“三化同步”：贵州特困地区扶贫路径

杨颖

（贵州财经大学）

[摘要]贵州三大连片特困地区扶贫成果显著，但贫困率依然居高不下，必须优化扶贫路径。在农业　现代化方面，更多投向农业科技推广和农田基础设施完善；城镇化方面，加强农民技能培训和完善城乡社保体系；工业化方面，推动特色农产品加工、农业产业园区建立。

[关键词] 连片特困地区，“三化同步”，扶贫，贵州省

一、引言

贵州武陵山、乌蒙山、滇黔桂石漠化三大集中连片特困地区均面临人均耕地少，耕地质量不高，产量有限等问题。只有大力发展农业现代化，充分利用现代科技才能保障在有限的土地上，最大化的发挥土地效率，提高农业产能，保障更多贫困农民脱贫致富。三大集中连片特困地区受自然、地理等条件限制农业发展空间有限，经济发展支柱更多要靠工业实现。在提高农业产能同时，必须更多地把农村剩余劳动力转移到城镇，转移到工业才能真正解决贫困问题。随着农村大量剩余劳动力的转移，要走新型城镇化道路，通过改善公共服务体系，让转移出来劳动力也能享受平等基本公共服务。“三化同步”是贵州集中连片特困地区扶贫开发战略的必由之路，也只有真正实现农业现代化、新型城镇化、新型工业化，才能切实保障并巩固扶贫成果，向小康社会进发。

二、贵州三大连片特困地区扶贫现状

1．贫困率持续下降，形势依然严峻

与贵州省全省平均贫困水平相比，三大集中连片特困地区贫困问题更为突出，以 2012 年为例，全省贫困率为 26.8%，三大集中连片特困地区只有武陵山区与全省平均水平持平，乌蒙山区略高于全省平均水平，滇黔桂石漠化区的贫困问题最为突出，比全省同期水平高 6%。

2．关于生产、生活条件的改善

三大集中连片特困地区的扶贫发展条件不断改善，生产、生活设施日益完善，为扶贫发展提供基本保障。目前三大集中连片特困地区基本实现村村通电和接受电视，丰富了贫困地区日常生活，拓宽了贫困地区的资讯渠道。但三大片区通公路的比重还远远不够，约有 30%多的自然村没有通路，交通不便利直接约束其脱贫致富的步伐。

3．关于人口文化素质的提高

人力资本是扶贫开发的核心因素。三大连片特困地区的人口文化素质不断提高，随着九年义务教育“两基”工程的全面落实，7 - 15 岁农村儿童入学率基本实现全覆盖，但是乌蒙山区的儿童入学率还需继续提高。农村劳动力文盲、半文盲率比例不断下降，但是滇黔桂石漠化区和乌蒙山区的文盲率仍偏多，普及义务教育和加强农村劳动力的培训任务依然不可掉以轻心。

4．关于医疗卫生条件的改进

三大集中连片特困地区孕产妇死亡率、婴儿死亡率大幅度下降，村庄都基本配备卫生室，但是合格村医的比重还不够，还应继续提高村医素质，鼓励更多高素质的医疗人才投入农村医疗事业。

三、贵州三大连片特困地区“三化同步”情况

1．发展趋势分析

三大连片特困地区城镇化水平，由 1991 年的 0.23 稳步上升至 2012 的 0.36，尤其是 2009 年往后，年均增长达到 9.67%。工业化水平稳定，年均增长率为 0.35%，；农业现代化的水平增幅较大，年均增速达到 10%以上。“三化”对比看，农业现代化水平发展最快，改进最明显，而工业化的进程最不明显。

2．协调情况分析

一是从总体看，长期以来三大连片特困地区“三化”是协调发展的，但只是低水平的协调。三大连片特困地区在 1991 年到 2012 年期间的工业化、城镇化及农业现代之间存在长期协整关系。工业化、城镇化和农业现代化发展都得到极大改善，“三化”发展促进三大连片特困地区经济、社会健康发展，对扶贫发展起到相当的促进作用。但“三化”目前还处于低水平的同步协调发展中。

二是三大连片特困地区工业化水平不高，对城镇化和农业现代化的贡献不显著。工业发展滞后，一直处于较低水平发展阶段，粗放的工业结构、低水平的工业质量，制约经济社会发展。由于工业支撑产业的种类少，产业链大部分延伸到外省，致使对经济、就业带动作用不够。工业化的发展水平不高，对城镇化及农业现代化的带动不显著。

