

云南省农村地区致贫因素研究

巩典典 李宏

(云南农业大学经济管理学院, 云南昆明 650201)

【摘要】云南是全国脱贫攻坚的主战场之一,是全国全面建成小康社会最为突出的“短板”。总结了目前云南省脱贫攻坚取得的成绩,对云南省农村地区贫困状况做了简要概况,对云南省农村地区多元化的致贫因素进行了分析,提出解决云南省农村地区致贫因素的对策建议。

【关键词】云南;农村;致贫因素;多元化

【中图分类号】F49 **【文献标识码】**A

0 引言

云南省农村地区贫困面积大、贫困人口多、贫困程度深,是全国脱贫攻坚的主战场,脱贫攻坚最突出的短板在于农村贫困人口,能够让云南 574 万农村贫困人口如期脱贫是云南与全国同步全面建成小康社会的重要指标。脱贫攻坚事关全面建成小康社会,事关人民福祉,事关边疆繁荣稳定民族团结进步,已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期。

云南省委、省政府实施大规模扶贫开发行动,先后实施《云南省七七扶贫攻坚计划(1994~2000年)》、《云南省农村扶贫开发纲要(2001~2010年)》、《云南省农村扶贫开发纲要(2011~2020年)》,切实加大扶贫力度。全省农村贫困人口从 2011 年底的 1014 万人减少到 2014 年底的 574 万人,贫困发生率从 27.1%下降到 15.49%;贫困地区农村常住居民人均可支配收入从 2010 年底的 3109 元增加到 2014 年底的 6314 元,增幅持续高于全省平均水平,贫困地区生产生活条件得到明显改善,社会事业有了明显进步,生态环境保护得到明显加强。

1 云南省农村地区贫困概况

由于受自然环境、政策因素、社会环境等多种致贫因素影响,云南仍然是全国脱贫攻坚主战场之一。截至 2014 年,全省贫困人口达 574 万,居全国第二位,深度贫困人口达 120 万人。全省贫困县 88 个、贫困乡 476 个、贫困村 4277 个,有 3 个州市的贫困人口超过 50 万(昭通 133.67 万、曲靖 79.96 万、红河 71.64 万),2 个县超过 20 万(会泽 38.5 万、镇雄 34.5 万),迪庆、怒江、文山、临沧 4 个州市所辖县都是贫困县,少数民族特别是“直过”民族贫困程度更为突出。云南省农村地区贫困的面积大、人口多、程度深,是全国全面建成小康社会最为突出的“短板”,脱贫攻坚任务十分繁重。

云南省农村地区贫困具有以下特点:一是贫困人口多。到 2014 年底,全省的贫困人口达 574 万人

，贫困发生率为 15.49%。全省贫困地区农村居民人均纯收入仅为全国平均水平的 64%，少数民族贫困人口占全省建档立卡贫困人口的 42.99%，15 个特有少数民族中有贫困人口 191.8 万人，其中有 8 个人口较少民族是“直过民族”，自我发展能力薄弱。二是贫困面大。在国家确定的 14 个集中连片特困地区中，涉及云南省的有 4 个，分别是：滇西边境山区、乌蒙山片区、迪庆藏区和石漠化片区。全省 129 个县市区中，有 88 个县尚未脱贫，数量居全国第一。这些县主要分布在石漠化地区、边境一线、革命老区和少数民族聚居区，基础设施和基本公共服务薄弱、生态环境保护压力大，贫困人口脱贫成本高、致富难度大。三是致贫因素多元叠加。因病致贫、因灾致贫、缺技术致贫、缺劳力致贫、生存环境等多元化的致贫因素，使得云南省贫困状况呈现多样化的差异特征。

