

关于加快节能减排

促进湖南可持续发展的问题与对策研究

民建湖南省委

中国政府在2009年11月25日作出了“到2020年，中国单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降40%至45%”的郑重承诺。节能减排是我省两型社会建设的重要内容，加快节能减排，对于促进湖南经济社会可持续发展具有更加重要意义。

一、湖南省节能减排的现状与问题

湖南省委省政府高度重视节能减排工作，明确节能减排是湖南实现科学发展必须坚守的“四条底线”之一，在省委省政府组织领导下，我省完善了节能减排相关政策法规，突出节能减排重点，严格节能减排工作目标责任制和问责制。我省节能减排工作取得了较大进展，主要能耗指标不断下降。

	万元 GDP 能耗下降率	规模工业万元增加值 能耗下降率
2006年	3.39%	4.38%
2007年	4.43%	7.99%
2008年	6.72%	11.84%

目前湖南省节能减排中存在的问题主要如下：

1、高能耗高排放产业比重较大，经济结构调整难导致节能减排压力大

近年来，我省工业化加快发展，第二产业比重不断上升，第二产业耗能达到71.69%。

湖南省正处于工业化、城镇化加速发展的重要阶段，经济发展较快，高耗能产品的需求较大，高耗能、高污染行业的产能扩张难以完全遏制。由于各种原因，部分落后产能的企业难以进行淘汰。

2、减排压力大，化学需氧量减排问题相对突出

湖南污染排放水平较高，减排压力不小，化学需氧量排放问题突出。2008年湖南省城市生活污水处理率仅27.36%，到2008年底，全省化学需氧量减排只完成“十一五”目标的11%。

3、节能减排改造和治理资金短缺，制约节能减排推进

由于过去不合理的增长方式，导致我省环境污染严重，节能减排改造和治理资金短缺。

4、宏观政策、管理体制不完善

资源性产品价格改革不到位；财政、税收、金融等方面支持节能减排政策还不完善；对中小企业节能减排重视不够，措施不到位；在管理体制上存在不顺畅的地方；部分地区环保执法不严问题仍然存在。

5、部分重点环节、重点领域推进节能减排效果有限

一是在节能减排技术研发与推广应用方面力度不够，效果有限；二是农村污染问题越来越突出；三是工业园区盲目引入“两高”项目；四是公共建筑节能需要大力推进。

二、加快节能减排，促进我省可持续发展对策建议

1、提高认识，加强领导

节能减排是我省两型社会建设重要内容，也是我省坚持贯彻落实科学发展观，促进经济社会又好又快发展的根本要求。应当进一步提高认识，加强领导。

2、不断完善管理机制与宏观政策

建议将节能减排纳入湖南省“十二五”国民经济和社会发展规划，发展我省低碳产业、研发推广低碳技术、推行低碳消费，着力建设“低碳城市”。

不断完善节能减排的组织管理体系，对各级节能减排管理机构进行整合，强化职责、充实力量；建立和完善节能减排指标体系、监测体系和考核体系；建立监测、赔偿和治理的利益机制；加强环保执法力度，建立完善企业排污举报制度，加大处罚力度。

理顺资源和环境价格，发挥市场机制的调节作用。积极推进资源性产品价格改革，利用价格机制的作用，抑制高污染、高耗能、高排放项目，促进符合环保要求和有利于节能减排的新技术脱颖而出。

建议政府对能源企业节能改造每年提供一定额度税收抵免。借鉴国外经验，制定能源目录，对建筑物的保温隔热、高效生产设备、余热利用设备、太阳能、风能等项目，享受10%的投资税收优惠。对新建的节能住宅、高效建筑设备等都实行减免税收政策，对家庭更新大型耗能设施，提供税收减免优惠。

