

# 普觉镇易地扶贫搬迁的做法及经验

刘振斌

松桃自治县普觉镇坚持把易地扶贫搬迁作为扶贫攻坚的“当头炮”来抓，以“抓铁有痕，踏石留印”的决心拔掉穷根根，挪出穷窝窝，强势推进易地扶贫搬迁工程。

## 一、基本做法

坚持问题导向和民生导向，紧紧围绕“生活有家园、就业有门路、生存有保障”目标，具体解决“搬走谁、迁去哪、如何发展”三大问题，采取精准搬迁对象、精细搬迁办法、精督工程进度“三精”措施大力推进易地扶贫搬迁工程。该工程建筑面积12507.6平方米，总投入2579.5万元。搬迁房按三楼一底规格设计，有三室两厅一厨两卫，两室两厅一厨一卫等户型。将全镇“一方水土养不起一方人”的105户532人贫困人口安置进中心城镇，有效保障了居住在自然条件恶劣的贫困户“搬得出，稳得住、能致富”。目前主体工程已经完工，年底能保证搬迁贫困户按时入住。

### （一）照卡理单，精准搬迁对象

从建档立卡的精准扶贫对象户中确定搬迁对象，未列入精准扶贫对象名单的不予考虑享受搬迁优惠政策。一是划定搬迁范围。紧紧围绕“一方水土养不起一方人”总原则，结合实际划定搬迁区域，最后确定尖山、高坎、梁洪、山口、水银、东门等13个村作为易地扶贫搬迁范围；二是深入宣传发动。由包村领导牵头，组织帮扶人员和驻村干部及时召开精准扶贫建档立卡中贫困户会议，以召开动员会58次、发放宣传资料1500余册等方式，广泛宣传易地扶贫搬迁的优惠政策，让贫困户及时准确了解易地扶贫搬迁相关精神，提高贫困群众搬迁的思想认识，增强贫困群众搬迁的行动自觉；三是筛选搬迁对象。在选定区域内对所有在册的精准扶贫对象户进行认真排查和动员，并签订搬迁协议书和不搬迁承诺书，最后锁定易地扶贫搬迁对象，积极帮助他们解决困难，确保他们顺利搬迁，有效杜绝了“不该搬的要搬，应该搬的不搬，不想搬的被搬”现象，通过层层认真筛选，最终确定搬迁对象105户532人。

### （二）把握原则，精细搬迁办法

首先严守政策红线。按照“保障基本，安全适用”原则，我镇在规划设计过程中严格按照住房建筑面积人均不超过20平方米的要求进行设计，不突破政策红线；其次严控建房成本。在确保质量的前提下，坚持“地方保本，建方微利”原则，尽最大努力把建房成本控制在每人37500元指标范围内。坚决杜绝搬迁户因搬迁负债、因搬迁影响脱贫，实现搬迁能提包入住的目的；再次严格规范建设。坚持“政府主导，部门协作”原则，当地政府积极加强与相关部门的沟通协调，在项目落实、资金保障、材料供应、土地征用、规划设计、环评、地堪等方面，各部门配合有力，为易地扶贫搬迁开“绿灯”，确保工程规范建设，稳步推进。

### （三）对表盘点，精督工程进度

制定了易地扶贫搬迁的时间表、路线图和责任人，选好队伍精督工程进度。首先选好项目指挥监督队伍。成立了以联系我镇的县领导为指挥长，镇党委书记任常务副指挥长，其他班子成员为副指挥长，相关部门及村负责人为成员的工作指挥部，由两名班子成员具体负责项目部工作。项目部下设政策宣传组、资料收集组、工地监督组。负责政策的宣传，搬迁户建档立卡以及工程进度监督等工作；其次选好业主监督队伍。多次组织召开搬迁户动员会，采取自荐和互荐、村审核、镇把关的方式，推

---

选出政治素质好、责任心强、懂建筑业务的5名业主组建业主监督委员会，全权负责安置点的质量监督、政策传达等相关工作，建立业主监督责任制度，明确各自职责；再次选好监理公司。积极聘请监理公司，对项目建设实行24小时全天候监督，对出现的问题及时督促整改落实，有效保障了项目的质量和进度。

