
湖北省委“三万”帮扶活动与 山区水利精准扶贫工作中几个问题的研究

陈振华

(武汉市黄陂区水务局 罗汉寺水利管理站, 湖北 武汉 430315)

[摘要] “三万”活动是中共湖北省委、省政府开展的以农村发展为主的活动, 从2011年3月开始至2015年8月共开展了5轮相关活动。“三万”工作的实质与水利扶贫一脉相承, 对推进新农村建设、全面建设小康社会具有现实意义, 是“十三五”期间经济社会发展的主要课题。把“水利精准”扶贫工作与“三万”活动结合在一起, 分析水利“精准扶贫”的特点和难点, 指出水利“精准扶贫”中“三万”活动具体工作措施, 具有较强的可操作性和指导性, 为各地开展水利“精准扶贫”工作提供参考。

[关键词] 农村水利; 精准扶贫; “三万”帮扶活动; 措施

[中图分类号]F323.8 **[文献标识码]**A

1 水利“精准扶贫”的特点

2015年6月18日, 习近平总书记在贵州省指导“十三五”时期扶贫开发工作时强调: 扶贫“贵在精准, 重在精准, 成败之举在于精准”, 确保贫困人口到2020年如期脱贫。水是生命之源、生产之要、生态之基, “精准扶贫”, 水利先行。笔者以为, 水利工作自身的特殊性决定了水利“精准扶贫”工作必须走点面结合之路。

“精准扶贫”须在搞清贫困人口主要分布、贫困原因等前提下对症下药, 同时也要在认识行业特点基础上有的放矢采取措施。水利“精准扶贫”的特点:

1.1 水利扶贫“精准”难度大

时下, 人们把“精准扶贫”形象地比喻“精准滴灌”, 确保贫困人口一个不落。水利不像医疗、教育、民政等部门那样容易“一帮一”地扶贫, 除农村人口饮水工程外, 不可能把每项工程都建到农户家里, 总体看, 扶贫方式仍以建设民生水利工程, 惠及人民群众的“大水漫灌”为主。

1.2 水利扶贫具有潜隐性

[收稿日期]2016-09-09

[作者简介] 陈振华(1966—), 男, 湖北武汉人, 助理工程师, 主要从事农村水利建设、管理和经营工作。

目前致贫最重要的原因是疾病，占贫困户的40%左右。常言道：病从口入，一个人吃水不卫生，水环境受污染，就有可能染上疾病。表面看疾病事关卫生部门，其实部分根源还是“水”问题。卫生、医保等措施只解一时一户之疾，农村人口饮水是否安全才是根本性问题。因此，保证群众饮水安全是水利精准扶贫的一项重要工作。

1.3 水利扶贫具有持久性

目前我国贫困群体致贫原因主要集中在六个方面：一是家庭成员或年老体弱，或残疾智障，缺乏健壮劳动力。二是长期患病或突患疾病、重病。三是交通闭塞，缺少建设资金和发展项目。四是贫困户自身文化素质低，年年帮扶，年年坐吃山空。五是自然环境差，或水资源匮乏，或缺少农业生产资源。六是自然灾害。从中不难发现，水资源环境、自然灾害是造成贫困甚至富民返贫的客观原因，贫穷与富有一夜间转换，这是一个不确定的变数，非一朝一夕之事，即便2020年全面实现小康社会后，依然有部分脱贫人口因此返贫。所以，水利扶贫不可能一劳永逸，必须有长远的、动态的发展眼光，充分认识其广泛性、长期性、艰巨性和复杂性，既要有打“精准”歼灭战的勇气，也要有打持久战的准备。

