
湖北省承接产业转移的风险和对策探析

姜霞

(中南民族大学经济学院, 湖北 武汉 430074)

【摘要】承接产业转移是推动湖北经济跨越式发展的现实要求,是加快湖北产业升级的重要途径。在产业承接过程中,湖北省既有产业转移带来的积极正面效应,也面临着一定的风险。针对这些风险,湖北省应该充分利用比较优势,改善投资环境,扩大招商引资,保护生态环境,健全监管体系,大力发展产业集群,推动产业创新。

【关键词】产业转移;产业承接;风险;生态环境

【中图分类号】F061.5

【文献标识码】A

随着新一轮产业转移的推进,湖北省迎来了承接全球和东部地区产业转移的新机遇。承接产业转移固然可以为湖北省带来诸多正面效应,如资金注入效应、技术溢出效应、产业联动效应及观念更新效应等,但是产业承接也会为湖北省带来许多负面效应和风险。因此,正确认识湖北省产业承接中的风险并找出相应对策,对促进湖北省产业承接和湖北省经济跨越式发展具有十分重要的现实意义。

1 湖北省承接产业转移的现实必要性

1.1 承接产业转移是发挥比较优势,推动湖北经济跨越式发展的现实要求

通过产业承接,湖北省可以有效利用自己的比较优势,把制造业、高新技术产业、服务业以及加工贸易产业等产业做大做强,实现产业由点向面、由局部到整体扩张式的发展。这样在资源得到了有效利用的同时,也会形成产业集群和规模效应,进而降低整个产业的生产成本,提高整个产业的核心竞争力。更重要的是,承接产业转移还可以开拓湖北省的省内市场,增加就业,扩大内需,加速湖北省工业化和城市化的进程,为经济发展提供长久的动力,实现经济跨越式的发展。

1.2 承接产业转移是调整产业结构,加快湖北省产业升级的重要途径

湖北省的发展落后于东部沿海地区,通过合理的产业承接,不仅能够引进一些资金密集型、知识密集型产业,类似高新技术产业、生物医药产业、节能环保产业等等,而且还可以利用高新技术加快对传统产业的技术改造和升级,从而有利于湖北调整自己的产业结构,增加对新兴产业的投入,摆脱原有落后产业的负担,加速向更高级的产业结构升级。

1.3 承接产业转移是加快中部崛起,推动区域协调发展的重要举措

收稿日期: 2010—12—25

作者简介: 姜霞(1976~),女,武汉大学中国中部发展研究院博士研究生、中南民族大学经济学院讲师,研究方向:产业经济学和区域经济发展。

湖北省地处中国经济腹心，与中西部地区其他各省市有着千丝万缕的经济联系。通过产业承接，湖北省一方面可以形成示范效应，将产业转移中的经验和教训同中西部其他省份分享，加强中西部之间的联系，促进中西部地区共同发展；另一方面可以形成协同效应，加强同这些省份的合作、交流，与他省共同承接项目，减少重复建设，优化资源配置，进而形成中西良性互动、优势互补、共同发展的新格局，推动区域经济协调发展。

1. 4 承接产业转移是应对国际形势，促进湖北经济又好又快发展的有效措施

后危机时代，沿海地区出口导向型产业面临调整，扩大内需、抢占内陆市场，将成为新一轮竞争的焦点。从近期看，湖北省承接产业转移可以有效缓解东部沿海地区企业的压力，为企业发展创造新的空间；从长期看，湖北承接产业转移将有利于开发国内巨大的消费市场，为出口转内销提供重要的渠道，培养经济自主增长的内在动力。

2 湖北省承接产业转移的风险分析

2. 1 比较优势陷阱的风险

长期以来，受“比较优势”理论的影响，一直把土地、水资源、矿产资源和劳动力成本低视为湖北省的比较优势，并相应地承接众多以出口为导向的劳动密集型产业和资源密集型产业。但是随着高新技术的日益发展，加之国际市场上劳动密集型产品严重供过于求，我国的劳动密集型产品在国际市场上的竞争力正日渐下降，它们赖以生存的低成本等“比较优势”越来越不成其为“优势”，从而导致比较优势陷阱。实践证明，在经济全球化的今天，许多自然资源丰富的地区不但没有实现经济增长，反而成为了落后的地区。在产业承接中，固然可以通过这些比较优势来发展自己的产业，进行产业布局，虽然总能获得一些利益，但长期来看，经济增长会受到约束，从而面临比较优势陷阱的威胁。

2. 2 人口流动压力增大的风险

产业从一个区域转到另一区域必然伴随着人口的流动，湖北省承接产业转移将会导致以前外出务工人员随着产业转移的浪潮返回湖北，同时，许多谋求发展的人也会被吸引到湖北来，这样，由人口增加而产生的问题便接踵而来。一方面，人口增加将会导致现有的基础设施利用效率低下。东部产业从2005年前后开始陆续向外转移，湖北省的常住人口从2006年开始逐步回升，到2008年末已经超过了2005年的水平。产业承接带来了湖北省的人口大量增加，但人口的增加并没有相应的公共设施与其配套，以武汉为例，交通设施、环境构建已经成为武汉市民最为关注的问题之一。另一方面，人口增加将会导致土地和住房问题紧张，影响社会稳定。随着产业承接和人口流动的加快，这个问题将更加突出。

