
湖南工业化与城市化协调发展之路

钟清流

【摘要】湖南的工业化与城市化协调发展，需要充分认识和把握其相互依存与相互转化关系，并以相应科学规划、发展战略引领其发展方向，以合理的政策规范为二者的协调发展提供保障。市场化运作是解决城市化进程资金缺口的有效途径，但过度运用又会成为经济发展的巨大障碍；服务业兴起是工业化深入发展的必然结果，也是解决就业和提高区域竞争力的战略方向。

【关键词】湖南；城市化；工业化；协调发展

【中图分类号】F123.16

【文献标识码】A

【文章编号】CN43-1027/F(2010)01-013-03

新型工业化与新型城市化联动发展是以工业化和城市化双轮驱动途径推动现代化进程的宏伟战略。它要解决的核心问题是：在新形势下作为中部农业大省的湖南，如何妥善处理经济、社会、环境、资源、人口与发展之间的矛盾，通过城乡统筹协调发展，加速实现湖南现代化的战略。这是一项宏大的系统工程。工业化与城市化协同发展问题的研究，目前在国内和实践中尚处于探索阶段，其研究具有重要的理论意义、现实意义和应用价值。

湖南的新型工业化与新型城市化协调发展之路，需要探讨现代化进程中的城市化与工业化相互依存与相互转化的战略问题。它涉及政府在工业化与城市化进程的角色与作用；工业化与城市化联动发展模式、途径与相应的政策选择。

一、工业化与城市化的协调发展

工业化和城市化是现代化进程的两个轮子，二者既相互依存又相互转化。工业化要以城市化(创造的需求)为发展动力，城市化则要靠工业化(创造的供给)为基本支撑。二者不协调，就会产生矛盾，制约现代化发展。工业化与城市化这对矛盾的不断产生和随之解决过程就是现代化的实现进程。

政府的科学规划和政策引导是确保工业化与城市化协调发展的前提条件。湖南应根据自身的实际情况，确定相应的城市定位和产业布局目标。政府在城乡统筹发展思路指导下，可通过政策引导，资源配置和税收调节等宏观手段来调控工业化与城市化进程的轨迹，从而为二者的协调运行提供保障。在充分考虑土地、交通、产业、环境总体协调的情况下，依循序渐进原则，逐步推进。

由于改革开放30年来，我国都延续了工业化超前而城市化滞后的经济发展模式，因此当前经济的主要矛盾是城市化创造消费需求不足，工业化创造供给产能过剩。当前内需不足就是城市化与工业化不协调的必然结果。也是制约湖南经济发展的首要问题。而根据当前城市化发展滞后的现状，为了达到城市化与工业化的协调，湖南今后相当一段时期可以实行以城市化与工业化双轮驱动的战略。这也是省委一化三基战略的精髓所在。是破解湖南发展难题，实现湖南跨越式发展的必然选择。

本文受湖南省科技厅软科学项目资助：项目编号—— 2009ZK3158

作者：湖南省委直属机关党校；湖南，长沙，410007

城市化进程的核心就是要解决困扰湖南的“三农问题”，通过让农民进城务工，最终成为市民，从第一产业转移到第三产业就业的途径来促进经济结构优化。城市化进程创造的巨大(投资，消费，就业)需求，既是工业化进程的强大动力，又是彻底解决农民就业问题的基本条件。大量农民进城务工，既有利于农村集约化经营，又为城市服务业发展创造了巨大需求，这又为中小企业提供广阔的发展空间，将刺激中小服务企业的投资热情。同时也能从根本上解决当前为刺激经济中央投资大幅增长而民间投资急剧萎缩的困境。而民间投资热情快速增涨及民营企业蓬勃发展，才是有效解决就业问题和提高农民收入问题的根本出路。服务业的兴旺将有利于结构优化。而随着农民进城就业人数和收入的增加，民间消费能力也会增加。经济发展动力也会由投资驱动逐渐转化为消费拉动，因而客观上有利于经济发展的动力优化，在结构优化和动力优化的共同作用下，最终也必然会推动经济发展的效益优化。从而有助于湖南经济发展真正进入良性循环。

