

湖北内需扩大型经济发展战略研究

《湖北内需扩大型经济发展战略研究课题组》**¹

（湖北省发改委，湖北武汉 430070）

【摘要】以全球金融危机为拐点，我国经济增长方式从外需主导型逐渐转为内需主导型，外需导向型发展战略相应转变为内需扩大型发展战略。内需扩大型经济发展战略是提升内需型经济增长水平、改善内需型经济增长质量的发展战略，是“后危机”时代符合我国国情的现实选择。湖北在推进内需扩大型经济发展战略中，应准确把握发展方向，积极运筹发展路径。本文从湖北实施内需扩大型经济发展战略的现实背景、积极因素以及面临的新问题和制约因素等方面进行了分析探索，并提出了相应的对策建议。

【关键词】湖北； 内需扩大型； 经济发展战略

【中图分类号】F127（263）

【文献标识码】A

【文章编号】1004-0544（2011）01-0091-04

内需扩大型经济发展是指经济发展主要依靠内部需求（包括内部消费需求和内部投资需求）来拉动，而外部需求（即净出口）则是经济发展的次要力量。内需扩大型经济发展战略是提升内需型经济增长水平、改善内需型经济增长质量的发展战略，是“后危机”时代符合我国国情的现实选择。就湖北省而言，推进内需扩大型经济发展战略对全省的经济社会可持续发展意义重大。

一、湖北实施内需扩大型经济发展战略的现实背景

以全球金融危机为拐点，湖北经济发展方式正逐步从外需主导型发展向内需主导型发展转变；与此相对应，湖北经济发展战略也应逐步由外需导向型战略转变为内需扩大型战略。这是由湖北经济发展所处的国际国内现实背景所决定的。

（一）湖北经济发展战略调整的国际背景

1. 全球经济复苏的不确定性进一步加剧。第一，美欧等发达经济体的主要经济指标还在持续低迷，全球经济稳定增长的动力明显不足。第二，新兴经济体通胀压力普遍较大，经济结构问题比较突出，抵御外部冲击能力较弱。第三，国际金融市场持续动荡，系统性风险十分突出。第四，世界各国复苏进程不均衡，国际间政策协调难度较大，经济再次探底忧虑难以彻底消除。第五，欧洲国家主权债务危机的爆发，则犹如雪上加霜，对世界经济的复苏制约进一步加大。第六，居高不下失业率在发达国家的普遍存在，对世界经济全面复苏也产生明显阻碍。

2. 我国经济发展的外部环境进一步恶化。西方发达国家为保持其优势地位，对我国的遏制全面加强。在产业发展上，不仅通过国际分工将中国制造业限制在产业链低端，而且通过抬高资源品价格和压低工业制成品价格，致使我们在国际市场上往往

¹ * **基金项目：**湖北省科技厅软科学研究项目（批准号：2009DEA038）“湖北省内需扩大型经济发展战略研究”的研究成果。

**** 课题组成员：**胡昌生、吴芳、邓逸、张东祥、刘柯、谢珺、闫奇、明洪盛，执笔：吴芳。

面临“买什么什么贵、卖什么什么便宜”的尴尬境地，同时，加强对具备市场竞争力的中国企业和自主品牌进行分化瓦解，企图控制整个产业链。在产业技术上，西方国家在保持重要制造业世界领先地位的同时，对我国的技术封锁进一步加强。在经济规则上，通过制定货币、汇率、贸易、碳排放等利己排他规则，使我国在全球竞争中处于劣势。在经济安全上，以美国为首的西方国家对我国形成“C”型包围，并不断扩张其势力范围，制造新的摩擦，强化钳制态势，企图控制我国能源资源和货物进出通道，威胁我国经济安全。

（二）湖北经济发展战略调整的国内背景

在国家外向型经济发展战略的强力导向下，我国外需保持多年的高速增长。即使面对国际金融风暴的突袭，我国政府作出果断决策，推出“四万亿”一揽子经济刺激计划，实现了经济平稳持续增长，但政府采用的非常规手段遏制经济衰退、保持经济增长的举措是不可持续的。并且，我国经济发展过程中正面临一些新的挑战：经济社会结构性矛盾凸显，产业结构优化步伐缓慢，人力资源供需错位明显，环境承载压力加剧，收入分配失衡严重，民生问题越来越突出等。湖北应加快转变经济发展方式，激发经济持续增长的动能，寻求经济健康运行的路径，实现内需扩大型经济发展战略。

