专家：山地特色新型城镇化贵州“新”在哪里？

日前，由省委统战部、省侨联主办的中国·斯洛伐克贵州山地城镇化论坛在贵阳举行。论坛旨在进一步加深贵州与斯洛伐克之间的了解和认识，开启双方在山地特色城镇化等领域全面深化合作的新篇章。

与斯洛伐克的国际性交流，是我省实施“请进来”战略，扩大开放开发合作，推动“走出去”的重大举措。斯洛伐克地处欧洲内陆、大部分海拔 1000—1500 米、山地占国土的大部分、自然生态优美、森林面积占全境面积的三分之一、早年属农业国，从这些方面，与我省有很多相似。基于此，该国城镇化发展的经验与模式，于我省有一定借鉴和参考。在本次论坛上，专家、学者就山地特色新型城镇化发展各抒己见，增进交流、了解和学习。

一、贵州山地特色新型城镇化 主要在“六个新”

据论坛资料显示，2014 年，我省城镇化率 40.01%，城镇化空间格局基本形成。但是，城镇化水平仍然偏低，发展基础尚显薄弱，发展质量有待提升。

贵州山地特色新型城镇化“新”在哪里？省住房和城乡建设厅厅长张鹏在论坛发言中提出了“六个新”，即“新”在就地就近城镇化路径。以县城为节点、以小城镇为载体，联动周边村庄，构建离土不离乡、不离土不离乡的就地就近城镇化发展路径，推动公共服务均等化，增进社会融入。

“新”在多向开放城镇化空间格局。以区域环境改善和国家“一带一路”战略实施，立足“近边近江近海”特点构建多向开放城镇化空间格局。

“新”在山地经济拓展就业领域。立足山地资源条件，充分发挥传统产业优势，积极培育新兴战略产业，打造山地特色产业拓展就业，保障民生根本。

“新”在山地城镇规划建设管理模式。立足山地城镇基础，创新规划建设理念，优化行政管理，协同行政区和经济区促进空间优化和管理扁平化。

“新”在生态文明协同城镇化机制。立足生态文明先行示范区建设，秉承“绿水青山就是金山银山”理念，资源环境共融共生，生态文明与城镇化协同发展。

“新”在扶贫开发融合城镇化方向。以同步小康为导向，以教育扶贫、产业扶贫、生态移民为抓手，实施精准扶贫，探索扶贫开发与城镇化融合推进，消除贫困。

二、走出“人产城”相融合的山地特色城镇化发展之路

“山地特色城镇化”不同于“平原城镇化”发展模式，中共乌当区委副书记、乌当区人民政府区长唐兴伦以为城镇化主要包含三大核心要素“人、产、城”，要用“产城一体化”理念来促进“生态、生产、生活”三大空间的交融互动和有机统一。

人是城镇化的核心，没有人的城是“空城”，人太多的城是“堵城”，因此在城镇化建设过程中，在一定规模的区域内，要合理控制好人口密度，一方面把居住条件落后且难以改善的村落人口向城镇集中。

产业是城镇化的根本支撑，没有就业机会的城镇是“空心化”的城镇。因此，乌当提出建设“贵州省大健康医药产业引领示范区”，就是要综合我区中医药、民族药制造业的优势、温泉与生态自然资源禀赋的优势、省会城市近郊的优势，围绕人的生命过程、健康服务，紧扣“医、养、健、管”四大领域，大力发展医药制造、医疗服务、健康养老、休闲养生、健康理疗、健康管理、康体运动等产业，全力推进产业生态化，促进产业与城市交融发展，以产兴城、以城促产、产城互动。

最后一个核心是“城”，唐兴伦把“城”的概念区分为“城之形”和“城之魂”。城之形，是指城镇的公共配套、人居环境、社会保障、生活方式等方面，是城镇的基本形态，是人民对优质生活条件的基本需求。城之魂，是指城镇的地域文化、民族风情、生活习惯、建筑格调、文明程度等等抽象概念，是一个区域的独特性标识和文化特点。贵州是典型的喀斯特地形地貌，其生态环境脆弱、地下水和地表水交相汇流，生态保护、水资源保护尤显重要，对山区特色城镇化发展提出了很高要求和严峻挑战。

唐兴伦认为，人太多、产业层次不足、城镇规模过大，都会导致资源消耗过量、生态环境保护难度增大，山区特色城镇化发展必须要准确把握好“人产城”三大要素的平衡和临界控制。为此，我们将按照“守底线，走新路”的要求，保持定力，保护优先，持之以恒地走出贵州山区特色城镇化发展之路。