二、城市化进程模式和政策选择

2009年末的中央经济工作会议特别强调了要“积极稳妥推进城镇化，提升城镇发展质量和水平”。“要把解决符合条件的农业转移人口逐步在城镇就业和落户作为推进城镇化的重要任务”；这是对我国的城镇化发展进行的具有战略意义的系统部署。

根据湖南人多地少的实际并从成本和效益角度考虑，湖南的城市化模式可走大都市圈的道路。据测算：目前百万人以上大城市的人均占地是中小城市的1/6，每农民转移为市民的人均成本是中小城市的1/6 ~ 8，单位土地产出率却是中小城市的40倍。因此，湖南3+5城市群模式是建立在科学依据基础上的正确决策。

城市化进程的科学合理定位需要结合本地经济发展水平，突出发展重点，塑造自身的竞争优势，促进区域经济协调发展。按照可持续发展的要求，湖南可依托3+5城市群构建相关工业增长极，以此为辐射源带动全省的发展。

城市化进程中政府的主导作用可以有效避免“自然演变”的诸多弊端，并大大加快此进程的速度，同时又能提升发展效益。在城市化进程中，政府的重要任务是城市发展的战略定位与产业布局的科学规划，同时通过政策和税收协调各方利益，引导其进程向着正确方向发展。

在科学发展观引领、科学发展战略和规划前提下，城市化进程将是形成新经济增长点的最大且可持续动力，城市化进程的农民大规模转移和产业布局空间重组过程，就是新(企业)产业不断发展的过程，也是经济迅速增长的过程。

城市化进程中规模宏大的基础设施建设和住房建设需要巨量的资金投入，这将给地方政府带来巨大财政负担。而当前城市建设中的市场化运作是解决此难题并推动经济加速发展的有效途径。但应注意把握好其政策的市场化程度的量和度。合理处理好短期和长期发展利益的关系，并最大限度地协调好社会各阶层利益冲突，特别是任何时候都要把经济发展的全局长远利益和大多数人的根本利益放在首位，才能确保发展的可持续性。

例如，房地产开发是城市化建设的重要组成部分，作为产业链最长、拉动产业最多的房地产业在此次抗击金融危机中功不可没。房地产开发的迅速升温既是推动城市化建设的强大动力，又为地方政府带来丰厚的财政收入，同时还创造了巨额的需求，有效地带动相关产业的发展，从而创造了更多的就业机会，事实上也成为当前拉动中国经济增长的主要力量之一。然而，需要指出的是，房地产开发完全市场化其实是一把双刃剑。房地产完全市场化也带来了房地产泡沫，高房价固然可以增加政府出让土地的财政收入，但它又是城市化进程的巨大障碍，因为它加大了农民向城市转移的成本。同时，高房价又会迅速推高物价水平、生产成本和制造通货膨胀泡沫，从而可能给依靠低成本竞争为特征的低技术制造业带来灭顶之灾。房地产泡沫还会恶化本地的投资环境，影响招商引资和工业化进程，最终又会影响甚至阻碍本地经济的未来可持续发展。近年来一些房价过高地区的人才外流、产业大量向外转移现象就是明证。