在金融政策上，建议加强商业银行信贷政策窗口指导。警示环保和能耗减排有问题客户风险。将企业排放和环境违法有关信息逐步纳入企业征信系统。

3、建立疏堵结合的落后生产能力调控机制，优化调整经济结构，推进清洁生产

淘汰落后生产能力是我省优化调整经济结构的关键环节。淘汰落后生产能力要更新思路，建立疏堵结合的落后生产能力调

控机制。首先，坚决取缔不符合生产条件的落后生产项目，加强全省资源开采行业管理与整合，特别要加快对使用落后生产工艺进行资源开采企业的整合。进行资源深加工，不断延长产业链条。其次，要防止落后生产能力的新增量，严格落实项目审批制度，对不符合节能减排要求的项目不予批准和引进。在承接产业转移过程中，要防止高耗能高污染项目引进，要加强全省工业园区管理，防止恶性竞争。再次，通过技术扶持、政策引导等方式，引导落后生产能力进行资本的产业转移。

优化调整经济结构还需要发挥我省产业优势，要根据产业发展趋势大力发展新兴产业。要大力调整工业结构，利用有色金属的资源优势，大力发展有色金属的深加工，提高附加值；加快发展高新技术产业和装备制造业，依托我省一批装备制造业龙头企业，进一步做大做强装备制造业；大力发展第三产业，特别是旅游业和高附加值的服务业，如生产性服务业、物流业等；加快培养新兴产业，形成新的经济增长点。

在推进清洁生产方面，要加快我省《清洁生产法》办法制定进度。着力将企业实施清洁生产与建设生态工业园区结合起来，使清洁生产工作由企业层次上升到工业园区乃至一个城市或更大区域，由构建循环企业向企业群落互利共生、技术集成、资源集成、环境集成以及信息共享的循环经济发展，逐步实现企业、社会与环境的和谐发展。把政策引导、财政扶持、法制监督与建立企业清洁生产推行机制结合起来。使清洁生产由传统的主要以供给侧战略推行向以政府为推进器、以企业为主体、以市场为导向的需求侧推行模式发展，充分调动广大企业实施清洁生产的积极性。把大中型企业清洁生产的试点、示范与加快中小企业清洁生产的推行、实施结合起来，让清洁生产成为大多数企业通行的生产模式，同时要科学规划，分步实施，明确政府、企业、社会（公众）的责任，确保我省清洁生产健康、有序、快速发展。

4、争取中央支持，政府与市场相结合，切实加大节能减排投入

除了要通过各种途径尽量争取中央资金支持外，建议利用扩大内需、应对危机的机遇不断加大节能减排政府资金投入，将节能减排作为当前“扩内需、调结构、促增长”的重要内容。要充分利用市场资金投入节能减排。如大力扶持湖南城市污水处理等环保产业发展，发行节能与污染治理相关政府债券，大力扶持地方环保产业企业上市等。

5、切实解决节能减排部分环节与领域突出问题

一是要加快城市污水处理步伐。加强城镇污水处理基础设施建设，着重解决新城区管网建设、污水处理厂建设和运转等重要问题。新区开发建设不论是工业还是住宅小区、商业区一律实行雨污分流制。争取湖南所有地市级城市到十一五期末污水处理率达到70%以上，污水处理厂运行后一年内实际处理污水量不低于设计能力的75%，两年后不低于设计能力的90%。

二是加快重大节能减排技术研发与适用技术推广。充分利用国内外、省内外各种资源，组织实施重大产业技术开发，重点围绕节能、清洁生产以及资源综合利用等方面的关键、共性技术，组织实施重大产业技术开发专项。要将适用节能减排技术推广作为一项重要政府公共服务内容，特别针对中小企业节能减排和广大农村养殖、分散式生活污水处理等技术加大推广力度，要将扶持中小企业发展和节能减排结合起来，要将节能减排作为新农村建设的一项重要内容。在推进中小企业节能减排方面，降低节能改造扶持门槛，要加大资金扶持力度，实行相应节能减排优惠政策，着力加强技术扶持的服务，加大对中小企业节能产品政府采购力度。

6、加强节能减排宣传

加强电视网络媒体、公共场所公益宣传和节能减排标识标志宣传，组织好节能节庆活动，推进节能减排进社区，大力提高全民环保与节能意识，培养环保与节约风尚。

7、公共部门要率先垂范

一要加强机关单位建筑节能工作。进行机关公共建筑节能改造；要求机关带头使用节能产品；建立各机关单位能耗公示制度；要求我省夏季公共建筑空调温度在中央要求基础上调高一度。二是加强公共部门交通节能，限制大排量汽车采购。