
湖南在新一轮产业转移中 实现跨越式发展的策略探析

蔡景庆

(湖南省委直属机关党校经济教研室副教授；湖南，长沙，410007)

产业的演进和变迁是经济发展的源泉。我们在强调经济快速发展的同时，决不能忽视产业的进步与优化。在当前正在进行的新一轮产业转移浪潮中，湖南正面临前所未有的机遇与挑战，已经为湖南近年来的经济快速发展做出卓越贡献，湖南制定怎样的战略对策，本文试图对此作一深入探讨。

一、新时期面临的新一轮产业转移与湖南经济近年来的快速发展

1. 对于新一轮产业转移的界定。

人类社会历史，是一部产业不断演进和变迁的历史。自进入工业社会以来，同时也是一部产业不断转移的历史。人类社会最早的产业转移几乎与第一次工业革命同时进行，18世纪初，英国的纺织业由大伦敦区向英格兰北部、苏格兰和威尔士转移。从19世纪开始，英国的纺织业、制造业向美国和欧洲大陆(最早进入德国)转移。日本是亚洲最先承接世界产业转移的国家，时间是20世纪50—70年代，美国纺织、食品、制造和冶炼等产业大量进驻日本；到了60—70年代，这种转移在亚洲发生了一些变化，美欧产业向“亚洲四小”转移，最终在70年代末在亚洲形成了“四龙伴一虎”局面。20世纪80年代以来，美、日、欧的家用电器、纺织、食品、汽车等产业大举向我国和东盟转移，使我国成为了继日本和“亚洲四小”后的亚太分工中的第三梯度。

笔者认为，我国自上世纪80年代以来的产业转移，可以界定为两个界线分明的阶段：第一阶段是从改革开放初期到上世纪末，这一时期的最大特点是沿海作为我国唯一的产业承接地，对外承接了绝大多数国外资本和产业，对内则极化了内地大量的人才、技术、资金和产业。而且这一阶段的产业转移是“承接性转移”，很少有人顾及到“自主创新”。第二阶段的产业转移就是从本世纪初开始的，“十一五”期间已形成浪潮的新一轮的产业转移。它的最大特点有二：一是我国沿海和内地同时成这轮产业的承接地。二是新一轮产业转移高度关注和积极推进以自主创新为主的创新突破。

2. 新一轮产业转移成为了湖南新时期经济快速发展的直接推动力。

改革开放的前20年，湖南经济保持了平均9%的经济增速，比全国平均低0.8个百分点，比广东低4.1个百分点。1978年湖南与广东的经济差距仅为38亿元，到2000年广东的经济总量是湖南的3.6倍，两者差距达15300亿元，而湖南的面积是广东的1.18倍。在改革开放前20年的第一轮产业转移中，湖南经济热点散乱，经济发展相对“郁闷”。

进入新世纪的新一轮产业转移后，在工业经济的主导拉动下，湖南经济明显提速。“十五”期间，湖南平均经济增速达8.8%，

本文受湖南省科技厅软科学项目资助，项目编号：2009ZK3158

比“九五”高0.5个百分点，与全国平均增速基本持平，其中工业平均增速达12.9%，比全国平均高2个百分点。尤其是近两年湖南提出新型工业化和实施富民强省战略以来，湖南经济再次加速，2008年达12.8%的经济增长，比全国平均增速高3.8个百分点。

湖南经济近年来的快速发展与新一轮的产业转移有着直接联系。笔者最近对湖南进行调查，我省长株潭、环洞庭湖和湘南近粤地区等“一点一线”经济活跃地带的园区经济引资项目中，70%以上是沿海和国际产业转移项目，如LG曙光电子、玻壳项目、北汽福田、华润电力、西门子牵引设备、株洲雅马哈公司、旺旺食品、青岛啤酒、古越楼台黄酒等就是其中的典型代表。在我省提出的“十一五”十大优势产业中，有电子信息、生物医药、装备制造、新材料、食品加工、建筑材料六大产业有赖于新一轮产业转移，其余钢铁有色、石化加工等四大产业也有赖沿海和海外资金与技术为之提质提素。湖南在1998年以前没有一家世界500强企业，到目前入驻企业已达40家。海外的沃尔玛、麦德龙、百盛、家乐福、普尔马特等，沿海的大洋百货、新一佳、新大新、通程电器等的大举进入，也为湖南的城市和商业发展增添了亮点和活力。此外，湖南旅游休闲业的飞速发展和农业产业化进程，也不难看到外来资金和技术的大举进入。总之，自上世纪末开始，我国沿海和发达国家进入资金富余和产业转出时代带给湖南的经济辐射已经进入了一个新的高潮，直接推动我省经济近年来的快速发展。

