

关于偏远地区乡镇发展 现代农业的探索与思考

——以四川冕宁县大桥镇为例

谢思昂

(四川省烟草公司凉山州公司冕宁分公司, 四川冕宁 61560)

【摘要】乡镇经济是农村经济的基本主体, 偏远地区乡镇经济如何发展, 是我国农村经济发展中的一个重要课题。本文在分析偏远地区乡镇所面临的弱势基础上, 以四川省冕宁县大桥镇为例, 积极探索偏远地区乡镇发展现代农业的主要做法和成效, 最后得出几点启示, 以供相关地区借鉴学习。

【关键词】 偏远地区; 乡镇; 现代农业; 思考

【中图分类号】 F320.1 **【文献标识码】** A

中共十八届三中全会明确指出要推进中国特色农业现代化, 进一步放开搞活农村经济, 要加快构建新型农业经营体系。随着农业产业化趋势的不断深化, 乡镇农业成为了国家关注的焦点, 也逐步成为了研究和探索的热点, 但是乡镇农业, 特别是偏远地区乡镇农业集约化程度不高、经营主体规模偏小、农业布局分散、产业联动薄弱等问题较为突出, 如何实现传统农业向现代农业转变亟需加强探索。四川省冕宁县城厢镇、大桥镇位于县境北部, 面积 391.21cm², 人口 11370 人, 耕地面积 898hm², 农产品以水稻、玉米、马铃薯、油菜籽为主, 粮食总产量 448 万 kg, 油菜籽总产量 10 万 kg。虽然大桥镇地理位置偏远、交通等基础设施薄弱, 但近年来, 在县委县政府领导下, 大桥镇按照“农业兴镇、旅游富镇、依法治镇”发展思路, 推动农业产业与乡村游产业同步升级, 为偏远地区乡镇经济社会发展探索出一条“绿色通道”。

1 偏远地区乡镇面临的问题

整体经济基础薄弱是偏远地区乡镇表现出来的最明显特征。近年来, 虽然各偏远乡镇坚持把加快发展作为第一要务, 但工业化、城镇化水平较低, 人口、资源、环境等因素制约, 他们与发达乡镇之间的差距也逐渐加大。

1.1 基础设施建设相对薄弱

偏远地区乡镇受地理位置以及项目资金的影响, 大多数农业基础设施建设不到位, 导致产业化进程缓慢以及机械化程度不高, 严重影响了农业经济的发展。大桥镇沟渠、栗站、蓄水池等水利基础设施陈旧老化, 难以满足产业发展需求; 电力设施线路老化、变压器负荷不足, 严

重影响业主积极性；农业产业道路受建设资金等因素制约增长缓慢，缺乏骨架型对外通道（高速），招商引资工作困难。

1.2 农业经济思想观念落后

近年来，虽然随着偏远地区乡镇外出务工人员增多和文化水平的提高，从事农业生产的素质有所提高，但是部分地区农民受地理位置影响，思想观念依然落后，“等、靠、要”思想较为严重。大部分农民也还一直停留在小富即安的生存理念阶段，没有广泛形成农户自主发展产业的意识，农民发展产业的积极性、主观能动性没有充分调动起来。

1.3 关键要素制约依然存在

虽然偏远地区乡镇资源较为优厚，但受地理位置、交通等因素影响，促进农业生产发展的劳动、资金和技术等关键要素仍不同程度存在资源短缺状况，与现代农业要素需求的矛盾较为突出。大桥镇仅有的土地成本优势逐渐褪色，业主引进困难。由于全县项目、政策相对集中布局，大桥镇难以纳入全县重点项目，在基础设施、产业发展补助和配套关联项目上存在较大差距。

2 大桥镇发挥资源优势发展现代农业的做法及成效

优良的山水田园自然资源是大桥镇最大的本底、最大的优势，也是大桥镇后发跨越的最大潜力所在。大桥镇充分挖掘山水田园这一最大自然资源禀赋，确立“农业兴镇”工作思路，形成自身比较优势，走与兄弟乡镇错位、特色发展道路，取得了初步成效。

2.1 树立现代农业发展理念，农业发展活力不断增强

大桥镇立足自身资源禀赋，充分发挥当地生态资源优势，牢牢把握“产业提升年”工作主题，把水产养殖作为“农业兴镇”的主要切入点和抓手，编制《大桥镇现代农业园区规划（2014—2017年）》，着力打造“一菜、二水、山羊”的农业发展格局（“一菜”即有机蔬菜、“二水”即水产和水果、“山羊”即黑山羊）。在山坡上、山脚下大力发展猕猴桃、春见等精品水果种植和黑山羊养殖；在地势平坦地区大力发展有机蔬菜、观赏花卉等绿色经济作物；在大桥水库发展“四大家鱼”。