二、湖北实施内需扩大型经济发展战略具有的积极因素

（一）明确经济发展以内需主导增长

应对金融危机的经济刺激计划实施以后，尽管全球经济参差不齐地出现复苏，但西方发达国家经济发展仍然低迷，“高负债，高赤字，高失业，低增长”状况短期内难以扭转，昔日惹眼的我国外贸风景未来相当一段时间内将不复再现。率先摆脱危机冲击的我国，对此情势具有十分清醒认识。金融危机以来，从国家到地方，都先后采取各种措施（出台“家电下乡”、“汽车下乡”、“农机下乡”，推出消费信贷，提高医保覆盖人群，加大对困难人群援助等），积极调整发展模式。2008 年底，国家研究部署了扩内需、促增长的十条措施，2009 年，在政府工作报告中又提出“把扩大内需作为促进经济增长的长期战略方针和根本着力点”。湖北紧随国家部署，及时出台《关于加大投资扩大内需保持经济持续较快发展的若干意见》和《关于进一步促进消费拉动内需保持经济平稳较快增长的若干意见》。湖北在内需扩大型经济发展上准确把握发展方向，上下一致，积极谋求新思路，寻觅新办法，以实现经济平稳可持续发展。

（二）强力推进增长方式转变

2010 年以来，上至中央，下至各省，对转变经济增长方式都高调出拳，将其视作“重点工程”先后浓墨重彩加以部署。为落实胡总书记2010 年初“加快转变经济增长方式”的讲话精神，湖北省领导即在2010 年2 月省委中心组集中学习时以“加快转变发展方式，推动湖北科学发展”为主题提出“七个坚持”，强调加快发展方式转变不仅是应对国际金融危机的迫切要求，更是未来一段时期全省经济工作的中心任务。在2010 年全省发展改革系统务虚会上，发展改革委领导更是历陈不转变经济增长方式之弊，转变发展方式之迫在眉睫，要求全省发展改革系统主动应对复杂局面，加快推进增长方式转变，这意味着主要依靠临时政策和投资拉动经济增长有望得到改观，意味着主要依靠物资投入和资源消耗实现经济发展有望得到改变，意味着主要依靠量的扩张和低附加值产出带动经济增长有望得到改善。

（三）利用“两圈一带”和“中部崛起”政策支持

武汉城市圈、鄂西生态文化旅游圈、长江经济带发展规划在有关各方积极努力下先后出台，其建设已取得明显进展。武汉城市圈的发展拉开了建设两型社会的大幕，资源节约型、环境友好型社会发展将在武汉城市圈培育金色种子，为全国各地播撒丰收的希望；鄂西生态文化旅游圈以特色民居、优异生态为载体，以独特风格旅游资源为引力，将打造全新旅游风貌，旅游产业的特有魅力正在陆续焕发；长江经济带是我省借力黄金水道，因地制宜发展沿江经济，紧扣节能环保发展生态产业集群，别

具一格发展城镇经济的特色区域，其数万亿项目规划带给人们的不仅是遐想，更是未来货真价实的经济社会发展新貌。国家“中部崛起”战略的制定和全面实施，更是吹响了中部各省区域经济协调发展、合作共赢的号角，通过“省省对话”的加强，区域一体化交流将进一步增多，经济要素跨省优化配置的空间将会越来越广阔，中部省际经济发展良性互动的局面有望形成。“两圈一带”和“中部崛起”宏图的书展，将为湖北内需扩大型经济社会发展增添绚丽色彩。

（四）抓住“十二五”规划的出台契机

“十二五”时期是我国全面建设小康社会的关键时期。“十二五”规划将以全新的姿态，崭新的理念，务实的风格，理性的思维，勾绘下一个五年全国经济社会可持续健康发展的宏伟蓝图。当前，从全国到区域，从总体到局部，从城市到乡村，从传统到新兴，从生产到生活，无不活跃着“十二五”规划的身影。湖北紧紧抓住“十二五”规划的出台机会，对全省经济社会等方面的发展作出全面系统规划，特别是可以利用“十二五”规划的起步年，就如何实现内需扩大型经济增长模式的转变上做好、做足文章。

三、湖北实施内需扩大型经济发展战略面临的新问题和制约因素

（一）湖北实施内需扩大型经济发展战略面临的新问题

改革开放以来，湖北省经济社会发展取得了骄人的成绩，基础设施建设显著改善，经济发展实力明显增强，人民生活水平大幅提高。但我们也应注意到，湖北省经济社会发展过程中满足民生之需、提升投资效益等方面的问题依旧突出。