三是三大连片特困地区城镇化对工业化和农业现代化的贡献显著，但城镇化率低，作用有限。城镇化对工业化和农业现代化的贡献是显著的，但是由于三大连片特困地区的城镇化低，城镇化推进缓慢，对工业化和农业现代化推动作用非常有限。

四是三大连片特困地区农业现代化促进城镇化，但贡献不够，对工业化影响不显著。三大连片特困地区受自然、地理环境制约，农业基础薄弱，农业基本处于自给自足状态，没有大规模的农业产业，农业现代化程度低，农业发展对工业影响非常不显著。

四、推动“三化同步”，优化扶贫路径的相关建议

三大连片特困地区在扶贫资金在不断增加的同时，却出现扶贫边际效应不断递减情况，如何从推动“三化”协调的角度，及时优化扶贫路径，提高扶贫绩效值得深思。推进“三化同步”，进行综合大扶贫开发是贵州三大连片特困地区扶贫开发的必由之路。

（一）农业现代化：扶贫要更多投向农业科技推广和农田基础设施完善

经过多年的大力投入，三大连片特困地区农业现代化方面已经取得一定成效，成为“三化”中发展增速最快的一项。但是贵州连片特困地区农业基础薄弱，人均耕地少，石漠化问题严重。集中连片特困地区多数贫困农民的家庭收入来源还要靠农业收入来支撑，所以必须最大化开发农业，通过提高农业科技投入力度来提高农田产量。针对农田水利等基础设施建设落后等问题，扶贫资金要加强对集中连片特困地区的农村交通、通信和水利基础设施改善，为农业现代化发展提供必要基础条件。

（二）城镇化：扶贫要加强农民技能培训和完善城乡社保体系

农村人多地少，彻底解决农村贫困问题要通过大量农村剩余劳动力转移到城镇来实现。劳动力培训、技能提高对长远的经济社会转型异常重要。城镇化进程，也需要更多高素质人才。要加大培训投入力度，拓展培训方式，增强培训的实用性。

城镇化要真正实现，必须要有完善的社会保障体系作为兜底。扶贫资金可以为贫困户参加医疗保障和养老保障出资个人部分，保障所有贫困户都能被基本社会保障所覆盖。同时，扶贫资金要加大对农村医疗救助、农村最低生活保障的资助，切实保障贫困户基本生活质量的改善。政府财政资金要逐步增加对城乡社会保障统筹补贴，逐步建立起统筹城乡合一的基本社会保障体系。

（三）工业化：扶贫要推动特色农产品加工、农业产业园区建立

三大连片特困地区资源丰富，但是由于大部分农产品只能进行粗加工，产品附加值低。应根据自身特点找准工业化的发展方向。贵州根据自身特色确定核桃、草地生态畜牧业、精品水果、蔬菜、油茶、中药材、茶叶、特种养殖、脱毒马铃薯和乡村旅游业十大扶贫产业。大力发展种植，发展相关食品加工产业，增加产品的类型种类。产业园区的建设能形成产品集聚效应，应在扶贫产业同时，资助当地农业产业园区的建设，为相关农产品加工产业提供更多的政策和资金支持。贵州中药材和茶叶品种优良，但是市场的认可度不高。应发挥扶贫资金的引导作用，鼓励更多扶贫龙头企业做大、做强，加大推广特色产品的力度。同时，政府在推广、宣传同时，也要借助新闻平台、自媒体等，加大贵州特色产品的推广。

总之，贵州三大连片特困地区经过多年的扶贫开发取得了一定的成效，但是随着标准提高和目标多元化，扶贫形势非常严峻。为了更好地提高特困地区的扶贫绩效，必须拓宽扶贫思路，从“三化”同步人手，及时调整扶贫路径。在推动贵州三大连片特困地区实现高水平“三化同步”的同时，带动扶贫开发，全面促进贵州连片特困地区经济、社会全面发展，实现 2020

年与全国同步进入小康社会的目标。

[参考文献]

[1] 贵州省委政研室坚持“三化同步”统筹城乡发展[N]. 贵州日报. http://roll.sohu.com/201 10226/n303653756.shtml.

[2] 杨颖.贵州农村反贫困的成效及影响因素分析[J].贵州农业科学，2012 (1)：50-57.

[3] 杨颖. 贵州扶贫开发成效、历程及挑战思考[J].开发研究，2013(2). 89-92