2.2 大胆创新多种经营模式，农民收入不断提高

农业产业化是企业、基地、市场、农户的共同体，企业和农户则是进入市场的主体。大桥镇始终坚持“风险共担、利益共享”的原则，强化政策激励、项目包装、招商促建，注重以大项目、大业主作龙头带动，积极引进并组建一些重大业主和企业。大胆探索推广“企业（公司

)+农户”“合作社+农户”“公司+基地+农户”等多种组织形式，通过技术指导、种苗供应、销售联带、品牌共享等方式，帮助零散养殖户、普通农户在产业发展中减少投入成本、保障销售渠道，逐步发展适合当地不同条件的一体化的利益共享机制，实现增收致富³

2.3 推动一三产业互动发展，农村面貌焕然一新

一是加强农村基础设施建设，夯实一三产业互动“硬件”。以水利建设项目“整村推进”为契机，加大对项目和资金争取力度，发挥群众主体作用，加强对全镇水库塘堰、水池沟渠、栗站线路、产业道路等配套基础设施的整治、修建，确保修复一批、建设一批、成功一批、发挥效益一批，改善一、三产互动“硬件”，增强支撑保障能力。二是强力推进幸福美丽新村建设，夯实一、三产业互动“软件”。深入开展城乡环境综合治理，积极推进散居院落、集中居住小区、村组道路环境卫生治理，重点开展河道河面垃圾及水葫芦清理，着力构造“水美、景美、大桥镇美”的美丽画卷。三是结合“家园”“田园”“果园”“水园”，铸造大桥镇一、三产业互动之“魂”。依托得天独厚的自然优势，在“三路一水”沿线科学布局创意农业、休闲农业、体验农业和生态农家乐，实施大桥水库畔野钓、农事体验、户外有氧体验、产业园骑游等活动，拉长“周末游”或者“年假游”路线，着力打造“春赏花、夏摘果、秋捞蟹、冬品汤”的特色乡村“微旅游”产品，形成一、三产业协调推进的农业产业格局。

3 几点启示

由于各乡镇的区位交通和禀赋资源不同，各乡镇经济出现了明显分化，乡镇农业发展也走出了截然不同的发展路径。大桥镇在面临区位条件差、基础设施弱、财政支持小等情况下，坚持农业基础地位不动摇，通过高起点规划、坚持错位发展、引入社会资金等方式，为偏远地区乡镇发展现代农业作出了示范。

3.1 高起点规划，主动融入发展大局

规划是乡镇发展的龙头，决定了镇域经济发展的好坏和快慢。大桥镇党委、政府坚持以规划为引领，依托本地农业资源优势，邀请省、市专家学者为现代农业发展把脉，科学编制农业发展规划，明确了产业发展定位、具体举措、主要项目和推进进度。积极推进农业结构战略性调整，在原有产业基础上，通过引进大项目和大业主，不断优化农业品种结构和区域布局，科学确定了以水产、黑山羊养殖和有机蔬菜、花卉、水果种植为主导的农业发展重点，加快发展了规模化、区域化的生产基地和专业村，形成了特色农业产业带。

3.2 发挥比较优势，坚持错位发展

近年来，冕宁县部分乡镇按照“错位发展”的思路，坚持做大做强本镇主导产业，初步形成了“一镇一业”规模发展、集约经营的格局，取得了良好的效果。大桥镇在壮大乡镇经济过

程中，从本镇实际出发，立足于流经镇域的大桥水库塘（库、堰），准确定位产业发展，把鱼和大闸蟹等水产养殖作为“农业兴镇”的主要切入点和突出抓手，着力打造“特色水产养殖乡镇”，在群众心目中形成了提起“水产”就联想到大桥镇的“条件反射”。

3.3 强化财政投入，撬动社会投资

资金缺乏是偏远地区乡镇发展现代农业的最大障碍。大桥镇在加大对财政资金争取力度的基础上，不断创新资金投入机制，对获得国家、省、市、县等上级财政补助的农业项目给予配套支持，加强对主导农业产业和重点农业产业开展金融信贷扶持，探索建立贷款担保机制，开拓广泛的融资渠道，吸引社会资金加入涉农领域，初步形成了以财政投入为导向、信贷资金为依托、企业（农民）投入为主体、社会资金投入为补充的多元化投入格局。

参考文献:

[1]裴淑娥·对发展现代农业的思考[J].安徽农业科学，2007(19):23-25.

[2]秦长平，吴承春.论发展现代农业的途径选择 m.科学管理研究，2008(04):8-10.

[3]王碧峰.我国发展现代农业问题讨论综述[J].经济理论与经济管理，2008(01):33-35.

[4]田爱梅.全球化视野下我国现代农业的发展探析[J].现代农业科技，2009(01):18-20.

[5]李宏.我国现代农业发展研究[J].农业科技与装备，2009(04):23-25.

[6]中共崇州市委党校课题组.纯农业乡镇如何加快发展——对成都崇州市纯农业乡镇发展的调查与思考[J].中共成都市委党校学报，2012(05):84-86.