1. 城镇化建设步伐有待加快。积极推进城镇化，城镇化率每年提高约一个百分点，是湖北“十一五”期间经济发展的一个重要目标。2005年至2010年，对应目标城镇化率全省要提高五个百分点，即约有300万农民应变为城市居民。但实际上，进城农民两栖居多，其生活和工作因就业、居住等不确定因素而时有变动，农村居民成为市民之路并不平坦。数据表明：2008年，湖北外出务工农民826万，当年回流人数却达138万，占外务人员总数16%。农民工回流，除可能造成人力资源大量浪费，就业压力进一步加剧，农民收入大幅减少，土地边际效应明显下降外，无疑在一定程度上造成市民化过程的中断及有关制度执行的不连续，有碍城镇化进程的顺利推进。

2. 小康社会质量有待提升。党的十六大确定了我国将于2020年实现全面小康社会的发展目标。全面小康社会包含物质生活状况、生活环境状况、社会环境状况三个层面。未来十年，湖北全面小康社会建设任重道远，小康社会质量有待提升。第一，就物质生活而言，湖北中低收入群体（主体在农村，还包括城镇中低收入群体）占比仍然居高不下。第二，就生活环境而言，尽管自改革开放特别是“十一五”规划实施以来，湖北出行、绿化、净化等方面得到显著改善，但交通拥堵依然突出、社会化服务体系尚不健全等问题严峻。第三，就社会环境而言，湖北在经济社会发展过程中注重物质文明和精神文明建设两手抓，先进事迹、英雄人物层出不穷，但不文明现象乃至恶性事件时有发生。

3. 就业创业环境有待改善。受就业创业环境的影响，作为扩大内需的有生力量，民间投资在湖北省的发展仍然有限。2009年中部六省中，湖北省私营和个体投资占投资总额之比排名倒数第二（豫、皖、赣、湘、鄂、晋依次为36.8、30.5、29.6、24.5、23、14.8），与名列前茅的河南相差14.6个百分点。2010年，全国民企500强中，上榜“鄂企”仅12家，这与湖北省经济社会发展在全国所处的地位极不相称。而当年全国胡润“百富榜”显示：湖北富豪新增五人，千万富豪已有12500人，亿万富豪也有900，富豪人数在中部只稍次河南。可见，湖北民资的资金实力较强而投资力度却相对较弱。究其原因，一是垄断行业进入门槛过高；二是财税金融支持缺乏应有力度；三是创新开拓型优秀人才成长环境不佳；四是舆论宣传缺乏相应导引。环境优势的缺乏不利于民间投资潜能的发挥，不利于民资及与之结合经济资源的潜能发挥。

（二）湖北实施内需扩大型经济发展战略的制约因素

城镇化、全面小康、就业创业是湖北实施内需扩大型经济发展战略的核心内容，也是全省经济社会发展的内在驱动力。但实施起来，其受到的制约因素是多方面的。

1. 财力制约。扩大内需离不开财力支撑。以财政、政策性银行贷款和国企投融资为代表的国资在目前及今后数年内的弹性空间不大。1994 年以来，湖北财政收支倒挂现象一直没有得到有效改善。2009 年，全省财政赤字高达1676 亿，是当年财政收入的两倍。政策性银行贷款作为宏观经济调控有力杠杆，然而，受产业政策的影响，湖北政策性银行贷款总额占总投资的比重偏低，2009 年，全省各类上市公司融资总额只有140 亿。商业银行贷款作为国资与民资的“代言人”，必须以低风险甚至零风险为前提。为应对国际金融危机，宽松货币政策已经“透支”，随着经济复苏和好转的出现，宽松货币政策将逐步淡出，商业银行贷款的力度将会减弱。另外，作为国资民资外资齐聚的另一个大舞台的资本市场，在湖北却存在不少现实问题：第一，对中小企业支持力度不足，制约了中小企业加快发展的空间。第二，上市公司成长性不突出，制约了再融资发展壮大的机会。第三，IPO 入场券偏少，制约了直接融资的前进步伐。第四，金融创新进展较慢，制约了资金使用效率的大幅提高。可见，资本市场对消费与投资的瓶颈制约在湖北并没有得到有效缓解。

2. 增长方式制约。粗放式增长方式在湖北的长期主导，不仅阻碍了该省经济社会的可持续发展，而且抑制了该省内需的正常扩张。主要表现为：一是重复建设屡见不鲜，产能过剩十分普遍，以致紧俏资源被迫浪费，合理需求受到挤压。二是重简单加工轻自主研发，产品附加值低薄，以致缺失竞争力，发展前景难言乐观，内需扩大预期下滑。三是资本产出率濒临临界边缘，单位产出所需投资居高不下，以致投资活动的意义遭遇质疑，其不可持续性日益突出。四是重投资轻消费，重经济增长轻社会发展，以致民生改善不足，消费难以释放，居民生活质量提高缓慢。五是重大型国企轻中小民营，以致民营经济难以强大，国企发展缺乏效益，整体经济发展可持续性遭遇瓶颈，内需扩大受到抑制。六是区域分割、业内相争，以致内耗不穷，自损不断，企业活动脱离良性发展，区域经济失去和谐共赢，有效需求形成的应有环境缺失。