2 云南省农村地区多元化致贫因素分析

2.1 自然环境因素

自然环境恶劣是当前云南省农村地区致贫的主要因素。云南省山区半山区面积广大约占 94%，仅有不到 6%是平坝、河谷。复杂的地形使得可用于农业耕作的土地面积较少，不利于大规模机械化生产，农产品的商品率低。云南西北部是横断山脉，东部和南部属云贵高原，特殊的地理位置和多样化的地质地貌，使云南成为中国地质灾害最为频发的地区之一，各种地质灾害的频发对农民生产生活造成了极大的损害，极大地阻碍了脱贫工作的进展。同时，干旱、洪涝、霜冻、冰雹、病虫害等多种农业灾害频发。全省约有 65%的贫困人口居住在偏远山区，其农业生产结构单一、手段落后，农业生产水平低和收入水平低下。农业生产处于恶劣气候环境中，农民增收靠天帮忙，一遇灾就返贫。部分贫困地区毁林垦荒现象严重，极大地破坏了当地生态环境，致使大量水土流失，给农业生产发展带来极大的制约。

2.2 政策制度因素

由于城乡二元经济结构间经济发展的不平衡使得云南农村地区生产力水平相对落后，这是造成农村地区贫困的一大诱因。从社会保障制度方面来讲，云南农村的社会养老保障体系则不够健全，农民无法享有完善的社会保障，这在一定程度上加剧了农村家庭的贫困。云南农村地区计划生育政策实施的效果不如城市，导致农村家庭人口数量较多，在家庭收入有限的情况下，其家庭消费支出会增加，家庭负担相对较重。以前的扶贫措施的针对性不够强，扶贫效果不突出，扶贫责任落实不到位，群众积极性不高，扶贫项目落实方面也存在着诸多的问题

3.2.3 设施投入因素

国家对云南人口较少的地方投入的基础设施非常有限，如迪庆地区，道路基础设施建设滞后，与外界沟通困难。教育基础薄弱，部分地区教育普及率极低，而且师资力量较弱，数量不足。如怒江地区，教育条件差，学生宿舍不足，高年级与低年级一起上课的情况仍然存在，严重缺乏教师的教学用品和学生的书籍资料。医疗卫生服务体系不健全。基础设施薄弱导致一些地区的农民看病难上加难，医疗卫生服务人员不充足，人们的医疗卫生需求难以得到满足。如怒江州，海拔高、温差大，气候复杂，因而造成了疟疾、肺结核等传染性疾病的流行，当地群众对医疗服务的需求非常迫切。而该

地区的医院往往设备简陋，药物器具和医疗人员短缺，很难开展最基础的防疫工作。

2.4 家庭结构与收入分配因素

从家庭成员组成结构来讲，云南农村贫困地区一般单亲家庭、有残疾或者患重病、小孩老年人较多的家庭，其家庭经济负担较重，容易发生贫困。近几年来云南农村贫困家庭青壮年多外出务工，孤寡老人、重症病人、留守儿童因为没有劳动能力无法取得劳动收入使得这种贫困状态长期存在。而收入分配方面，云南贫困地区的农民不能及时掌握与市场需求相匹配的专业技能，大都从事体力劳动或者低效率低收入的工作，这在一定程度上导致了农村家庭贫困的产生。有些农村教育资源不足，存在入学难、费用高等问题，这又加重了农村贫困家庭的经济负担。

2.5 新型致贫因素

①信息匮乏型贫困。云南农村山区由于缺乏有效信息导致农民在农业生产中具有盲目性，造成农产品价格的波动和农业资源的浪费。在销售方面，由于缺乏有效的市场信息指导，难以充分实现农产品的价值。②环境破坏型贫困。农村贫困地区的贫困和污染形成恶性循环，越是贫困地区污染得不到解决贫困就越发严重。③教育消费型贫困。随着教育产业化的加速推进，学费日益昂贵，农民负担加重，农村辍学现象严重。④人才流失型贫困。云南农村贫困山区，由于条件恶劣、设施较差，当地的人才大多外流，难以吸引来较高层次的人才。⑤疾病型贫困。由于医疗费用的剧增，部分农村地区医疗保障制度尚不完善，因贫致病、因病返贫现象也日益突出，逐渐发展成为一种新型致贫因素。

