

湖南科学跨越发展的理性解读

课题组

【摘要】近年来，湖南省树立了在科学发展基础谋求跨越前进的新理念，着力实施在化危为机中“弯道超车”、构建“两型”（资源节约型、环境友好型）与“三新”（新型工业化、新型城市化、新农村建设）良性互动机制，营造干事创业社会氛围等新措施，积极推进“一化三基”（推进新型工业化，加强基础设施，基础产业，基础工作）、实现“两个转变”（由总体小康向全面小康的转变，加快由农业大省向工业大省的转变）、建设“三个强省”（经济强省、教育强省、文化强省）、守住“四条底线”（守住粮食生产、生态环境、节能减排、改善民生四条底线不突破），努力积累经济、制度竞争新优势，实现后发赶超、富民强省目标。

【关键词】科学跨越；发展；富民强省

【中图分类号】 C911

【文献标识码】 A

【文章编号】 1009-5675(2009)06-038-04

湖南历来是一片变革图新的热土。回溯千年，经世致用、敢为人先的湖湘文化显赫于世；回首百年，饮誉海内外的伟人层出不穷；回顾30年，经济社会长足发展。尤其是近些年来，在全国各地经济社会竞相发展、国际金融风暴激烈冲击的背景下，湖南省委、省政府带领全省人民高度自觉地坚持以科学发展观为指引，以解放思想为先导，以深入开展学习实践科学发展观活动为载体，以实现“富民强省新跨越”为目标，从湖南实际出发，用时代眼光、世界视野和战略思维谋求湖南科学跨越发展新理念、新思路、新举措，使湖南经济在国际金融危机中逆势上扬，在群雄竞争中后发赶超，谱写了科学发展的新篇章。2008年，全省经济总量迈上了一个大台阶，地区生产总值和银行存款余额双双过万亿，其中地区生产总值达到11156.64亿元，在全国排名前移两位；增速达到12.8%，比全国平均水平高3.8个百分点，在全国居第9位。发展变化的数据，记录了湖南科学跨越发展的坚实步伐，展示了湖南全面贯彻落实科学发展的认识成果与实践成果。

一、树立科学跨越发展新理念

理论是实践的指南，观念是思路的先导。站在新的历史起点，湖南省委、省政府在清醒把握世情、国情和省情的基础上，明确提出了科学跨越发展新理念。这是在贯彻落实科学发展中形成的新理念，是在解放思想的热潮中汇聚全省广大干部群众思想智慧的新理念，是彰显湖湘文化精神并融入现代科学知识的新理念，也是激励湖南人民自强不息、开拓进取的新理念。

1. 思想解放的程度决定改革的力度、发展的速度和开放的气度。湖南自省第九次党代会以来，接力推进解放思想大讨论，成效明显。在不断解放思想、推动改革发展的实际中逐渐孕育、催生和形成的科学跨越发展新理念，进一步把干部群众的从不符合、不适应、不利于科学发展的认识中解放出来，进一步增强了湖南干部群众贯彻落实科学发展观的自觉性与坚定性，进一步激发了三湘儿女干事创业的热情。

2. 科学跨越发展，是湖南在省情认识上取得的重要成果，是对湖南发展方位的准确把握。目前，湖南已进入工业化和城市化全面提速的重要阶段，积累了发展的巨大能量，具备后发赶超的有利条件。国家实施中部崛起战略，国内外产业的重组与转移，中部地区日益成为各种生产要素的集聚地，是湖南科学跨越发展的“天时”；南接“珠三角”，东连“长三角”，与中国最具活力的两个经济区域地缘接近，是湖南科学跨越发展的“地利”；湖南人杰地灵，科技人才优势明显，劳动力资源丰富，是湖南

***作者简介：**中共湖南省委讲师团课题组，执笔人：陈志强、谭跃湘、柳行、彭宏杰，湖南长沙，410011。

科学跨越发展的“人和”。湖南地处内陆不能为内陆意识所束缚,位居中部不能甘居中游。在新的历史起点和湖南改革发展的关键时期,把握发展方位,清醒认识发展的阶段性特征与环境变化,抢抓发展机遇,积聚发展能量,实现后发赶超,迫切需要强力推进科学跨越发展。