2 水利“精准扶贫”的关键

2.1 立足生态水利拔穷根

毕其功于一役有一定治贫效果，“精准扶贫”目标也一定会实现，但应看见，即使如期完成了“精准脱贫、不落一人”的目标，也不代表扶贫就此结束。扶贫工作不只是帮助困难群众一时脱贫，更应是拔掉穷根，有个稳定的小康生活环境。比如，没有青山绿水，养殖致富就是空话，“扶贫羊”会挨饿，“扶贫鱼”会死亡，来年贫困依旧。水利精准脱贫要在治本上下功夫，斩断“穷根”必须走可持续发展的生态之路。实现这一目标，就是要大力建设生态水利民生工程，确保贫困人口经济收入的稳定性和水环境的可持续利用。2014年国家统计监测公报显示，我国还有7017万现行标准下的贫困人口。距离2020年仅剩5年期限，完成这一任务，每年要减贫1170万，平均每个月要减贫100万。目前大概有上千万贫困人口生活在“一方水土养不活一方人”之地，一方面易地扶贫搬迁，需要水利设施跟进；一方面对不能搬迁的地方水利建设要“打通最后一公里”。可见，水利精准扶贫任务相当艰巨，可持续发展的生态之路还很漫长。

2.2 瞄准老少边区抓重点

老少边区条件落后，是贫困人口的聚集区。多年来，各地水利部门为群众脱贫致富做了大量基础工作，但也存在扶贫不够“精准”、扶贫项目粗放“漫灌”、扶贫资金“跑冒滴漏”现象。今年春节期间习近平总书记在陕西考察工作时指示：要加大老区人民脱贫致富步伐。因此，水利“精准扶贫”要有针对性，突出重点，切实“精准”，扶贫项目要向贫困的老少边区倾斜，扶贫资金不能“天女散花”，扶贫政策要细化量化到基层、到人头，扶贫措施要具体明确，切实把水利扶贫项目用到贫困县、水利扶贫资金用到贫困户，消除情况不准、弄虚作假、人情扶贫、关系扶贫现象，避免扶贫资源被挤占和浪费现象，扼制应扶未扶、扶富不扶穷等社会不公、乃至腐败现象发生。

2.3 创新建管机制补短板

“精准扶贫”既有物质的，也有精神的。水利“精准扶贫”既有工程建设方面的支持，也应有管理机制的跟进。近年来，水利基础设施投入不可谓不大，为什么总是当年建、来年毁，农民年年叫“水荒”，一个根本原因是工程项目建设后，缺乏有效管理机制，导致工程老化失修，作用不能有效发挥，不仅造成投入浪费，也直接影响扶贫效果和新农村建设，这是现代水利的“短板”，在“精准扶贫”歼灭战中，应该加快建立水利工程管理新机制，推广已有改革经验，把“短板”补上，确保“精准扶贫”成果的长效持续。

3 水利“精准扶贫”工作“三万”活动的措施

“三万”活动是中共湖北省委、省政府开展的以农村发展为主的活动。从2011年至今，每年一批，已经开展了五期，按照“两个全覆盖”、“四个在一线”、“五个到农家”等要求，实现了机关转作风、干部受锻炼、农民得实惠的目标。在这样的背景下，水利行业系统组织开展水利精准扶贫，支撑全面小康建设是响应顶层决策、呼应民生主题的现代化建设的实际行动。总结水利系统在参与“三万”活动中的经验和规律，有几个方面值得在水利扶贫工作中加以利用和借鉴。

