
以新发展理念引领绿色发展新路

——学习习近平总书记

视察江西重要讲话精神的体会

朱虹

2016年春节前夕，习近平总书记亲临江西看望慰问老区干部群众，视察指导工作。习近平总书记在讲话中充分肯定了党的十八大以来江西各项工作取得的成绩，深刻阐述了事关江西全局和长远发展的一系列重大问题，对江西工作提出新的希望和“四个坚持”的更高要求。总书记的重要讲话，全面体现了五大发展理念，为江西努力走出绿色发展新路提供了总方针和总遵循。

一、新发展理念是江西特色绿色发展新路的灵魂

据“学习中国”大数据库统计，十八大以来，至2016年1月，习近平总书记先后36次国内考察、53次阐述五大发展理念。总书记在江西一路调研加上重要讲话，至少有8次提到五大发展理念。可见，习近平总书记对新发展理念的极端重视。新发展理念，是以习近平同志为总书记的党中央总结我国改革开放30多年的发展经验，针对我国经济发展进入新常态、世界经济复苏低迷开出的药方，反映了我们党对我国发展规律的新认识。我们学习贯彻习近平总书记重要讲话特别是视察江西重要讲话精神，最重要的是要把思想认识统一到新发展理念上来，把行动集聚到推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展上来，努力开创发展新境界。

习近平总书记视察江西讲话时指出，发展不足仍然是江西的主要矛盾。江西必须坚持以发展为第一要务，加快做大经济总量。发展是我们的主要任务，但我们的有些干部，在怎么发展问题上并不很清楚，简单地强调加快发展，以老常态的思维来推动新常态的工作，贯彻新发展理念的能力水平离中央和省委的要求还有很大差距。新发展理念是努力走出具有江西特色绿色发展新路的思想灵魂，必须牢牢抓住毫不放松。具体来说，就是要坚持向新发展理念要生产力，紧密结合江西实际，把新发展理念贯穿江西发展全过程，紧紧扭住发展第一要务不动摇，围绕“提前翻番、同步小康”目标，坚持“四三”布局，实施“七大战略”，强化“三大保障”，注重体现江西特色、展示江西作为、彰显江西影响，奋力实现习近平总书记对江西工作提出的新的希望和“三个着力、四个坚持”的总体要求，一步一个脚印把习近平总书记为江西勾画的美好蓝图变为现实。

二、坚定不移实施创新驱动

创新是五大发展理念之首。江西提速靠升级，升级靠创新。但是，这个创新，不是我们传统意义上的仅是科技创新，而是全面创新，不仅包括理论创新、制度创新、科技创新、文化创新，还包括产业创新、产品创新、品牌创新，等等，是一个大范畴。创新在引领发展上的决定性力量将越来越突出。

从国际来看，近代以来的500余年，世界政治、经济、文化中心的几度迁移，背后的力量无不是创新。从国内来讲，东部沿海发达地区在创新发展上也走在我们前列，虽说近几年来我省的主要经济指标增幅领跑中部、有的跻身全国第一方阵，但也还存在不少问题。2016年一季度全省GDP增长9.1%，规模以上工业增加值增长9%，固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增

长11.5%，实现了开门红。从数据来看，成绩是喜人的，不过也要深刻看到，我们的发展速度，更多的是传统动力在起作用，依靠创新实现动力转换还任重道远；只要东部沿海发达地区率先依靠创新实现结构调整，必将又进入一个快速发展的新阶段，如果不加快创新步伐、迈过“创新关”，届时我们又将被远远甩在后面。

积极开展创新，先进可以更先进，落后也可以变先进。因此，省委把推动全面创新作为首要的重点任务进行突出强调。那么，怎么推动全面创新？省委提出，必须紧紧扭住创新这个“牛鼻子”，把创新摆在发展全局的核心位置，作为贯穿“十三五”发展的主线，依靠创新推动发展升级，加快实现经济发展动力转换；把着力点放到培育壮大新兴产业、改造提升传统产业、发展现代服务业、推进产业集聚集群集约发展、加快迈入全国创新型省份行列、推动大众创业万众创新、加强创新人才队伍建设上去。