3. 资源环境制约。自主知识产权技术、原料及环境承载容量对湖北经济社会发展制约明显，对内需的扩大压抑显著，是现阶段全省无法回避的现实。由于高端技术产品自主知识产权的缺乏，使本土相关生产企业利润被极度压缩，成为名副其实的廉价打工仔。这种状况的存在，一方面，使用外来技术企业难以掌控变化多端的复杂市场而风险重重；另一方面，企业利益微薄难以支撑成本上升的压力，发展前景堪忧。铁矿石的对外高度依赖性就是典型事例之一。湖北拥有全国排名靠前的大型钢铁企业，钢铁行业在全省经济份额占据较大比重，但受外需锐减、成本攀升的双重压力，湖北省钢铁企业发展举步维艰。而拥有众多火电却长期煤炭紧缺成为湖北面临的又一发展窘境。北煤南运虽然在交通日益发达的今天变得越来越便利，但资源及运力价格上涨，“节能减排”标准的提高，全国煤炭生产已超安全产能的警告，限制了传统能源高消耗型企业的发展空间，致使湖北省火电行业发展面临考验。另外，土地这个不可再生的稀缺资源，在确保农作物生产基本面积不减的同时，既要不断开发兴建各种实体发展的项目，又要满足不断增长的居住新需求，供地压力将越来越突出，因而对湖北经济社会发展的制约也越来越明显。

四、湖北内需扩大型经济发展战略基本思路

湖北内需扩大型经济发展战略遵循“一个核心目标”、“两个战略重点”、“三大战略步骤”、“四项战略举措”的有层次、合逻辑、成体系的明晰发展思路。

（一）确定一个核心目标

即在“绿色环保”全范围覆盖的基础上，以开放的视野，锐意创新的力举，集约增长的方式，大力优化经济结构和区域结构，全力增强经济实力，整体改善居民生活质量，实现全省经济社会持续健康发展。

（二）坚持两个战略重点

一是要扩大内需必须发展经济，以雄厚实力作为后盾。（1）想方设法壮大公共财力；（2）千方百计增加可支配个人财力；（3）全力以赴增加有效供给。二是要扩大内需必须堵塞漏洞，把散财风险降到最低。（1）高度关注和极力消除隐性风险。各种隐性风险充斥在我们生活的方方面面，不同程度或远或近地吞噬着国人的财富，损耗着国人本不充足的扩大内需实力，必须高度警惕、积极关注、极力消除；（2）严加排查和倾力消除所有重大风险源。现实社会种种触目惊心的意外事件让生命和财富在可防而未防之中残酷消失，在保障民生财力捉襟见肘的严峻社会现实面前，排查和消除各种重大风险之源对加速经济增长、增强内需扩大实力，不可小觑。

（三）实施三大战略步骤

1. 整体把握内需扩大型经济发展战略的实质。（1）放眼全球市场。经济全球化的全面渗透，开放的世界需要开放的眼光，湖北不能坐失良机，只有全球资源市场化配置能力不断增强，全省内需扩大战略内外资源配置效益才会日渐提高，经济发展质量也才能逐步提升。（2）坚守科学发展。科学发展不仅是一种先进理念，更是一种先进的行为方式。对湖北省而言，只有坚守科学发展，才能实现全省内需扩大型经济发展，进而赢得更加强大的竞争实力。（3）紧扣民生主题。关注民生、造福民众是经济社会发展的核心目标和终极取向。紧扣民生主题而扩大内需，湖北省经济社会发展才可望健康及可持续，进而改善百姓生活品质。

2. 准确把握内需扩大型经济发展战略的着力点。（1）完善基本社会保障。住有所居、学有所教、病有所医、老有所养、心有所安，是居民生活应享有的基本社会保障，应作为内需扩大型发展战略的着力点。（2）全面提升生活质量。机会均等、发展充分、健康绿色、快意人生，是居民生活质量全面提升和内需扩大型经济发展战略的着力点。（3）合理优化经济结构。大力优化人口结构，积极优化产业结构和区域结构，倾力优化投资结构，协调处理投资、消费和进出口的比例关系，进而显著改善经济结构，是内需扩大型经济发展战略的另一个着力点。

