

四川经济发展现状及前景展望

王光彩 曾俊林

四川是西部经济、人口与资源大省。在这片占全国5.05%的土地上，承载了全国6.15%的人口，创造了全国4.26%的经济总量。但与全国平均水平相比、与先进省市区相比、与全省人民群众的新期盼相比，四川经济社会发展还有较大差距。同时，突如其来的“5.12”汶川大地震，使四川经济社会发展受到了影响。因此，站在新的起点和平台上，必须从不同维度、不同层面、不同范围系统回顾四川经济发展的历程，客观分析发展中存在的问题，坚持连续性、稳定性、开拓性的有机统一，不断探索具有中国特色、时代特征、四川特点的发展新路，促进四川经济社会“加快发展，科学发展，又好又快发展”，努力建设西部经济高地。

发展现状

经济总量不断扩大，但差距也越来越明显

从新中国成立之初的1952年到1972年的20年，四川GDP总量是以10亿元为台阶跨越；1973年~1991年的19年则是以百亿元为台阶跨越；1992年~2007年的15年则是以千亿元为台阶跨越。2007年四川GDP突破万亿元大关，达到10505.3亿元，成为全国第9个跨入万亿元省份之一。



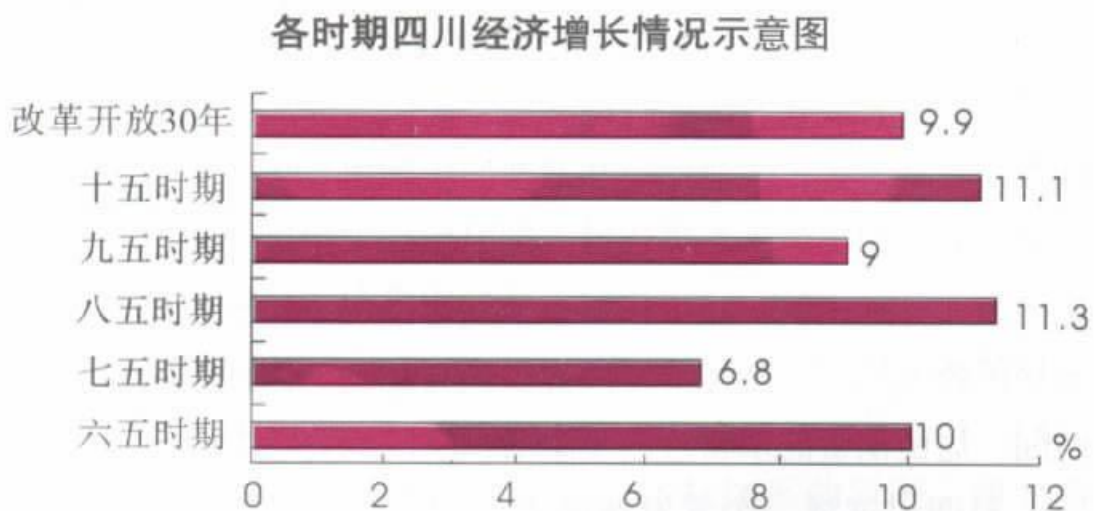
但横向比较，四川与全国及发达省市的差距明显。一方面，四川经济总量占全国的份额由1978年的5.11%下降到2007年的4.26%。另一方面，四川经济总量与发达地区的差距不断拉大。2000年广东、江苏和山东GDP分别是四川的1.73倍、1.18倍和1.12倍，到2007年扩大到2.92倍、2.43倍、2.46倍。

经济持续较快增长，但发展依旧不快

从改革开放以来四川经济增长的轨迹看，四川经济增长波动明显，周期性特点比较突出。1978~2007年间，四川经济年均增长9.9%。其中，从1999年以来四川经济持续快速增长，经济增长速度不断加快。2001年增长9.2%，此后四川经济就保持两位数的增长速度，2007年达到14.2%。