推动全面创新，关键在于抓科技创新，科技创新是综合竞争力的核心。习近平总书记深刻指出，谁走好了科技创新这步先手棋，谁就能占领先机、赢得优势。科技创新的“魔力”无限，一般投资的投入产出比最多只有1：2左右，而科技创新投入产出比最高可以达到1：50。截至2015年底，我省国家级高新技术开发区7家，总数居全国第六、中部第一；国家高新技术产业化基地27个，总数居全国第一，但高新技术产业增加值在中部排倒数第2位，仅高于山西。这表明，我省的科技平台优势，还远未转化为发展优势。突出科技创新，必须进一步解放思想，创新体制机制，着力打通产学研利益共享通道，以工业园区为重点，促进创新资源向企业聚集，建立以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的科技协同创新体系，推动科技成果转化现实生产力。特别要说的是，资本、人才、技术等要素资源是趋利的，哪里环境优越、哪里适合转化为发展优势，要素资源就会往哪里流动、向哪里配置。因此，我们要进一步解放思想，更大胆、更开放地下放权力，放足、放够权力，促进各类要素资源转化为发展优势，真正让创新创业成为推动经济社会发展的“第一动力”，为江西发展再上新台阶注入不竭动力和生机活力。

三、坚定不移深化改革扩大开放

习近平总书记特别指出，江西要向改革开放要动力。过去江西的发展得益于改革开放，现在、未来江西的发展更需要依靠改革开放这个根本动力。为此，省委提出，以供给侧结构性改革为主线，统筹推进全面深化改革和全面扩大开放，努力形成引领经济发展新常态的体制机制，加快打造内陆双向开放高地。

在深化改革方面。近年来，江西坚持问题导向推改革，以经济体制改革的多点突破，带动其他重点领域改革协同推进，企业事中事后监管、国资国企改革、生态文明先行示范区建设、国有林场改革、农村土地承包经营权登记颁证等一批改革走在全国前列，为加快发展升级提供了活力和动力。但也要看到，思想观念的束缚、利益固化的藩篱仍然是改革的重大障碍，“中梗阻”的现象比较突出，一定程度上还存在“改革疲态、改革空转、改革失效、改革松懈”等问题。对于这些问题，必须引起高度重视、切实加以解决。

当前，推进全面深化改革，要重点抓好供给侧结构性改革的扎实推进。按照习近平总书记提出的要求，推动结构调整，加法、减法一起做，做强做大优势产业，主动淘汰落后产能。我们要把功夫下在扩大有效供给、提高供给体系质量和效益上，以有力、有效的改革举措把“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务落到实处。着力在激发市场主体活力上取得突破，努力打造国有企业改革“江西样板”，积极稳妥发展混合所有制经济，优化企业发展环境；着力在完善现代市场体系上取得突破，加快投资、财税、金融体制和价格形成机制改革，健全各类要素市场；着力在进一步转变政府职能上取得突破，深化行政管理体制改革，创新行政管理方式，协同推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能。

在扩大开放方面。习近平总书记指出，江西同时毗邻长三角、珠三角、闽东南三角区，扩大开放是江西实现区位优势的重要途径。随着交通基础设施日益完善，我省承东启西的区位优势日渐突出，成为吸引外商投资的一张靓丽名片。特别是“一带一路”、长江经济带等国家战略叠加，为江西扩大开放开辟了非常广阔的腾跃空间。有了天时、地利，更要人努力。一些区位优势不如我省的内陆地区，像重庆、四川在对外开放上走在了我们前面。比如，成都双流机场年旅客吞吐量突破4000万

人次，成为继北京首都、上海浦东、广州白云三大国际机场之后，第四个年旅客吞吐量突破4000万人次的机场，而我省南昌昌北机场年旅客吞吐量只有985万人次，在全国机场排位第31位，这反映出我们的开放还不够，还得加倍努力。

打造内陆双向开放高地，重点要放在“布好局”、“落准子”上。“布好局”，就是要加快形成全面开放新格局，主动对接融入“一带一路”，把江西建设成为内陆腹地重要战略支点和内陆双向开放示范区；全面参与长江经济带发展，把江西建设成为长江经济带的重要战略支撑；深度融入“长珠闽”经济板块，把江西建设成为“长珠闽”经济板块的重要战略腹地；统筹利用国内、国际“两个市场、两种资源、两种机制”，加快引进来、走出去，提高招商引资质量水平。“落准子”，就是要加强开放平台建设，大力推进基础设施提升战略，着力畅通现代综合交通网络，拓展陆上、海上、空中和数字四大开放通道；高起点规划、建设好赣江新区，推动工业园区创新机制、转型升级，争取发挥更大效益；深化一体化改革，加快电子口岸公共服务平台建设，打造法治化、国际化、便利化的营商环境，真正让我省成为外商投资的福地。