二、湖南在新一轮产业转移中实现跨越式发展的战略对策

1. 以积极主动的姿态抢抓产业转移机遇。

湖南经济发展和产业进步离不开外力的推动，承接发达国家和地区产业转移是湖南实现跨越式发展的必要条件。根据产业转移的历史经验，笔者认为本轮产业转移热潮可能持续25—30年左右，即到2030年左右，产业转移的速度和规模必将大大减低。我国内陆地域广阔，各地招商引资竞争异常激烈，因此，我们要树立强烈的责任意识、忧患意识和竞争意识，以一种舍我其谁的精神状态，主动出击，积极承接发达国家和地区的产业转移。

2. 以调整和优化产业结构为目标理性地承接产业转移。

要认真研究分析国际、国内产业转移特点和产业发展现状，掌握其创新、发展、成熟、转移的规律，围绕本地区现有产业结构，制定有效的规划、策略和优惠政策。具体说来湖南承接产业转移调整和优化产业结构的重点是：一是要谨慎、理性地发展资源和能源开发型产业。湖南是“有色金属之乡”、“非金属矿之乡”，资源相对丰富，发展资源开发型产业十分便利和直接。然而，在开发这些项目时必需保持谨慎理性思想。首先，绝不能以环境的破坏和能源的高消耗、低产出为代价换取产业转移。其次，要注重产业长期的可持续发展，在资源开发型项目的规划与立项中，要同步制定项目20年以后的发展方向与发展模式，同步审批。二是要以突出特色为宗旨积极发展劳动密集型产业。中部地区要积极承接发达地区进入成熟和衰退阶段的纺织、食品、服装、鞋业、玩具、家具等劳动密集型加工产业。同时应因地制宜选好主导产业，突出特色发展，积极参与国际分工，提高产业的竞争能力。三是大力发展科技密集型产业。湖南唯有这方面有所发展，才能真正实现崛起。

3. 以特色园区和产业集群为平台承载产业转移。

实践证明，我国中西部近年来经济快速发展的地区，园区经济在其区域经济增长中起着至关重要的作用。究其原因：园区把招商引资过程中的经济软、硬环境问题带给企业的直接困难和冲击，转化为了对园区的冲击。正是因为园区的这个缓冲作用，使园区经济在我国中部经济发展中异常醒目。产业集群有利于避免地区间产业结构的趋同现象，有利于促进经济转型和产业升级，有利于降低交易成本、信息成本和提升区域品牌，有利于推动政府在经济增长中的角色转变，是中国乃至世界上目前最时兴的引资方法。笔者认为有必要围绕我省规划的10大优势产业和50个产业集群，对我省目前77个开发区进行统一整合，突出特色。一是要参照现有的株洲欧洲工业园、湘潭德国工业园、长沙台湾工业园，规划整合突出地域企业集群特色；二是要参照长沙高新技术开发区、郴州出口加工区、浏阳生物医药园，规划整合突出产业特征集群，而且这应当是产业集群的主要形式；

三是要依托如巴陵石化、涟钢、湘钢、泰格林纸等大型品牌企业整合园区，突出企业品牌特色；四是要创建各园区的招商引资互补互动机制，整合招商引资资源，防止恶性竞争。

4. 以构建新型都市圈层为极点凝聚产业集群。

“都市圈经济”是经济极化发展和可持续增长相结合的经济模式。其有利于协调各种经济活动和解决经济纠纷，有利于减少资源要素的流动成本和交易成本；它还能发挥集聚其它地区经济要素的能力，组成由银行金融业、贸易服务业、信息产业、商业批发业、现代工业等组成的多经济层次的网络构架，形成区域经济的“高级循环”，提升经济活力。“都市圈经济”易于实现中心城市和腹地的有效优势互补，是加快以中心城市为核心的地区经济发展速度的重要途径。湖南应积极引用都市圈模式，构建经济极点，凝聚产业集群。笔者认为目前湖南应重点打造一个全省性经济极点和两大区域性产业集群。一是着力打造长株潭都市圈，使之成为全省的经济增长极。长沙、株洲、湘潭三市成品字形分布于湘中偏东，彼此相距40—50公里，近年来在省委、省政府的大力推动下，三市经济一体化的融城步伐日益加快，已成为我省社会经济发展的“金三角”。构建以长株潭市区为核心区，周边县市为辐射区的复合型都市圈，意义重大。同时三地在承接产业转移方面，应有明显差异和侧重，长沙作为省会城市，应着力承接和发展高新技术、汽车制造、生物医药和金融流通等高档次的第三产业；株洲依托现有区位和优势产业，大力发展交通机械、新型材料、有色化工等产业，同时大力发展其优势商贸流通产业；湘潭应努力提升其钢铁、军工机电、精细化工等产业。二是湘北的环洞庭湖地区属于长江经济带，与上海遥相呼应且通江达海，可筹划以食品和农林精加工、石化冶炼等产业为主，构建以岳阳、常德、益阳三市为核心区的环洞庭湖产业集群。三是湘南地区毗邻粤港地区，是接受广东和港澳产业转移的首发地，同时也是我省有色金属矿产的富藏地，有必要构建以郴州、衡阳、永州为重点的、以中小企业和有色冶金等为主的湘南产业集群。