3. 科学跨越发展是破解发展难题的内在要求。创业难,守业更难;发展难,解决发展后的问题更难。伴随着改革开放步伐,三湘大地发生了天翻地覆的新变化,但全省经济社会发展处于重要的转型时期,发展中存在诸多突出的矛盾和制约因素:主要是人多地少,缺煤少电,资源制约突出,节能减排的压力大、难度大;发展观念滞后,体制机制不活,经济发展方式比较粗放,结构不尽合理;资本市场发育不快,经济外向度明显偏低。突破发展瓶颈,转变发展方式,调整产业结构,迫切需要强力推进科学跨越发展。

4. 科学跨越发展的根本要求是以科学发展观为指导,努力使全省经济社会步入又好又快发展的轨道。全省上下按照科学发展观的要求谋发展,坚决摒弃只求快不求好、只见物不见人、只顾眼前发展不顾长远发展等陈旧、孤立、片面发展观念,更加注重以人为本,更加注重城乡、区域发展相协调,更加注重经济发展与人口资源环境协调,更加注重经济、政治、文化、社会、生态发展相协调,努力实现全面协调可持续发展。

5. 科学跨越发展的关键是积累经济、制度竞争新优势,实现后发赶超、富民强省的目标。湖南决策层认为,湖南经济的发展不是单纯追求GDP的增长、经济规模的扩大、财税的增收,更重要的是要千方百计营造发展氛围,激活发展要素,积累发展能量,增强发展后劲,提升发展质量,彰显发展优势,使经济发展每隔几年上升一个新台阶。同时,全方位、深层次推进体制机制创新,为科学跨越发展提供制度保障。湖南以国家级“两型”社会试验区——“长株潭”试验区为改革先锋,积极探索新的发展模式,力求走出一条新型工业化的路子,走出一条新型城市化规划发展的新路子,走出一条资源节约、环境友好的新路子,走出一条综合基础设施建设的新路子,走出一条城乡统筹发展的新路子。

二、谋划科学跨越发展新思路

观念决定思路,思路决定出路。近年来,湖南省委省政府着力把贯彻落实科学发展观与总结发展经验、研究发展规律、把握发展大势结合起来,立足湖南的省情民意,集中群众的智慧力量,着眼于谋大、谋深、谋远、谋强,形成了推进“一化三基”、实现“两个转变”、建设“三个强省”、守住“四条底线”的发展思路,谋划了全省科学跨越发展的具体路径。

1. 着眼长远实现“两个转变”。湖南素有“鱼米之乡”之称,享有“湖广熟,天下足”的美誉,是个典型的农业大省。但现代文明的进步和繁荣,仅仅立足于传统农业发扬光大是难以为继的。改革开放前湖南作为“鱼米之乡”,人们处于为温饱发愁的窘境;改革开放初期湖南人在与东部经济交往中遭遇“送去一车猪,拖回一车水”的尴尬;进入新世纪后湖南仍然面临严峻挑战的现实,让湖南的决策者们幡然醒悟“无农不稳,无商不活,无工不富。”要在工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展新形势之下,急起直追、后发赶超,实现科学跨越,必须抢抓历史机遇,加快由总体小康向全面小康的转变,让全省人民尽快过上更加殷实富裕的生活;加快由农业大省向工业大省的转变,使湖南走在中部崛起的前列。

“两个转变”,一个坚持以人为本,更加关注民生,依靠人民求发展,通过发展为人民,让改革和发展的成果惠及全体人民,使全省人民过上富足的生活,着眼于“富民”;一个突出科学跨越,通过调整优化经济结构,依靠科技进步和创新,实现发展方式的转变和使全省国民经济的整体素质、综合实力和竞争力明显增强,着眼于“强省”。两者互为条件、相辅相成,共同构建湖南“科学跨越、富民强省”的宏韬伟略。

2. 突出重点建设“三个强省”。牵牛要牵牛鼻子,发展要明确主攻方向。近年来,湖南省委、省政府紧密联系湖南实际,围绕科学跨越、富民强省这一主题,先后提出了建设经济强省、教育强省、文化强省的战略任务,为湖南抢占科学跨越、富民强省的制高点明确了主攻方向。