3.1 对象确立要遵循实事求是的原则

对扶贫对象要优先明确标准，通过有效、合规的程序，把谁是贫困居民、谁是贫困村识别出来。总的原则是“关联水利、因地制宜；户（村）为单位、分级负责；实事求是、规模控制”。开展到村到户的贫困状况调查和建档立卡工作，包括群众评议、入户调查、公示公告、抽查检验、信息录入等内容。可以筛选省水利系统在历届“三万”活动中所帮扶过的个人及村组对象，进行深入比选，除程序相对简单，基础数据相对准确外，档案资料也相对齐全，有利于从快就便开展工作；对于需要重新确立的对象则应根据国家公布的扶贫标准，采取村民（村组）申请、村“两委”（乡镇党委）会议进行比选的办法进行确认，并通过多种渠道和平台张榜公示，设立公示期，对无异议的比选结果，根据村内贫困农户指标数量，把收入低但有劳动能力的确定为贫困农户，把人均收入在标准以下但有一定资源资产的确定为贫困村组。总之，要充分发扬基层民主，发动群众参与对象或范围选定，透明程序，把识别权交给基层群众，让同村老百姓、同村村小组、同乡镇行政村，能够按自己的“标准”识别谁是穷人，哪个是穷村，以保证贫困对象及范围认定的精准。

3.2 团队组建要树立科学高效的标准

帮扶团队是开展工作的具体实施者，要求政治合格、素质全面、结构合理，可以按“三万”工作队的组织结构，搭建帮扶队伍，做到人员求“精”不求多。一是全员要有较高的政治理论素养。做扶贫工作其实也就是做农村工作，工作队员需要“坐下来”能领会各项政策精神，与上级保持一致不走样，“走出去”能向农户讲透行动的实质内涵，保证与农户交流无障碍。二是成员要有较强的专业技术能力。所谓水利扶贫，应当是借力于水利行业优势开展帮扶，工作重点基本围绕贫困地区破解水利发展瓶颈或补齐当地水利基础薄弱展开，要求组成人员要有丰富的水利工作经验或工程专业特长，参与过有关水利工程的设计与建设，发现、研究、解决问题的能力具备行业水准和专业权威。三是整体要有坚定的执行能力和灵活的工作方法。帮扶工作在基层展开，队伍会长期坚守或跟踪到一线，工作环境相对艰苦，成员要具备吃苦耐劳，敢打敢拼的素质，对于涉及地方多部门多环节配合方面，特别是水利工程等项目，专业上有业主、设计、管理及施工多方，程序上有审批、许可、安监等诸要素，人员必须能统筹谋划，善于协调，能有效地开创上下畅通、左右联动的生动局面。荆州市长江河道管理局在历次“三万”活动中均成立了驻村工作专班，一般由4～5人组成，注重年龄梯次结构，配齐配强了组工干部和技术干部，组工干部在做群众工作，联络感情方面有专长，技术干部在指导基建、完成每年度规定动作能发挥优势，这样，既保质保量完成了每年度“三万”工作任务，也拓宽了所属干部成长锻炼的渠道。

3.3 结对帮扶要坚持群众路线的要求

与贫困地区结对，就要切实按照“从群众中来，到群众中去”的要求，接受乡风村俗，融入当地社会，把建立群众感情当作开展扶贫工作的“敲门砖”。一是视基层干部为搭档。要主动与当地干部，特别是村组干部、老党员等群体衔接，通过列席村委会，召开工作任务布置会、完成情况通报会、紧急情况碰头会，或者一对一交流等形式与干部党员培养同声共气的工作默契，保证沟通无障碍、衔接无断层。二是视群众为亲人。寒门学子、失孤老人、意外残障等人员是农村中比较特殊的群体，他们（她）们容易形成孤僻自闭的性格特质，更容易成为贫困户中的“困难户”，对这类重点人，要扮家人当亲属，有针对性地加强情感联络，帮助他（她）们走出阴霾敞开心扉，从内心世界的根本上解决其问题，从而通过他们发动起普通群众对工作队的信任。三是视务工人员为朋友。外出务工人员是农村与城市的纽带，他们视野广、懂技术、会谋划、有资金，对这类人要因材施教。

