

湖北长江经济带区域协调发展研究

陈丽媛

摘要：湖北长江经济带的开放开发是一个整体，各城市之间经济发展水平、发展速度、资源优势等不一样，要实现其区域协调发展，必须发挥区域性中心城市的辐射带动、实行分段开发才能实现。

关键词：湖北长江经济带；协调发展

湖北长江经济带西起恩施州巴东县，东至黄冈市黄梅县，涵盖武汉、宜昌、荆州、黄石、黄冈、鄂州、咸宁、恩施等 7 个市 1 个州的 26 个县市，地域面积 7 万多平方公里、约占湖北省国土面积的 2 / 5。早在上世纪 80 年代中期，湖北就提出并实施长江中游经济带开放开发战略，特别是上世纪 90 年代以来，积极呼应浦东开发，大力推进沿江地区开放开发，促进了沿江地区经济持续较快的发展。湖北长江经济带的新一轮开放开发必然是要通过经济带的整体发展，发挥肩挑鄂西和鄂东的“扁担功能”，连接武汉城市圈和鄂西生态文化旅游圈，最终实现湖北区域经济的协调发展。然而，目前湖北长江经济带各城市之间经济发展水平、发展速度、资源优势等不一样，要实现其整体发展，必须通过区域性中心城市的辐射带动、实行分段开发，才能最终实现其区域协调发展。湖北长江经济带区域协调发展途径可概括为“两中心两分段一整合”。

一、发挥区域性中心城市的带动作用

1、进一步发挥武汉的龙头带动作用

武汉是整个湖北长江经济带的核心城市，还是华中地区、长江中游、省域中心城市，具有多层次性。要进一步突出武汉市在新一轮沿江开发开放中的龙头地位，优先支持武汉市的发展。第一，工业是武汉市的发展重点。要以高技术产业为先导，集约发展汽车、钢铁、电子信息、石油化工和装备制造五大支柱产业，培育壮大食品、家电、纺织服装、医药、烟草等重点产业。第二，服务业是武汉发展的另一个重点。要在巩固和改造提升商贸、交通通讯和房地产三大传统行业的基础上，加快发展金融保险、现代物流、信息、旅游、文化产业和社会服务业。要将武汉建设成中部地区的资金集散中心，大力推进金融创新，积极发展产业投资基金，推动区域货币市场和票据市场建设，支持银行、证券、信托等金融机构的发展，大力吸引国内外各级银行进入武汉，推进区域性金融建设，形成功能互补的区域金融城市体系；要加快以武汉产权交易中心为枢纽、覆盖中部地区的产权交易市场网络；要充分利用武汉信息港的优势，加快与中部地区的信息网络建设、信息市场培育、信息咨询业的发展，提高经济和社会的信息化水平；加强与中部地区各层次的信息交流，就区域发展规划、合作事项等进行沟通与协调，扩大中部城市的知名度和影响力。第三，要提高对外开放水平，大力发展外向经济。要充分利用产业转移新机遇，扩大引进外资的规模和水平。要充分发挥武汉地处中部、九省通衢、市场活跃、流量大、科技资源雄厚、劳动力成本较低的比较优势，在国内加强武汉城市圈与沿海都市圈的经济技术合作，通过贸易合作、投资合作等方式，拓宽产品和服务的市场空间；在国际上利用灵活多样的政策引进更多的世界大公司、大财团来汉投资兴业，设立地区总部或分支机构或子公司，使武汉成为世界大公司、大企业在中部地区投资的重点区域及湖北省利用外资的辐射源，从而扩大利用外资规模，提高利用外资的水平。

只有武汉的继续壮大，才能更好的发挥武汉的龙头带动作用，努力推动武汉与沿江各地产业、科教资源、基础设施、区域性资本市场等的无缝隙对接、实现区域合作与沿江各地共同繁荣。

2、逐步增强宜昌省域副中心城市功能

宜昌是省域副中心城市，还是长江经济带的次中心城市、水电之都、国际性旅游城市。要从新型工业化、物流、旅游业、交通、城市建设等方面逐步增强宜昌省域副中心城市功能，带动宜昌各沿江地区及巴东地区的发展。

(1) 加快新型工业化进程，着力增强宜昌总体经济实力

第一，抓住长江经济带新一轮开放开发新机遇，实施沿江突破战略。加快沿江经济开发区、工业园区建设，打造产业转移平台。统一规划，统筹布局，以基础设施建设为纽带，以开发区（园区）为载体，以沿江城市群为依托，以项目建设为支撑，着力推进产业布局向沿江地带集中，工业项目向开发区（园区）集中，生产要素向优势产业集中，把沿江地区建成全市要素承载能力最强、产业集聚程度最高、带动能力和可持续发展能力最强的经济带。

第二，要加快产业集群发展，打造宜昌城区至枝江沿江“百里工业走廊”，以化工、电子材料、船舶制造、电力、食品医药、建材、冶金、轻纺等主导产业为支撑，把宜昌建成全省乃至全国重要的磷精细化工基地、电子材料基地、装备制造基地、水能基地、食品医药基地、新型建材基地、冶炼加工基地、轻工纺织基地等八大产业基地。