多年的实践表明:经济强才有人民富;只有一流的教育才能支撑起一流的经济;没有文化的跟进,经济发展也走不了多远。只有把建设经济强省、教育强省、文化强省的实践统一于“科学跨越、富民强省”的历史进程之中,发展才有依托,跨越才有支撑。

立足于建设经济强省、教育强省和文化强省,湖南省九次党代会确立了到2010年地区生产总值年均增长10%以上,在2000年的基础上提前翻番;财政总收入年均增长14%以上,在2005年基础上翻番;科技进步贡献率达到55%以上,经济实力明显增强的奋斗目标。在中西部地区率先实施教育强省战略,要求通过十年左右努力,使教育发展的主要指标位居全国前列,支撑和保障教育发展的指标达到全国平均水平,教育综合实力进入全国先进行列,基本形成完备的现代国民教育体系和终身教育体系、基本实现教育现代化、基本建成教育强省。2007年湖南省委省政府进一步提出,用国际视野谋划和推进文化产业发展,努力把湖南文化产业发展成为全国最活跃、最具竞争力、最具国际化风格、最具湖湘文化底蕴的特色产业,努力把湖南建设成为社会文明程度高、文化事业和产业走在前列、在国内外享有较高知名度和影响力的文化强省的战略任务。

现在,湖南经济发展势头强劲;湖南教育顺势而为,乘势而上,显露勃勃生机;湖南文化产业更是抢得先机,催生湖南卫视、动漫产业等文化品牌整体性崛起,开始在中部地区树起一道“科学跨越、富民强省”的亮丽风景。

3. 抓住关键推进“一化三基”。立足湖南“科学跨越、富民强省”的现实要求,顺应现代经济发展中工业化推动和转型升级的客观规律,正视中部崛起深入推进中群雄并起的竞争态势,针对湖南工业化水平较低、经济社会发展基础较为薄弱的现状,自2006年以来,新一届省委在总结以往发展战略经验教训的基础上,审时度势,提出了“推进新型工业化,加强基础设施,基础产业,基础工作”的“一化三基”战略。

以新型工业化为“科学跨越,富民强省”的“第一推动力”,带动新型城市化和农业现代化,确立了新型工业化的核心地位,开辟了科学跨越的崭新途径,引领了湖南经济的崛起和腾飞,实现了湖南发展的突围和提升。2008年湖南规模以上工业增加值增长18.4%,全省全部工业实现增加值对经济增长的贡献率为47.1%,成为推动湖南经济发展的第一主力。

把加强“三个基础”视为突破薄弱环节、提升发展水平、支撑发展全局的重大战略措施,注重发挥基础设施的支撑作用、基础产业的带动作用、基础工作的保障作用,不仅助推了新型工业化的快速发展,也拉动基础设施和基础产业投资大幅上扬,2008年湖南全社会固定资产共投资5649亿元,增长31.6%,比全国平均水平高6个百分点,基础设施建设乘势而上,高速公路建设成突出亮点,2008年新开工高速公路18条,建设里程2135公里,相当于前10年开工总里程。这是发展战略的创新、发展速度的加快,更是发展方式的转变和发展质量的提升。

4. 严格约束守住“四条底线”。在发展与环境、增长与资源日趋紧张的矛盾冲突中,湖南的决策者们深感科学发展观所要求的发展,是全面协调可持续的发展,湖南人所追求的跨越,应当是尊重规律的科学跨越。我们需要GDP,是能给人民带来幸福、安康、快乐和和谐的“绿色”GDP。只有始终坚持统筹城乡发展,在农业大省搞好工业化,始终坚持统筹区域发展,让全省人民共同富裕,始终坚持统筹人与自然和谐发展,既要金山银山,也要绿水青山,中华民族“甘其食,美其服,安其居,乐其业”的社会理想,才会在三湘大地变为现实。在经济发展中坚决守住粮食生产、生态环境、节能减排、改善民生四条底线不突破,确保耕地保有量不减少,稳定粮食生产,保持湖南的青山绿水,提高森林覆盖率,节约资源,降低能耗,重视民生,发展社会事业,改善环境质量。只有这样,湖南的天才会更蓝、水才会更清、山才会更绿、社会才更和谐。