从各个时期看，进入21 世纪后，四川经济明显加速。

2000~2007 年是四川发展最快的时期，GDP 年均增长11.9%，比“九五”和“十五”时期快2.9 个和0.8 个百分点，比1978~2007 年间四川经济年均增长率快2 个百分点。



但与全国相比四川经济发展仍然缓慢。改革开放以来的30 年中有13 年四川经济发展速度低于全国。其中，“六五”、“七五”和“八五”时期经济年均增速分别比全国低0.7、1.1 和0.9 个百分点，“九五”和“十五”时期略高于全国0.6 和1.7 个百分点，总体表现是发展不够快。与先进省市相比，尽管“十五”以来是四川经济增长最快的时期，但在全国31 个省市区中仅居第17 位，在西部落后内蒙、西藏、青海、陕西等省区居第5 位。

经济结构逐步优化，但仍任重道远

全省始终坚持以结构调整为主线，经济结构调整步伐明显加快，产业结构、所有制结构、需求等都得到明显优化。第一产

业比重继续降低，二、三产业比重不断提高，2007年四川三次产业结构为19.9:43.8:36.3。从所有制结构看，公有制经济的主导作用不断加强，民营经济得到快速发展，成为推动全省经济发展的重要力量。2007年民营经济增加值占GDP的比重达到50.2%。从需求结构看，消费需求进一步得到释放，内涵式经济增长动力进一步增强，投资需求与消费需求进一步协调。

但横向比较，四川结构调整任重而道远。首先是第一产业比重依然偏高，比全国高8.2个百分点，在全国仅次于广西和海南，列全国第3位。其次是工业化进程滞后于全国平均水平五年以上，城镇化率比全国低9.3个百分点。

经济效益不断提高，但发展质量依旧不高

2007年四川地方财政一般预算收入达到850亿元，财政支出结构得到不断优化，更加注重民生，更加注重协调发展，农业、科技、社会保障等社会公共事务和民生方面的支出明显增加。但四川发展质量仍然亟待提高，突出的表现就是人均水平低，人均财力小，财政收入占GDP的比重偏低。2007年人均GDP只相当于全国的68.9%，居全国第24位；人均财政收入仅相当于上海的9.2%，地方财政一般预算收入占GDP的比重仅为8.1%，比上海、北京分别低8.5个和9.4个百分点。

民生条件不断改善，但压力依旧较大

随着经济社会的发展和民生条件的改善，广大人民群众越来越多、越来越明显地分享了宏观经济发展带来的成果，城乡居民收入得到显著提高。2007年全省城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到11098和3547元，城镇和农村居民恩格尔系数下降到41.2%和52.3%。居住条件大大改善，城乡居民金融性资产和耐用消费品拥有量不断增加。

但横向比较，四川与发全国平均水平、与发达省市区、与人民群众对公共产品和服务的更高期待还有较大距离。首先是居民收入差距扩大。一方面，2007年四川城镇居民人均可支配收入仅相当于全国的80.5%，在全国位居23位，比重庆市低2617元；另一方面，我省农民人均收入比全国平均水平低593元。其次，社会保障与外省差距较大，城镇新增就业人数偏低，就业压力大。

生态建设步伐加快，但制约发展的压力增大

四川自1998年相继启动天然林保护、退耕还林等重点工程以来，生态建设取得重大突破，随着投入的增加，环境整治也取得了明显成效。但制约四川发展的压力增大。首先表现在资源优势地位大幅减弱。四川矿产资源类型和储量丰富，但由于长期以来掠夺式、粗放式开发，造成资源严重浪费，四川主要矿种的开发强度大大高于全国平均水平；加之长期以来地勘投入严重不足，成矿条件好的三州等地的勘探程度较低，资源状况不清。其次节能减排压力较大。“十五”期间，我省万元GDP能耗高于全国平均水平的20%以上，万元工业产值水耗高于全国平均水平33.7%，万元工业产值废水和二氧化硫排放量分别高于全国平均水平50%和26%。