四、坚定不移走绿色发展新路

习近平总书记指出，绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌，一定要保护好，做好治山理水、显山露水的文章，走出一条经济发展和生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的路子。习近平总书记还从2015年提出打造生态文明建设的“江西样板”，进一步提出打造美丽中国的“江西样板”，赋予了江西更大的责任、更高的期许。我们要坚决落实习近平总书记提出的打造美丽中国“江西样板”的更高要求，推动生态文明建设与经济发展协同共进，生态文明建设与产业转型协同共进，生态文明建设与新型城镇化新农村建设协同共进，生态文明建设与民生幸福协同共进，生态文明建设与提高社会治理体系和治理能力现代化协同共进，保持定力、持之以恒，深入推进生态文明先行示范区建设，在保护生态环境、发展绿色产业、完善绿色制度、弘扬绿色文化上打造样板，努力为建设美丽中国作出更大贡献。

首先，加强环境保护治理。尽管绿色生态是我省的特色和优势，但目前我省生态环境状况并不容乐观。重金属污染、空气污染、水污染、农业面源污染等问题日益凸显。比如，全流域水体自净能力明显减弱，复合型大气污染现象增多，等等。面对日益严峻的生态形势，加强生态建设和生态修复刻不容缓。要把保护生态环境放在优先位置，大力实施山水林田湖生态修复工程，深入推进“净空、净水、净土”行动，加大环境执法司法力度，严厉惩处生态环境违法违规和犯罪行为。

其次，加快发展绿色产业。紧紧围绕建设“一个核心和两大综合性产业”，着力构建低碳循环的绿色工业体系、生态有机的绿色农业体系、集约高效的绿色服务业体系。要把旅游强省建设作为打造美丽中国“江西样板”的重中之重。江西旅游资源丰富，特别是习近平总书记多次对江西生态环境和自然美景给予高度肯定，这次视察江西的讲话中又引用了多位诗人赞美江西的绝句，吟诵了毛主席的多篇诗词，还讲了“庐山天下悠、三清天下秀、龙虎天下绝”，亲自为江西旅游做了最大的广告。最近，江西省旅发委发布信息，春节期间，江西旅游总收入、接待游客人数同比增长44.75%、38.62%，增幅均居全国第一位。我们一定要珍惜习近平总书记给江西旅游业发展带来的宝贵机遇，进一步丰富“江西风景独好”品牌，提升江西旅游吸引力和整体品质，打造全国领先、国际知名的旅游目的地。

最后，加紧完善制度体系。这两年，江西抓住全境列入国家生态文明先行示范区建设的重大契机，积极探索生态环境保护的长效机制，构建生态文明制度体系。目前，江西在全国率先实现了覆盖全境的流域生态补偿，建立了覆盖“五河一湖”和长江江西段县（市、区）级以上三级“河长制”，启动了生态、水资源、耕地等“三条线”划定工作，推动了环境污染强制责任保险改革，等等。下一步，要继续在生态文明制度体系上进行完善，加强重点生态功能区建设，严守生态红线，建立多元化生态补偿机制，健全科学化的考核评价机制，编制自然资源资产负债表，建立健全领导干部任期生态文明责任制度、自然资源资产和环境责任离任审计和生态环境损害责任终身追究制，建立覆盖全省的“河长制”。

五、坚定不移推进现代农业强省建设

习近平总书记强调，我国有13亿人口，解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事，任何时候都不能放松粮食生产，任何时候都不能忽视农业，任何时候都不能淡漠农村，任何时候都不能忘记农民。这“四个不能”，如雷贯耳、振聋发聩、发人深省！为此，江西明确提出，要在“三农”工作中走在前列，以建设现代农业强省为目标，对农业再认识、促农业再出发，扎实推进农业供给侧改革，加快转变农业发展方式，提高农业现代化水平，让粮食生产有效益，让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