2. 3 生态环境恶化的风险

资本总要追求利润的最大化，哪里利润高、资本项目就会落户到哪里。在利润保障和生态环境保护发生矛盾时，转移产业的选择往往是利润而不是生态环境保护。例如，沿海发达地区在承接国际产业转移时，导致外国一些高消耗、高污染产业大量流入本地，限制了新兴产业的落地生根，使其资源与环境压力日益突出。湖北拥有众多的未开发未污染的山水资源，是全国的千湖之省，环境优势明显。然而，在湖北承接沿海产业转移的过程中，有众多企业属于沿海禁止发展、具有较大污染且产能落后的产业，地方政府为了经济发展往往对这些项目把关不严，盲目招商，难以兼顾环保，从而对湖北省的整个生态系统造成强大的生态胁迫效应。

2. 4 集群化引致的市场风险

产业集群是“狼与狈的合作”，它是通过集群中纵横交织的有效联系机制，强化专业分工，最大限度地发挥产业关联效应。

产业集聚使得沿海等发达地区形成了一个非常重要的“后天优势”，即高度专业化分工基础上的产业配套条件。以目前的经济技术实力，沿海等发达地区很难将整个生产协作网络转移到湖北省等欠发达地区，而只将单个企业转移到欠发达地区，由于湖北省产业集群发展相对落后，短时间内无法组建起良好的生产协作网络，企业会因脱离生产协作网络而无所适从，从而面临较大的市场风险。

2. 5 产业结构失衡的风险

产业承接中，由于承接地在接受产业转移时不可避免的存在着焦虑、功利心态，尤其是地方政府，为了追求政绩，往往不加分辨地引入各种产业，对于其是否适合本地区发展则有欠考虑。因此，很可能使得本地区产业结构失去应有的层次性和合理性，导致产业结构失衡的风险。目前，湖北省仍然存在着传统产业比重大、现代服务业和高新技术产业发展较慢、产业规模较小、产业布局结构分散等结构性问题。湖北省在这次产业承接中，如果不能制定出科学有效的产业承接规划而一味盲目承接，就会使原有的结构问题雪上加霜，导致产业结构失衡加剧。

3 湖北省应对产业承接风险的对策思路

3. 1 改善投资环境，扩大招商引资

（1）建立健全基础设施，搞好产业配套。从硬件设施来看，要把建设交通运输、机场、港口、桥梁、通讯、供水、供气、供电等作为招商引资的首要任务，同时还要立法保障公共物品的产权，只有这样，才能避免公共物品被所有人过度使用而造成枯竭、损坏和无效率。另外，在许多政府无法顾及的领域，可以招标给私人承办，这样可以大大的提高基础设施修建和运作的效率。

（2）建立健全投资服务体系，完善政务环境。与沿海发达地区相比，湖北省政府在服务理念、服务意识、服务水平和服务效率等方面都存在着较大的差距，集中表现在政策的随意性大且不稳定、审批手续复杂、政策透明度差、办事效率低下、乱收费乱罚款等。因此，湖北省政府应该大力推进机关行政效能建设，科学地规划和简化行政审批程序，推进“保姆式”服务、“一站式”服务，提高行政服务水平和效率，全力打造信用政府，实现程序化、规范化、制度化的工作流程。同时，要打破积淀多年的潜规则，建立完整的投资服务体系，切实为外来投资者做好产业推介和投资咨询服务，及时高效地处理转移企业存在的问题，为产业承接创造良好的政务环境。

（3）制定完整的产业规划，搞好园区建设。首先，应当在保证耕地的情况下，建设一批“定位准确、规划合理、功能齐全、配套完善、优势突出、特色鲜明”的新型开发区和工业园区，为大规模承接产业转移提供坚实平台。其次，要着眼于大规模承接产业转移的需要，加大园区建设力度。一要进一步完善园区基础设施，大力推进以道路、水、电、气、通信为主的基础设施建设。二要推行园区经营性项目的市场化运作、企业化管理，进一步建立和完善投入机制，切实搞好载体招商。三要优化整合全省产业园区，逐渐形成以重点园区为龙头、周边园区为配套的产业聚集区，提升园区的整体实力。

3. 2 依托自身优势，积极承接产业转移

（1）依托资源优势，积极承接深加工产业转移。虽然湖北省拥有丰富的资源，但大多数资源存在精深加工能力不足的问题，资源优势没有能够很好地转化为经济优势。因此，湖北省在产业承接中要围绕资源开发，大力承接资源精深加工企业，发展下游产品，拉长产业链，从而提高产品的科技含量和附加值，做大做强湖北省的资源加工型产业。

（2）依托综合成本优势，积极承接劳动密集型产业转移。相对沿海地区，湖北省具有综合成本低廉的优势，不仅工业用地、工业用水用电价格远低于沿海地区，更重要的是劳动力成本较低、劳动力资源丰富，这对湖北承接和发展劳动力密集型的纺