基于这些认识,湖南提出并实施了提高对全国粮食安全的贡献率、粮食产业对富民强省的贡献率的思路 and 措施,连续9年实现耕地占补平衡,2008年粮食总产创594亿斤历史新高,森林覆盖率达56%以上,万元GDP综合能耗下降4%,全面实施覆盖城乡的医疗保障体系,4500万参加新型农村合作医疗农民和608万城镇居民的补助标准提高到70元,民生大为改善。“四条底线”是湖南跨越发展的“安全阀”。

总之,科学跨越发展新思路,以科学发展观为魂、湖南的发展实际为体,融发展目标、发展重点、发展道路、发展底线为一炉,贯穿精神实质和“科学跨越、富民强省”的主题,是集中体现的科学发展观根本要求,具有浓郁时代气息和鲜明湖南特色的新思路。

三、实施科学跨越发展新举措

一步实际行动比一打纲领更重要。实现科学跨越发展重在抓落实,贵在提高重大政策、重大项目、重大措施的执行力。湖南落实科学跨越发展的新举措,是深化改革开放、推进科学发展、促进社会和谐、全面建设小康社会的新举措,是积极主动有效地应对金融危机,“保增长、扩内需、调结构、促就业、强基础”的新举措,是构建科学跨越发展平台的新举措。

1.着力在化危为机中实现“弯道超车”。道路总是曲折的,发展从来不是一帆风顺。湖南人深知后发赶超尚且不易,科学跨越自然更难,加上世界金融风暴对实体经济的影响日益加深,给湖南的科学跨越发展又提出了新的挑战。解决的办法,只能是化危为机遇,变被动为主动,增强信心,果断出手,攻坚克难。这正如真正的好赛车手往往避开在直道上难以赶超的状况,而在弯道上抓住时机,把准方向,出奇制胜,实现弯道超车。2008年年初湖南遭遇历史罕见的雨雪冰冻灾害,下半年又适逢国际金融危机蔓延。面对接踵而至的困难与危机,湖南省委省政府见事早、动手快、出拳重、措施准、工作实,各项工作在化危为机中出现了“弯道超车”的好势头。

科学研判形势,未雨绸缪,扎实推进“一化三基”战略的实施,加大新型工业化的实施力度,加大基础设施的投资力度、基础产业的发展力度、基础工作的保障力度,在增强防御风险能力中力求“提速超车”;围绕国家扩大投资、组织实施的重大专项多争大项目,抢抓先机主动承接国际国内产业转移,对接国家重点产业振兴规划、中央企业和跨国企业,开发和建设一批符合省情、具有较强带动能力的重大项目,在结构调整中力求“借力超车”;着力实施大企业、大产业发展战略,推进科技创新,支持重点企业做强做大,集中力量壮大一批千亿产业,发展一批千亿集群,培育一批千亿企业,打造一批千亿园区,在做大做强产业中力求“蓄势超车”。

“弯道超车”开局良好,2009年1月,湖南省规模工业完成增加值272亿元,同比增长18%,其中食品、机械、建材等一批重点行业增势强劲,大大增强了湖南人民战胜金融危机的信心,为推进科学跨越发展奠定了坚实基础。

2.着力构建“两型”与“三新”(新型工业化、新型城市化、新农村建设)的良性互动机制。省委省政府紧紧抓住国家实施中部崛起战略和长株潭设立“两型社会”综合配套改革试验区的机遇,以改革为动力,着力建构“两型”与“三新”良性互动的体制机制,不断拓展湖南科学跨越发展的平台。

积极构建有利于资源节约、环境友好的新机制。大胆改革、率先突破是国家赋予长株潭试验区的最大权力,是建设“两型社会”、促进湖南科学跨越发展的根本动力。充分发挥试验区先行先试的优势,认真履行中央赋予的重大使命和责任,立足湖南的实际,针对长株潭改革和发展过程中存在的突出矛盾和问题,积极借鉴发达国家和地区的成功经验,率先形成有利于资源节约、环境友好的新机制。目前,《湖南省长株潭城市群两型社会建设综合配套改革总体方案》已获国家批准,各项工作有序推进。