第三，着力培育市场主体、支持发展“百亿企业”。引进和培育产业龙头企业，使之成为辐射带动区域内相关产业的推进器。扶持扶持宜化集团、兴发集团、东阳光、三宁化工、南珀硅材料公司、三峡全通涂镀板等骨干企业扩大规模、做大做强，着力培育主营业务收入过百亿元的龙头企业。

第四，重视县域经济发展。以民营经济为主体，大力推进农村工业化、农业产业化和农村城镇化，全面提升县域经济发展质量。调整优化农业生产结构，加快发展高产、优质、高效、生态、安全农业，做大做强水果、畜牧、蔬菜、水产、茶叶、中药材六大特色产业，着力发展特色农业、生态农业、观光农业和现代养殖业，建立现代农业示范区。

(2) 加快宜昌三峡物流中心建设，使宜昌成为区域性现代物流中心

充分利用区位优势、交通优势和现有基础设施，着眼于三峡翻坝转运提速增效和服务长江中上游发展，优化物流节点的空间布局规划，加快物流运输、物流园区、物流信息、物流环境建设，形成以三峡翻坝转运物流为特色，以大宗骨干品种为重点，带动三峡区域性生产物流和消费物流的现代物流体系，把宜昌建成三峡航运中转中心和区域性现代物流中心，使现代物流成为宜昌的支柱产业。

(3) 加快旅游业的发展，将宜昌打造成为鄂西生态文化旅游圈核心城市

坚持整体规划、分段开发、突出特色的原则，加快沿江旅游产业带建设。以世界级文化旅游品牌三峡大坝为核心，以世界水电旅游名城建设为重点，以众多自然风光、文化旅游为补充，建成长江三峡国际旅游最佳目的地城市。集中力量打造湖北三峡大坝国际旅游区，加强三峡大坝景区基础设施配套建设，提升档次；推进平湖半岛旅游综合功能区开发，建设三峡游轮港口集散中心；加快屈原、昭君、清江、三国、柴埠溪、灵龙峡等两大辅助景区建设。要进一步完善旅游基础设施服务功能，提升服务档次。

(4) 进一步增强省域副中心交通枢纽功能，使宜昌成为我国中部地区承东启西的区域性综合交通枢纽

交通部规划以太平溪、茅坪、云池、田家河、红花套、枝城等港口为依托，加快建设现代化宜昌新港，通过三峡船闸、翻坝转运等途径，构建畅通有序、快速便捷的三峡航运中转系统。要以三峡航运中转中心建设为新的起点，着力构建“公路主骨架、铁路大动脉、水运大通道、空中大走廊、港站大联运”的交通新格局。积极运用现代物流信息系统，实现各种运输方式无

缝衔接，为区域内客货发送、集散、联运提供条件、场所、信息、环境等综合服务，使宜昌真正成为承东接西、通南达北的区域性交通枢纽。

(5) 要加快城市建设

不断扩展城市骨架，统筹推进九大城市组团一体化发展；完善城镇体系，优化城镇布局，健全主城区、县城、中心镇三级城镇网路；提高科教、文卫、金融业等服务业服务水平，提升城市综合服务功能；进一步推进城乡一体化进程，提高市区城镇化水平。

二、分段开发

湖北长江经济带区域分段发展可分为两段，武鄂黄段和宜昌荆州段。

1、继续提升武鄂黄地区发展水平

武鄂黄地区是湖北冶金工业的生产基地，全省生铁、钢、钢材产量，鄂东三市（武汉、鄂州、黄石）占全省总产量的 85% 以上，铜产量占 100%，金银产量也主要集中在鄂东的黄石。湖北钢铁工业中的“三大企业”——武汉钢铁公司、鄂城钢铁厂、大冶钢厂，分别坐落在鄂东重镇武汉、鄂州和黄石，主要金、银、铜、铁矿山也集中于鄂州、黄石等地，其它冶金工业企业也主要在鄂东的武汉、鄂州、黄石一线。黄金水道长江，把武汉、鄂州、黄石三座工业城区串连起来，形成了著名的鄂东（武鄂黄）冶金工业走廊。同时还形成了武鄂黄（石）建材工业走廊、武鄂黄（石）黄（冈）为主的沿江高技术产业开发带、武鄂黄（石）咸宁（赤壁）为主的纺织服装产业带、武黄（冈）黄（石）等为主的饮料工业产业集群等等。今后武鄂黄地区的发展方向，应以现有经济实力与工业优势为基础，积极推荐产业结构的优化升级，重点发展具有高附加值的现代制造业与高新技术产业，以武汉为中心提升武鄂黄城市连绵带的综合服务功能，打造中部地区的新型工业化基地与物流、商贸于一体的现代服务中心。