优势与挑战

在西部地区枢纽的优势

四川虽然有既不沿边也不靠海这一先天不足，但站在区域联系、市场联动、交通联结的大背景下看，四川的区位优势凸显。从区域联系看，四川是云贵藏青甘等省区经济发展的重要依托，是西南、西北和中部地区的重要结合部；从市场联动看，四川是西部特别是西南地区各种要素和商品的重要集散地；从交通联结看，四川是承接华南华中、连接西南西北、沟通中亚东南亚的重要交汇点和交通走廊。因此，要以更宽阔的视角审视区位特点，科学定位区位功能，创造区位优势，巩固和发展我省在西部经济格局中的优势地位，以及在全国经济格局中的重要地位。

在西部地区中的“龙头”优势

四川拥有雄厚的经济基础和良好的投资环境，在西部地区中具有举足轻重的地位。农业生产稳定发展，工业体系完整、门类齐全，部分产品在西部甚至全国市场都具有较强的竞争力；基础产业、基础设施和投资硬软环境都得到较大改善，市场潜力巨大。这些都使四川在西部地区中具有举足轻重的地位，拥有明显的优势。

潜力巨大的市场优势

四川不仅是西部名副其实的大市场，还具有巨大的市场潜力。四川人口基数大，一方面影响了人均指标的提高，但从另一种意义上讲，这也是四川的优势所在：这不仅为四川形成了一个巨大的需求市场，为省外资金、人才、技术及投资品提供广阔的市场空间，另一方面，随着人民生活水平及家庭收入的提高以及消费环境的进一步改善，四川人口众多所形成的巨大潜在消费需求，将逐步转化为有效需求，形成巨大的消费市场。

丰富的自然资源优势

四川是全国的资源大省，自然资源十分丰富。全省水力资源丰富，矿产资源不仅种类比较齐全，而且储量较大，拥有丰富的动植物资源，为中医药的发展提供了基础。同时四川还拥有得天独厚的旅游资源优势。

“物美价廉”的劳动力优势

众多的人口和丰富的劳动力资源，为四川经济社会发展提供了必备的人力条件。四川劳动力价格相对较低，同时还拥有大批高级科研人才，“三线”建设也为四川积累了强大的科技开发实力和先进的技术装备。

较强的能源工业优势

四川是我国重要的能源生产基地，水电、煤、石油等常规能源丰富，二滩电站、向家坝电站、瀑布沟电站等以金沙江、雅砻江、大渡河“三江”的梯级开发，使四川成为全国重要的水力基地和西电东送的重要源头。同时，四川天然气资源十分丰富，普光气田、龙岗气田、苍溪气田等大中型油气田在川不断被发现。

在看到四川发展优势的同时，也应清醒地看到，四川经济社会发展也面临着不少挑战。首先是经济社会发展的协调性差：经济社会发展不够协调，教育、科学、文化、卫生等社会事业发展相对滞后，对经济增长的支撑不强；产业间也不够协调，产业支撑力不够强，服务业发展不够快；需求之间也不够协调，经济增长对投资的依赖性长期偏大，消费率较低。同时城乡之间、地区之间发展不协调。

前景展望

从全国先进省市经济发展历程来看，GDP突破一万亿后，可以抓住机遇在一个较长时期保持快速发展。2001年广东GDP突破万亿元大关，2005年达到22366亿元，2007年上升到30674亿元，6年上了三个万亿元台阶。江苏和山东GDP于2002年超过万亿元，4年后的2006年双双超过2万亿元。浙江GDP在2004年超过万亿元，2008年将跨上两万亿元台阶。GDP从一万亿元发展两万亿元，广东、江苏和山东都用了4年时间，浙江也是4年。2007年四川GDP已超过万亿元，进入了一个快速发展的时期。因此，抓住有利时机，发挥优势，着力打造“一枢纽、三中心、四基地”，就能实现建设辐射西部、面向全国、融入世界的西部经济发展高地的战略目标。