5. 以战略家的眼光和自主创新的精神抢占产业高地。

湖南在承接发达国家和地区的产业转移中，应当有反梯度推移的基本理念和措施准备，要有点“经济野心”和勇于做“经济老大”的胆识。否则，湖南永远只能建立起一种跟随型的产业结构而受制于发达地区。湖南在改革开放二十多年来经济发展相对滞后的重要原因：过分地依赖和相信产业梯度转移，而反梯度推移的意识极为不够。湖南在上世纪80年代初、中期确立以靠近广东最近的郴州市作为经济发展重点，希望通过接受广东的经济辐射和产业转移来带动全省经济发展，90年代初、中期又以北部的岳阳市为重点，希望接受上海的辐射和产业转移，结果均不成功，相反自己的经济要素被极化过去了。近年来湖南确立的以打造“长株潭”经济极点为重点，连同京广铁路线的“一点一线”的经济重心格局是正确选择。湖南在承接发达地区产业时，一定要根据自身的经济优势，打造经济增长“极化点”，使自己从一个经济辐射地转变为经济极化地。其次，本轮产业转移不同于以往的产业转移和产业梯度转移，其最大不同之处在于增加了自主创新。自主创新不仅仅是沿海发达地区的责任，也应当是内陆地区的责任。湖南要加快开发能够推动传统产业升级的共性技术、关键技术和配套技术创新突破，增强以我为主、组合利用全球技术资源的能力，探索能源、原材料工业走依靠科技进步发展的新路子，瞄准世界的先导产业、新兴产业加速发展。具体而言，笔者认为湖南在今后一段时期内应有如下产业制高点目标：在今后5—10年内应抢夺电子、现代制造、轻工、食品加工等产业制高点，同时大力发展文化和旅游产业；在今后20—30年后，应抢夺电子信息、生物技术、新型能源和原材料、空间技术等产业高点，并努力打造成文化和旅游强省。

6. 以优良的环境服务产业转移。

湖南承接产业转移能否取得成效，环境十分关键。主要应坚持创造“四种环境”：一是要创造积极向上的舆论环境。应把有利于经济发展的舆论氛围作为改善经济环境的先导，广泛深入宣传区域的投资和创业环境，提高知名度，树立良好的对外开放形象。要努力使环境意识深入人心，真正做到“处处都是投资环境，人人代表区域形象”。二是营造高效和谐的政务环境。实现“管理型政府”向“服务型政府”转变，深入推进行政审批制度改革，完善审批方式，建立科学合理的管理和监督机制，提高政府的服务质量和办事效率。三是营造尊重人才和鼓励创新的社会环境。通过支持改革者、鼓励创业者、帮助失误者，真正

把广大干部群众的积极性、创造性发挥好、引导好、保护好，使人人想干事、能干事、干成事，在全社会形成崇尚创业、敢于创业、乐于创业的良好氛围。四是营造规范诚信的市场环境。“市场经济是信用经济，区域经济是有序经济”。讲求信誉、规范有序的市场环境是湖南可持续发展的重要条件。要把整顿和规范市场经济秩序作为一项重要职责，切实加强各类市场的规范化建设。建立个人信用档案，健全信用考核制度，奖励守信者，惩治失信者，为湖南经济的健康发展打造良好的信用基石。

参考资料：

[1]蔡景庆，产业转移与欠发达地区跨越式发展，贵阳论坛，2006.6

[2]朱翔，长株潭一体化：湖南未来的增长极，决策天地，2004.7

[3]刘茂松，湖南新型工业化带动战略的对策思考，2007 年湖南经济发展展望蓝皮书，第329页