## 二、主要成效

### （一）实现农村城镇化

易地扶贫搬迁项目有效将我镇的新城区和老城区连成一体，城镇新房变多了，区域变大了，街道变宽了，环境变靓了，“一纵五横”（即一纵松江主干道，五横即黄家堡大道，梵净山大道，毫口大道，河滨大道，迎宾大道）的山水园林与田园风光交相辉映、黔东特色与现代元素相互融合的生态田园现代气息小镇有效地凸显出来，小城镇规模由过去1.8平方公里扩展到现在的4.5平方公里，易地扶贫搬迁至少带动了近3000人入住城镇，城镇人口由过去4400人增加到现在的上万人。

### （二）助推产业集聚化

易地扶贫搬迁为城镇增添了人口，提升了人气指数，助推了产业集聚，活跃了市场，繁荣了经济。目前，易地扶贫搬迁户有10多户发展电子商务实体店，其余的都选上了餐饮、住宿、加工、经商、运输、服务等第三产业中至少一条发展致富路子，目前集聚在城镇的产业已达35个，初步形成大众创业万众创新的良好格局，城大业空的现象得到有效解决，易地扶贫搬迁聚集的小城镇商贸辐射作用和经济带动作用日益凸显。

### （三）带动旅游全域化

易地扶贫搬迁将生态移民区、新城和老城、现代高效农业生态观光园区、真武堡古代军事屯堡及雷家大院景区、中华山旅游景区等融为一体，形成了一道亮丽的生态旅游圈，实现了镇域范围的生态游、村镇游、园区游、文化风情游和田园风光游，有效带动了旅游全域化、镇区全景化、农旅一体化，切实加速我镇融入了梵净山生态大旅游圈，普觉已经成为铜松城市带的景观后花园。

### （四）加快农民市民化

易地扶贫搬迁实现贫困人口从“山顶上”向“大坝里”转移，这些易地扶贫搬迁户除可以通过门面经商、从事其他服务业领取收入外，还通过普觉镇省级现代农业园区、松桃明康果业有限公司猕猴桃种植基地、易地搬迁施工单位等精准扶贫就业基地，提供就业岗位288个，其中专业技术型60个、茶园管护560个、采茶1800个、除草工300个、长期性普通管理岗位120个，月薪在1200~1800元之间，易地扶贫搬迁让“农村”人变成了真正可以领取工资的“城镇”市民，有效加快了农民市民化步伐。

## 三、基本经验

通过实施易地扶贫搬迁工程，得出以下经验。

### （一）易地扶贫搬迁必须以群众意愿为基础

任何工作的顺利开展，都是建立在群众的积极支持和拥护基础之上，违背群众意愿，离开群众的支持和拥护的工作都难以顺利推进。我镇在易地扶贫搬迁中广泛征求群众意见，顺民意合民心，得到最广大人民群众的支持和拥护，从而确保了工程按时保质有序推进。

---

（二）易地扶贫搬迁必须以严格规划为根本

规划是龙头、是蓝图、是根本，只有严格按规划实施的项目，才会实现效果最大化、业绩最优化。我镇正是严格做到一个规划施工、一支队伍监督、一张图纸落地，建出了漂亮小区、美丽城镇。

（三）易地扶贫搬迁必须以精准对象为核心

易地扶贫搬迁重点是突出“扶贫”，必须以精准搬迁扶贫对象为核心，坚决做到不符合条件的对象决不能享受政策扶持。我镇通过尊重民意，反复核查，有效保障了在落实贫困户易地扶贫搬迁政策扶持上的精准搬和“零差错”。

（四）易地扶贫搬迁必须以民生改善为目的

易地扶贫搬迁就是要让贫困户生活条件比原来强、生活质量比原来高、生活环境比原来好，实现“搬得出、稳得住、能致富”。我镇真正把易地扶贫搬迁工程作为政治工程和民心工程放在心上、抓在手上、扛在肩上，真正提高了群众的获得感，提升了群众的幸福指数，达到了民生改善的目的。

（作者单位：中共松桃县委办）