从生产角度分析，四川第一产业发展稳定，第二产业持续增长，第三产业加快增长。

从目前的情况看，经过多年的建设发展，四川农业基础设施建设得到进一步加强，农业的基础地位得到进一步稳固，农业生产结构得到进一步调整，农业产业化经营进一步深化，四川农业持续稳定增长具有良好的基础。但四川农业基础仍较薄弱，靠天吃饭的特点仍然较浓。总体预测，未来10年，第一产业增速将保持年均增长3%以上。

四川经济与工业发展有着极强的相关性，工业兴则四川兴，工业强则四川强。从目前的情况看，经过对老工业基地和传统产业的技术改造，四川在水能、矿产、电子信息、装备制造、新兴材料、生物制药、食品加工等重要行业和关键领域具有较强的竞争力，为四川工业继续保持较快增长提供了支撑。同时，投资的快速增长和消费需求的日益增加都将为第二产业的较快增长提供强有力的拉动。预计未来10年四川第二产业增速将保持在13.5%左右。

经济发展的规律表明，随着经济发展的不断提高，服务业水平将不断提升，同时，服务业发展也将成为推动经济持续增长的强大动力。目前四川经济社会已发展到一个新的阶段，全省在加快工业化和城镇化进程中，紧紧抓住现代服务业转移的市场机遇，坚持以市场化、产业化、社会化为方向，大力发展具有资源优势和市场需求潜力大的服务业，运用现代经营方式和信息技术改造提升传统服务业，加快发展现代服务业，做大做强旅游业，推动流通业现代化，拓展金融、信息、中介、商务服务业，充实房地产、餐饮、社区服务业。因此，未来10年，四川第三产业增加值将保持13.5%左右的增长速度。

消费需求稳步攀升的态势，投资需求带动作用较强，需求结构协调增长

随着扩大内需各项措施的落实和居民收入水平的提高，消费结构将进入快速升级的时期，城乡居民对商品和服务的消费理念、消费方式、消费能力和消费层次都将发生较大变化，居民消费的空间可望进一步拓展。同时，国家宏观上将逐步调整国民收入分配比例，减少积累率，提高消费率，重点向增加城乡居民收入倾斜，为经济发展提供内在动力。因此，未来一段时间，居民消费需求将进一步激活，居民消费稳中趋升。

对四川这样一个欠发达的大省而言，发展不够仍是首要的问题，而且四川基础设施欠帐太多，人均投资在全国排名靠后，投资率与全国和发达省市也有不小的差距，因此，四川投资仍有较强的需求。其次，国内较高的储蓄率和四川积极开放的政策环境，仍将支撑着固定资产投资保持较高的增长速度。当然受宏观调控和居民消费需求增加的影响，投资的增长速度可能有所回落，投资结构也将有所调整。第三，从项目上看，四川投资需求保持平稳快速的增长势头有大型项目支撑，如锦屏水电站梯级开发、向家坝水电站、溪洛渡水电站、普光气田、龙岗大气田等大型项目的逐步开工，将有力地带动四川投资需求持续增长。按照省委、省政府坚持“大开放促大发展”的方针和建设“开放四川”的要求，将实行对内对外开放并举、“引进来”与“走出去”相结合的措施，大力发展开放型经济，积极构建全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。因此，未来一段时间四川出口需求将稳步增长，增速会有所提高。

综合分析，尽管当前四川存在发展不足、水平不高，结构不优、效益不佳、地震影响较大等矛盾和问题，但同时又面临国际国内经济发展环境趋好、内生动力显著增强等诸多有利因素，加上改革开放30年来奠定的雄厚了物资基础，基础设施条件已经有了极大的改善和提高，发展的内生动力显著增强。因此，未来10年，四川经济仍将保持平稳快速增长的势头。