积极积累传统工业成功转型的新经验。传统工业成功转型是现代化的共同课题,也是长株潭试验区的重中之重。试验区的改革和建设遵循立足“两型”、促进“三新”,自主创新、循环节约,高端带动、重点突破的原则,推进信息化与工业化融合,构建以“两型”产业为主导,高新技术产业、优势产业和传统产业各尽其职、各显其能的新型产业体系,建立健全新型工业化的指标体系与考核体系,率先积累传统工业成功转型的新经验。

积极形成城市群发展的新模式。长株潭城市群是湖南经济的核心增长极,一方面在长株潭大力发展高端、高质、高新产业,形成高层次、特色鲜明的“两型”产业体系;另一方面大力提升城市群基础设施承载能力、公共服务能力和居民生活质量,不断

形成大中小城市布局合理、核心带动、功能互补、特色鲜明的城市体系，不断提升城市的管理水平和辐射功能，充分显示湖南“3+5”城市群“强核”、“外溢”、“布网”的新特点、新格局。

积极探索统筹城乡发展的新途径。坚持从湖南作为农业大省的实际出发，把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求，坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，破解城乡二元化结构，推进城乡居民公共服务均等化；将城市化与建设社会主义新农村、促进农村人口转移、心及发展现代农业结合起来，走城乡共同繁荣的新路子；突出以现代工业改造传统农业，加快推进农业现代化，延长农业的产业链，提升农产品的附加值，以新型工业化推进新农村建设，一批农业产业化重大项目相继启动，“唐人神”等16家农业产业化企业得到政府重点扶持，新型城乡、工农关系正在构建。

3. 着力营造干事创业的社会氛围。科学跨越，富民强省是6800万湖南人民的共同事业。坚持发展为了人民，发展依靠人民，让发展的成果由人民共享，是实现“科学跨越、富民强省”的智慧与力量之源。湖南省委省政府大力营造宽松的环境，鼓励探索、支持创新、宽容失误，让一切创业创新的激情竞相迸发，让一切创造财富的活力充分涌流；创造并完善全省干部群众发挥作用的舞台和机制，给肯干事的人以机会、给能干事的人以舞台、给干成事的人以激励，形成了干事创业的良好氛围。

大力推进行政管理体制改革的，优化科学跨越发展的政务环境。2008年在全国率先颁行《湖南省行政程序规定》，以立法手段规范行政程序，建立了院士专家咨询制度，完善政府决策机制，市、县、乡各级政府决策民主化科学化程度有了很大提高，促进我省党风、政风明显好转。

坚持正确用人导向引导人们干事创业，落实“不能让综合素质高的人吃亏，不能让干事的人吃亏，不能让老实人吃亏”的原则。不断扩大用人视野，广开用人渠道，将选人用人的眼光更多地投向基层和生产一线，优先提拔和重用那些扎根基层、埋头苦干、不事张扬、默默奉献的“老实”干部。2006年以来，全省党政机关共选拔基层一线干部2556人，5名优秀乡镇(街道)党委书记、5名优秀县(市、区)委书记被提拔到省直机关任职，选调省直机关和高校选拔25名优秀干部充实基层。

坚持“民”为先，唱响“民”字歌，做好“民”字文。坚持想人民之所想，急人民之所急，办人民之所需，始终尊重人民的主体地位，发挥人民首创精神，保障人民各项权益，促进人的全面发展，特别是把关注和重视民生、改善和保障民生摆在各项工作的优先位置，积极实施富民惠民政策，不断推出为民利民举措，建立健全为民办实事长效机制，着力解决事关群众利益的突出问题，充分调动了广大群众参与政治、发展经济的积极性、主动性和创造性，形成了“科学跨越、富民强省”的强大合力。

目前，湖南全省上下奋发进取，风清气正，同心同德，政通人和，干事创业的良好氛围正在三湘大地蔚为风气。湖湘儿女一定会用自己的聪明才智，激起湖南科学跨越发展永不停息的波澜，朝着“富民强省”的既定目标破浪前行。