从经济发展的大局和长远利益考虑，城市化进程的主要战略任务是要通过将大量农民转化为市民过程中为工业化进程创造

不断增长的新需求，同时也实现一、三产业结构的优化调整。如果农民转移成本过高，甚至由于转移成了房奴，就很难达到其转移的初衷。城市化进程的关键是要让农民低成本进城，以确保其收水平能稳步提升，才能为工业化进程提供可持续发展的消费需求。从这个意义出发，城市化建设不宜过于依赖房地产开发拉动。房地产政策应当掌握好住房商品化率的量和度。笔者认为，经济适用房，廉租房和商品房应各占一定的比例，具体比例应根据本地发展水平的实际确定。在比例合理的前提下，商品房完全市场化可为城市化进程提供资金，而其余的部分由政府政策控制，以保证低收入阶层和农民转移的基本需求。这需要政府完善保障性住房和廉租房制度和相应的其它社保制度，还需要彻底变革严重束缚中国城市化进程的四大瓶颈——土地制度、户籍制度、住房制度和城乡公共服务不均等制度，以科学的战略和合适的政策选择来确保城市化进程的可持续发展。如果能够通过这一进程大幅缩小城乡差距，使城镇化农民与城镇居民的收入水平和消费能力不断接近。并让占人口绝大多数的农民阶层获得更加公平的财富分配机制，从而通过财富再分配从根本上解决遏制内需不足的瓶颈，实实在在的增加群众的收入水平和消费能力，就有可能使我省经济真正实现从投资驱动向消费驱动模式的转变，使经济进入可持续发展的快车道。

三、工业化进程的战略思考

湖南的工业化要以现有的产业、设施及资源为基础；以城市化进程主导产业及战略性产业群的科学规划、布局来开辟发展空间；以引进、消化，自主创新相结合为途径，以构建产业链核心竞争优势为保障；以最大限度解决就业和提高群众收入水平为目标。实现经济结构、经济效益、发展动力三个优化：

处于不同发展水平和阶段的地区，应根据经济发展客观规律制定不同的工业化战略。一般而言，经济发展水平较高，工业基础较好的地区，其主要目标是在现有基础上将产业做大做强，进而经济结构优化，最终形成具有竞争优势的产业链或产业集群。并通过加强现代服务业，提高创新能力途径逐步实现从数量型经济向质量效益型经济的转变。工业化进程可以工业园区为载体整体推进。而对于经济发展水平落后地区，其目标是先奠定产业发展的基础，再做大做强。可通过招商引资引进一般的制造加工业，进而由点到面逐步扩大提高。例如，落后地区的县域工业化进程可以利用资源优势从农、副、矿等产品加工业起步。最终扩大到其它领域。

应把新型城市化的加速推进建立在新型工业化纵深发展的基础上，实现城市规模的扩大与产业发展的有机结合。产业发展是城市化加速的重要支撑。湖南的城市化进程，必须高度重视带动力强、先导作用明显，对其他产业发展具有保障、支撑功能的基础产业的建设与发展，尤其是科技前沿正在取得重大突破即将引发新一轮产业革命的新兴战略性新兴产业(如新能源，新材料，生物，信息)的提前布局，为跨越式发展抢占制高点。

发达国家经验表明，制造业发展到一定阶段后，其对服务业的需求将日益增强。制造业附加值和市场竞争力的提升主要来自服务业的支撑。伴随着制造业的“服务化”，生产性服务得以迅速发展，成为发达国家和地区最具有增长力的部门。现代服务业也是产业结构优化升级的强大动力。教育、物流、金融业为三次产业提供高素质人力、充足的物力和强大的财力，推动产业效率提高。科技、计算机服务、软件业等生产服务业为三次产业提供服务形式的生产资料，提高产业效率，推动产业升级。信息传输业协调生产与消费的关系，使产业结构适应需求结构的变化而升级。商务服务业提高资源配置的综合效率，促进产业优化。投资环境的改善，农业、工业和服务业生产效率提高，信息化、社会化和国际化程度的提高，产业竞争力的加强，都离不开现代服务业的作用。

世界各国经济发展的历史表明，产业结构变动一般规律是农业在经济中所占份额持续下降，工业份额在工业化阶段迅速上升，服务业产出比重持续上升，并稳定在较高水平，就业人口由农业向制造业进而向服务业不断转移，最终服务业会成为容纳就业人口最多，产出最大的产业。