一是要巩固粮食主产区地位。江西是新中国成立以来全国两个从未间断输出商品粮的省份之一，以占全国3.3%人口、2.3%的耕地面积，生产了占全国3.6%的粮食，其中稻谷产量居全国第三，人均稻谷产量居全国第二。江西要继续发挥粮食生产优势，夯实粮食生产基础，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，落实最严格的耕地保护制度，大力实施耕地质量保护和提升行动，深入开展粮食高产创建和绿色增产模式攻关，为维护国家粮食安全作出新的贡献。

二是要建设现代农业体系。中国科学院的一项研究显示：江西综合农业现代化指数位列全国第20位，低于河南、湖北、安徽等中部省份。这对作为农业大省的江西来说，是不相称的。要按照“三产”融合、“五化”同步的思维，加快构建以市场需求为导向，粮经饲统筹、种养加一体、农林牧渔结合的现代农业产业体系；着力推进农业供给侧结构性改革，形成结构更加合理、保障更加有力、质量更加安全的农产品生产体系；加快建设现代农业经营体系，着力培育新型职业农民，引导和支持种养大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体发展壮大，使其成为发展现代农业的主导力量。

三是要一手抓新型城镇化，一手抓美丽宜居乡村建设。突出以人为核心，把农业转移人口有序实现市民化作为首要任务，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，保障城镇基本公共服务常住人口全覆盖。优化城镇空间布局，按照“干干净净、漂漂亮亮、井然有序、和谐宜居”的要求，进一步提高城市规划建设和管理水平。深入推进社会主义新农村建设，使乡村成为“山清水秀、天蓝地绿”的美丽家园。加快推进绿色中心村规划建设，重点抓好“七改三网”建设。集聚社会力量参与新农村建设，鼓励引导从农村走出去的企业家回馈故里、支援农村建设。

六、坚定不移加快全面小康进程

习近平总书记强调要推进精准扶贫，让老区人民共享全面建成小康社会成果，指出原中央苏区率先脱贫在全国能起到示范带头的作用、影响会很大，全面建成小康社会不能让任何一个地区掉队，当然不能让为人民共和国诞生作出重要贡献的革命老区掉队。同时，习近平总书记还从落实共享发展理念的高度，对就业、学前教育、妇幼保健、社会保障、食品安全、住房保障、公共安全等民生工作提出了具体要求。

江西农村贫困面较大，贫困人口较多，脱贫任务艰巨。按照习近平总书记的指示要求，江西提出把脱贫攻坚作为最重要的民生工程来抓，增强民生工作的针对性、实效性、可持续性，努力让人民群众有实实在在的获得感。要举全省之力打赢脱贫攻坚战，确保到2018年全省基本消除绝对贫困现象，到2020年现行扶贫标准下贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽。要坚持治标与治本结合、输血与造血并举，开发扶贫与保障扶贫两轮驱动，进一步做好精准识别工作，打赢产业脱贫、保障脱贫、安居脱贫三场攻坚战。对今年计划脱贫摘帽的井冈山市和吉安县，省委、省政府已作出具体部署，将整合省、市、县三级资源，确保这两个县（市）如期脱贫摘帽，为全省作出示范、打造样板。

七、坚定不移弘扬井冈山精神

这次视察江西，习近平总书记深刻阐释了井冈山、井冈山斗争对中国革命的重大意义，对新的时代条件下弘扬井冈山精神提出了“四句话”要求，即坚定执着追理想、实事求是闯新路、艰苦奋斗攻难关、依靠群众求胜利，强调不唱高调、不讲空话、实打实做，赋予了井冈山精神新的内涵，也为我们树立了看得见、摸得着的标准。习近平总书记在肯定江西弘扬井冈山精神上做了不少工作的同时，要求江西在弘扬井冈山精神上走在前列，不断创造新的经验。在新的历史起点上，面对新的历史机遇，

我们要用井冈山精神铸牢坚定理想信念、激发敢闯敢干勇气、传承艰苦奋斗本色、夯实党的执政根基，持续深入推进风清气正的政治生态建设，为闯出具有江西特色发展新路，实现“五年决战同步全面小康”提供坚强保障。

（本文作者系中共江西省委常委、省委秘书长，法学博士，研究员）