实力的不断增强，高校科研院所和社会企业有着许多经济效益较好同时产生较好生态环境效益的农、渔、林业科技资源。地方政府应主动作为，结合区域特性，主动与国家知名研究机构和企业开展合作，将优质科技产品带入贫困村落，以补助、奖励等方式进行示范与推广，鼓励民众以成立合作社、企业等方式不断扩大带动作用，培育村级主导产业。条件较好的村可一并发展生态农业观光、餐饮等服务产业，促进物质文明与生态文明的协调发展。

4.3 做好科技培训，塑造人文环境

在发展产业的同时，应着力做好科技培训。可以通过引入专家到实地培训、送村民进入合作机构集中学习、远程互联网学习等方式培养本地技术人才，使其掌握核心生产技能，并通过其示范作用，带动更多人参与到生产技能、生产知识的学习之中，帮助贫困村民接触并掌握新的科技知识，逐步淘汰其原始、落后生产方式。更重要的是在贫困村中塑造积极向上、求新发展的人文文化，对于整个村落主动作为发展产业、自力更生脱贫致富有着积极的促进作用。

[参考文献]

- [1] 王兆峰. 武陵山区的优势、劣势及可持续发展模式研究[J]. 吉首大学学报: 社会科学版, 2001 (3).
- [2] 刘璐琳. 武陵山区扶贫开发的制约因素与政策建议[J]. 宏观经济管理, 2012 (6).

[3] 张永江, 田代华. 特色农业: 武陵山区现代农业发展的必由之路—基于恩施州的实证分析[J]. 江西农业大学学报: 社会科学版, 2013 (4).

[4] 谭银清, 王志章, 等. 我国连片特困地区人力资本对农民家庭收入影响的实证研究[J]. 调研世界, 2014 (10).