3. 强效推进内需扩大型经济发展战略的各项建设。内需扩大离不开依据规划、按照战略具体实施的经济活动，从条文到实际，没有强效力的运作，无异前功尽弃。强效力建设的特征包括零污染、优效能、长保值等。

（四）落实四项战略举措

1. 统筹城乡发展，致力和谐共进。（1）加快城乡一体化。围绕消除各地经济社会发展运作中的种种冲突和互不相容，全省各地要加强在相关制度及政策上的对接及互适性调整。以实现城乡发展优势互补，同谋健康可持续增长。（2）优质推进城镇化。第一，要加快优化城镇体系，协调发展不同规模城镇。第二，要坚持“产业兴城”，大力发展城镇经济。第三，要加快城镇化制度建设，为引导符合条件的农民进城创造条件。（3）高效建设新农村。继续把新农村建设向深度和广度推进，是未来时期我国农村发展的重要任务。对湖北省来说，既要着眼长远谋发展，又要坚守科学谋发展，以实现新农村建设的高效运作。

2. 转变发展观念和方式。（1）转变观念。我国“十二五”经济发展目标将不再以GDP增长快慢论英雄。这是内需扩大型发展战略步入健康运行轨道的一个良好开端。以此为契机，湖北从上到下，从政府到企业，发展经济谋求增长的视角要全面更新。（2）转变机制。从政策体系、投资体制、财税价格体制、环保和生态补偿机制等方面实现机制体制的有效转变。（3）转变策略。应坚持错位发展、集群集约发展、创新发展和跨越发展，实现湖北省工业化、城镇化、内需扩大型经济发展。

3. 形成有效需求，优化资源配置。（1）立足民生保需求。湖北作为国家“中部崛起”战略要地，理当在改善民生、促进发展、社会和谐诸方面发挥表率作用，住房、教育、医疗、就业等关乎民生问题应逐一得到有效解决。（2）着眼资源扩内需。就是要结合资源承载容量的实际，理性扩大内需。湖北资源优势有长有短，只有扬避结合，取长补短，才能在内需扩大中赢得主动，在经济可持续健康发展中不断增强实力。从土地、能源、交通、人才、环境、服务、民资、产能过剩等方面，立足湖北优势资源，扩大内部需求。（3）创造条件惠民生。就是要冲破各种制约因素的束缚，构建民生受惠、百姓认同的为民空间。拥

有国家“先行先试”改革实验区的湖北，在内需扩大、造福百姓的旅程中，应呈现别具一格、引人驻足的风景。

4. 建立安全体系，打造放心工程。（1）速立法规。针对已发事故，吸取惨痛教训，迅速订立全面保障安全的法规细则，把存有安全隐患的关键环节纳入严格管理，去除有关无法操作的盲点，使各类安全事故显著减少。（2）遍寻手段。消除或排解安全隐患，运用单一手段往往力不从心，需要对新手法、新套路认真探索并精心实施。如食品用品安全，要全面开发探测检测可行办法，用产业化眼光强化食品用品安全检测建设，使安全防护对普通百姓来说也能触手可及。（3）加强管理。加大安全保障部门的建设力度，提升安全保障部门的管理实力，发挥安全保障部门在扩内需促发展中的应有作用。如食品用品安全的管理，要大力加强食品用品安全防护组织建设，不仅立法要明，立法要与时俱进，还要执法严明，执法公正。建立健全食品安全事故应急机制，把这类意外损失降到最低。

参考文献：

- [1] 赵晓. 中国经济突围从楼市调控到全面改革 [N]. 中外管理, 2010-06-10.
- [2] 肖万春. 调整收入分配结构是扩内需战略重点 [N]. 长沙晚报, 2010-08-31.
- [3] 孙毅蕾. 农民工市民化成为城市化下一步年成本需2 万亿 [N]. 羊城晚报, 2010-10-11.
- [4] 郑新立. 转变经济发展方式与扩大消费需求 [N]. 人民日报, 2010-10-09.
- [5] 温家宝. 推进收入分配改革提高居民收入比重 [N]. 人民日报, 2010-09-13.
- [6] 中国煤炭生产已超安全产能大量煤矿安全不达标 [N]. 第一财经日报, 2010-08-31.
- [7] 工作人员利用家电下乡管理漏洞骗取补贴上百万 [N]. 华西都市报, 2010-10-30.
- [8] 教育部: 高校新设置140 战略性新兴产业相关专业 [N]. 人民日报, 2010-07-28.