施策,把握端午、中秋、春节等传统节日他们回乡探亲的机会,集中时间精力与其加强交流,主要应围绕外出打工与在家创业之间的“收入差”、“时间差”和“感情差”展开,努力营造家乡期盼人才回乡干事创业的氛围,为贫困村组保留下这些“造血干细胞”似的种子人才。四是视驻地家园。对于确立扶贫的村组,工作队要树立以村为家的主导思想,不但要问计于民找准“穷根”,更要与村民们一道从改变不良的乡风旧俗入手,创建和谐的工作环境。比如,开展村容村貌治理,迷信盲从思想教育,铺张浪费习惯整饬等活动,带领他们自觉提升文明素养,以精神文明建设为突破口,做好“精神”扶贫的大文章。荆州市长江河道管理局在开展“三万”活动的过程中,保持了帮扶对象的稳定性和连续性,一至四轮活动都以石首市调关镇伯牙口村为主要帮扶对象,通过开展“结穷亲”活动,长期关心帮助该村失学儿童,单位与村集体结下了深厚的友谊,驻村工作得到村民的理解配合与积极支持,使该村从基础设施建设到人文环境在4年内发生了极大的变化,取得了较好的帮扶效果。

3.4 实施扶贫要保证阳光公正的清风

保证扶贫工作在阳光下运行,就是要在三个方面严格管理。一是农户(村组)信息管理。要在水利系统建立起贫困户(村组)的信息档案系统,借助“三万”活动建立完善起来的农村网格化平台将扶贫对象的基本资料、动态情况录入到系统,实施动态管理。对贫困农户实行一户一本台账、一个脱贫计划、一套帮扶措施;对贫困村组实行一村一个专户、一个脱贫专项、一套帮扶专班,每一年度根据扶贫对象的发展实际,对扶贫对象进行调整,使稳定脱贫的村与户及时退出,使应该扶持的扶贫对象及时补充纳入,从而实现扶贫对象进退有序的科学动态管理,保证扶贫信息真实、可靠、管用。二是资金使用管理。对扶贫资金建立严格完善的管理审批拨付制度,资金运行信息披露制度以及扶贫对象、扶贫项目公告公示公开制度,避免暗箱操作、变相挪用和截流克扣,筑牢扶贫资金管理使用的“高压线”,治理资金“跑冒滴漏”问题,保证专款专用、专项专用。同时,还应引入第三方监督,严格扶贫资金监管,确保扶贫资金用准用足,不致“张冠李戴”。甚至可以在水利系统内开展评比,比谁的资金管理使用更严密精准,谁的资金效益比最高。三是扶贫事权管理。要根据水利行业的单位层级区分划定扶贫对象层次,按单位行政职级合理对口扶贫,保证能扶则扶,不搞跳跃式、超范围的“勉强”帮扶。对于基础的水利扶贫工程项目,要以扶贫工作队为责任主体,避免多头决策、管理分散,设立工作队法人制度,依托政府公共交易平台,严格按招投标程序组织实施,搞好工程监理,由工作队派驻专人进行工程督办、安全检查及质量验收。

“三万”活动,是湖北省近年来探索出的践行党的群众路线的有效路径,是落实全面从严治党要求、促进干部作风转变的重要抓手,是加强三农工作、基层党建工作和农村社会治理能力现代化建设的重要载体。清醒认识“三农”工作和农村社会治理的新形势新变化新要求,按照扶贫开发“贵在精准,重在精准,成败之举在于精准”的总体要求,延续湖北省五轮“三万”工作的先进机制,充分发挥其在农村经济社会建设中的长效作用,对于实现精准扶贫的总目标具有事半功倍的积极意义。

[参考文献]

- [1] 王思铁. 精准扶贫: 改“漫灌”为“滴灌”[J]. 四川党的建设(农村版), 2014(4).
- [2] 柯振华. 如何实施精准扶贫[J]. 学习月刊, 2014(14).
- [3] 莫任珍. 喀斯特地区精准扶贫研究——以贵州省毕节市为例[J]. 农业与技术, 2015(2).
- [4] 曾诗淇, 张媛. 电商消贫 星火已燃 [J]. 农产品市场周刊, 2016(10).