例如，美日欧盟的服务业就业比重已超过总就业的80%。其产出更是超过GDP的80%。因此，服务业是就业容量最大的产业，湖南应通过加速制造业与服务业融合的途径，通过延伸其产业链来创造更多的就业机会。把工业化进程中加速服务业的发展，

作为解决就业问题的战略方向。

同时服务业也是发展潜力最大、发展效益最好的产业，服务业的经济特点是需求潜力大，资源消耗少，环境污染小，附加值高，并具有吸纳就业能力强等显著特点。属于高技术，高盈利，高效益的产业，在国际分工中占有优势地位。服务型经济符合两型社会的典型特征，是建设两型社会的最佳选择或高级形态。

随着经济全球化、国际分工迅速发展和随之而来的生产能力的空前提高，产品短缺制约服务业发展的现象将成为历史。一些发达国家新兴经济区(如美国硅谷)的迅速崛起表明，在科技创新日益成为经济发展主动力的今天，传统的一、二、三产业发展顺序规律也可能被打破。一般而言，在经济发展的小康阶段，国民经济增长主要靠制造业和服务业推动；然而在全面小康和现代化阶段，服务经济将成为国民经济增长主要动力。因此，湖南的工业化进程既要考虑产业更替的一般性规律，又要关注其特殊性。应防止把新型工业化简单理解成上工业项目，片面强调制造业特别是重化工业，而忽视相应服务业的缺乏前瞻性的发展思路。应当看到，随着工业化进程的深入，地区或城市之间的竞争焦点将逐渐从制造业向服务业转移，服务业正日益成为控制人力、资本、物资、信息、技术等经济资源，提高区域竞争力的决定性因素，成为区域经济发展的必须掌控的战略制高点。考虑到现代服务业在区域(或城市)经济竞争中的突出地位，湖南的工业化进程应当把加强服务业放在充分重要的地位，并作出相应的前瞻性规划，通过服务业与制造业同步甚至略有超前发展的策略来确保发展质量。

例如，当前在落后地区(如湘南、湘西)的工业化进程可以制造业与服务并举，通过现代服务业(包括信息、管理、金融、物流、营销等环节)和制造业在产业链层次上的融合，以构造产业链竞争优势的途径来获取其相应的发展空间，确保发展的可持续性和发展效益，同时也可减少产业发展的时滞。而对经济发达地区(如长、株、潭)，应从加强区域竞争力的高度，在科学规划的前提下适度超前发展，并通过不断增加服务业比重和层次的途径，率先推进其制造业经济向服务业经济的转变。以促进湖南经济真正实现从规模扩张型向质量效益型的历史性飞跃。

结语:湖南经济的协调发展之路在于如何妥善处理经济、社会、环境、资源、人口与发展之间的矛盾，通过城乡统筹协调发展，加速实现湖南现代化的进程。

必须要充分认识和把握现代化进程中城市化与工业化相互依存与相互转化关系，以科学的战略、规划勾勒发展蓝图，以合理的政策规范发展路径，以务实的作风付诸实践。

参考文献:

- [1] 王建:中国经济振兴，战略方向当是城市化.南方都市报2009-05 -31
- [2] 顾朝林，吴莉娅.中国城市化问题研究综述.城市与区域规划研究，2008，11(2):104 -147.
- [3] 叶裕民.中国城市化与可持续发展.北京:科学出版社，2007.
- [4] 李晓夏.城市化发展演化规律研究[D] .哈尔滨工业大学,2007 .
- [5] 杨冬梅.创新型城市的理论与实证研究[D] .天津大学，2006 .
- [6] 宋丽敏.中国人口城市化与城镇就业问题研究[D] .辽宁大学,2007 .
- [7] 王恩才.基于产业集群的城市与区域经济发展[D] .兰州大学,2007 .

[8] 罗波阳, 罗黎平. 促进湖南新型工业化与城市化协调发展的对策建议[J] .经济研究参考, 2008, (55):50 -56

[9] 刘运定. 以新型工业化引领县域经济腾飞[J] .衡阳通讯, 2008, (05):27 -28