2、加快宜昌-荆州段的整体开放开发

湖北全居长江中游，径流里程 1060 余公里。其中荆州、宜昌两市江段全长约 600 公里，超过中游江段的一半。构成了我省长江西端城市群，是长江上游向中游过渡的节点城市。两市之间联系紧密，开发优势明显。宜昌、荆州山水相邻，长江里程 100 多公里，高速公路车程不到 1 小时，沪蓉高速公路、高速铁路、318 国道，江南翻坝高速公路等交通干线，把宜昌、荆州紧紧连成一片。两市都是重要的资源富集区、产业聚集区。优势互补，开放开发潜力巨大，前景广阔。

一要加快发展沿江产业集群，构建湖北经济的西部板块。坚持以现有产业为基础，为优势资源为依托，按照传统产业高新化、产业结构适度重型化的要求，积极发展高新技术产业的原则，努力把沿江地区打造成全省乃至全国重要的综合农产品精深加工基地、能源工业基地、重化工业基地和高新技术产业基地。

二要加快发展水运及相关交通基础设施，加快两市之间港口、航道、铁路、公路尤其是高速公路、机场的建设，通过 5 年左右的努力，形成公路主骨架、铁路大动脉、水运大通道、空中大走廊、水陆空联运的交通新格局，使宜昌—荆州段沿江地区成为区域性综合交通枢纽。

三要加快发展现代物流，构建辐射川渝、两湖的区域物流中心。新一轮长江经济带开放开发，要以区域性交通中心为平台，以重大物流和交通项目为抓手，建成多形式联运、无缝隙对接的全国区域性物流中心。依托长江黄金水道，重点发展第三方物流；加快推进物流项目建设。加快建设三峡物流中心，重点推进太平溪港口建设工程、宜昌东站物流园区工程、三峡库区农产

品物流园区工程等“十大工程”；加快建设以荆州盐卡码头、涉外码头、两湖农产品贸易中心、松滋车阳河物流中转区等物流项目，把宜昌—荆州段沿江及周边地区建成长江中游重要的物流中心。

四要加快发展沿江旅游业，构建长江流域旅游重点节段。宜昌、荆州两市沿长江各地旅游资源丰富，整合资源、综合开发，把长江宜昌—荆州段建设成长江旅游的重点节段潜力巨大，切实可行。制定统一的旅游发展规划，要以新一轮长江经济带开放开发为契机，以大长江、大旅游的区域整合为指导，依据各地的资源特色、打破行政区划界限，统筹规划；确立特色鲜明的旅游理念，结合整个长江段的旅游资源特色，提炼出一个具有湖北段长江旅游特色的形象主题和口号，并通过各种行之有效的方式，实施整体营销策略，开辟和拓展客源市场；构建统一的水上交通网络。勤口快旅游专用码头建设，打通腹地的旅游路网，提高沿江旅游带景区（点）的可进入性、便捷性和对游客的吸引力，实现宜昌—荆州段旅游业的快速崛起。

五要以新一轮长江经济带开放开发为平台，发展江海联运，建设内陆口岸，加强招商引资，扩大外贸出口，把开放型经济提高到一个新的水平，使宜昌—荆州段成为与国内外市场紧密联系的开放前沿。

三、以沿江经济开发区和工业园区为抓手，整合发展沿江产业

工业园区是实现各类产业集聚集约发展的主要载体，按照“产业融合、跨区合作”的思路，以长江为轴线，以武汉东湖高新技术开发区、武汉经济技术开发区等国家级开发区、荆州、黄石、宜昌、孝感、荆门、黄冈等省级高新区以及武穴、石首等省级开发园区、乡镇工业园区、科技园区为载体，以现代制造业、高新技术产业、农副产品深加工、现代服务业为产业支撑，优化沿江开发环境，大力开展招商引资，整合沿江产业体系，加速产业集聚，增强产业发展的创新力和竞争力，把沿江经济开发区和工业园区建成湖北长江经济带现代工业的集聚区、经济发展的高速增长区。

一要进一步加强重点产业园区建设，鼓励沿江城市新建一批重点特色工业园区和民营科技园区。

二要以新一轮长江经济带开发开放为平台，积极承接境外和沿海产业转移，进一步加强“宜昌·深圳工业园”、“荆州·深圳工业园”等产业转移承接园区建设，继续建设一批产业转移承接园区，打造沿江产业转移承接带。

三要按照“项目集中、产业集聚、用地集约”的思路，继续做好沿江经济开发区和工业园区的规划和建设工作，提高园区承载力；把握产业定位，突出园区特色，加大配套招商力度，努力提高产业集聚度。加快工业园区配套，完善承接功能，打造与沿海同链的招商平台；积极破解融资、用地、人才、用工等要素环境，简化审批登记程序，提高办事效率，完善投资服务体系，最大限度地降低转移项目地配套成本，增强承接转移的吸引力。

同时，要实现湖北长江经济带区域协调发展，就必须打破行政壁垒，广泛开展区域联合。建议由省政府有关部门牵头，以武汉为中心，组成区域协调机构，研究湖北长江经济带发展的重大问题，协调利益关系，推进互利合作，促进湖北长江经济带又好又快的发展。