3 解决云南省农村地区致贫因素的对策建议

3.1 实施精准扶贫精准脱贫

发展生产脱贫，对有劳动能力、通过生产发展可以实现脱贫的村户，加大其产业培育扶持力度，大力发展农产品加工业，引进龙头企业，促进农业产业化发展，使贫困村户能够增产增收。实施易地扶贫搬迁安置，统一规划建设新村镇，从根本上解决贫困群众的生计发展问题。加强教育扶贫工作，使贫困村的

适龄儿童都有学上，提高初中、高中升学率，基本扫除青壮年文盲，逐步降低扶贫对象在教育方面的负担。实施生态建设工程，合理开发利用自然资源，建立完善生态补偿机制，加快治理生态突出问题，加强生态环境保护，促进经济和环境的协调发展。实施社会保障兜底工作，完善新农合作医疗政策，加强医疗保险和医疗救助，加快贫困地区基层就业和社会保障服务设施的建设，减轻农民负担，维持社会稳定。

3.2 实施整乡整村整体推进工程

以整乡、整村为单元，整体规划，实现整体脱贫。把贫困民族地区、边境地区、革命老区作为推进的优先地区。实施兴边富民工程，改善沿边群众生产生活条件，探索革命老区旅游开发的扶贫新模式，使这些地区基础设施和基本公共服务薄弱、生态环境保护压力大，贫困人口脱贫成本高、致富难度大等问题得以改善。在有条件的地区实施整州整县推进，如加快怒江州扶贫开发整州推进。选取昆明倘甸、红河州南部山区等跨乡镇、跨县域的小片区，加快开发建设，促进其整体脱贫。

3.3 加大基础设施工程建设

加快贫困地区道路网络、电力、电网、油气管道等项目建设，增强贫困地区与外界的联系。加大贫困地区风能、太阳能、沼气等清洁能源开发利用力度和基本农田水利配套建设，突出“五小”水利建设和防洪抗旱等项目建设，提高其生产生活水平。实施农村饮水安全工程，保障贫困地区的饮水安全。加强贫困地区教育卫生基础设施建设，满足贫困地区群众日益增长的文化和卫生需求。

3.4 加强劳动力培训和转移就业

加强农民工职业培训，提升贫困地区劳动力的综合知识素质，满足不断变化的市场需求。完善劳动力就业信息系统，为贫困地区劳动力提供及时准确的就业信息。加强富余劳动力转移就业，向国内东中部劳动力需求较大地区进行劳动力输出，做好输出后的管理和服务工作，促进劳动力的合理配置，稳定农民就业秩序，增加农民经济收入。

3.5 发挥领导和群众的作用

加强扶贫的领导班子建设，充分发挥村党组织的带头作用，完善脱贫攻坚的责任落实和考核督查机制，确保责任主体职责和开发政策措施落实到位。在扶贫过程中要充分尊重贫困群众的主体地位和脱贫意愿，加强对贫困群众思想上的引导，使群众能够了解扶贫工作、积极参与到扶贫项目当中并对扶贫工作的实施进行有效监督，使全社会营造出良好的脱贫攻坚的氛围，坚决打赢脱贫攻坚这场硬仗。

参考文献:

[1]蒲跃, 谷家荣. 关于民族团结进步边疆繁荣稳定示范区建设的几个问题[J]. 云南社会科学, 2013(6):119-123.

[2]刘胜康. “三农”问题与全面建设小康社会[J]. 贵州民族学院学报(哲学社会科学版), 2004(6):5-9.

[3]王成新,王格芳.我国农村新的致贫因素与根治对策[J].农业现代化研究,2003,24(5):326-330.

[4]曹芳明.当前十堰市农村致贫因素的调查与思考 1 几 郧阳师范高等专科学校学报,2005,25(6):74-78.