织服装、建材化工、机电加工等产业十分有利，同时也能增加省内的就业，维护社会稳定。

(3) 依托产业优势，积极承接相关配套产业转移。湖北省现有六大经济支柱产业：汽车产业、机电产业、冶金产业、化工产业、轻纺产业、建材和建筑产业。其中汽车产业已形成十堰—襄樊—武汉规模和实力蔚为壮观的汽车工业走廊，汽车生产已形成重、中、轻有机结合，改装车与零配件配套的系列，汽车产量居全国第一位。具有了这些优势，在承接东部的产业转移时，要坚持以优势产业为依托，提升产业竞争，发展产业集群，促进优势产业向高水平、宽领域、纵深化方向发展。同时加快发展金融、商贸物流、交通运输等现代服务业，构建高效、快捷的现代服务业体系，提升产业配套能力。

3.3 保护生态环境，健全监管体系

(1) 政府要设置生态屏障，提高进入门槛，从产业转移的源头阻隔污染产业的进入。在实践中，政府要充分考虑环境的承载能力，制定严格有效的环境标准，利用环境影响评估的手段来防止高消耗、高污染的企业进入。

(2) 要做好湖北省的环境规划，结合实际情况承接产业转移。湖北省除了武汉城市圈以外，多数地区还处于半开发或未开发地区，环境优势明显。全省自然保护区达到62个，其中国家级生态示范区7个，省级自然保护区17个，全省达到二级全自然保护区总面积109.53万hm²。在承接东部的产业转移时，湖北省要因地制宜，重点开发鄂东、鄂中南部地区。特别是鄂西地区山地较多，民俗风情浓郁，则应重点保护起来，不允许高污染、高消耗的产业进入，而应积极开发旅游业或划归自然保护区。

(3) 政府要为产业转移提供生态技术支撑。考虑到在承接产业转移的过程中将要面临的诸多生态技术问题，政府应该充分发挥科技部门在承接产业转移中的作用，以节能减排技术、循环利用技术、污染防治技术等为攻关方向，切实为保护生态环境提供技术支持。

(4) 建立健全环境监测体系和安全评价标准，加强对产业承接中环境问题的监控。要在产业承接过程中切实保护好环境，首先就要明确目标，只有建立了完整的环境监测体系，设置了安全评价标准，才能将环境问题具体化，才能立即发现不足并及时采取措施进行补救。

3.4 推动产业创新，促进产业结构升级

(1) 实施适度的反梯度推进战略，承接较高结构层次的产业转移。鼓励内资、外资以兼并、收购方式参与武汉国有老企业的改制改造，促进传统产业的技术升级；要充分发挥区位、资源、政策等优势，有选择性地承接和引进技术含量较高和附加值较高的国际产业，发展以电子信息产业和生物医药产业等为重点的高新技术产业和现代服务业。

(2) 大力推进自主创新，提升产业层次。首先，要发挥湖北的科教优势和人才优势，建立鼓励机制，鼓励企业在产品、技术、经营上创新。一方面要设立专项科研资金，另一方面要让科技成果与员工的工资挂钩，刺激员工创新的积极性。其次，应该在企业内部建立良好的、有利于创新的气氛，组织关于创新思维与方法方面的培训和教育，加强知识和信息获取能力方面的培养，引起员工的创新倾向。第三，要大力整合全省、全国乃至国际的科技成果资源，推动科技成果的转化，增强企业的核心竞争力，为全省各地方和企业提供有效的技术转移、技术咨询、企业成长顾问等各项服务，使湖北承接产业转移站在一个较高的起点上谋求新一轮的发展。

3.5 壮大产业集群，提升产业竞争力

第一，应利用湖北工农业基础条件比较好、具有较强的产业吸纳和融合能力的优势，重点培育现有的优势骨干企业，完善其产业链，带动上游和下游产业的发展，进而实现整个产业集群的发展。第二，发展本地配套协作企业，培植配套产业的“小

巨人”，形成“龙头带配套，配套促龙头”的良性循环，拉长产业链条，放大产业集群效应。第三，注重塑造专业化竞争优势，发展有特色的产业集群。湖北省应以高新区为主要载体，以现有产业集群为依托，重点发展特色农业、旅游业、生物制药业以及能源和矿产资源开发等特色产业集群，吸引更多的相关产业来鄂聚集发展，提高产业集群的竞争力。

参考文献

- 1 杨红. 承接产业专业与政府的生态选择 [J]. 桂海论丛, 2008 (2)
- 2 刘蕲冈, 卢才瑜. 中部地区承接沿海产业转移的思考 [J]. 宏观经济管理, 2008 (9)
- 3 蒋满元. 承接产业转移过程中的政府生态责任与生态政策选择问题探讨 [J]. 宁波广播电视大学学报, 2009 (6)
- 4 李翠军, 计微. 武汉承接产业转移的问题与对策分析 [J]. 学习与实践, 2009 (4)
- 5 胡新良. 湖南承接产业转移的障碍分析及路径选择 [J]. 企业家天地, 2009 (7)