
武汉城市圈与湖北城镇化

宋亚平^{*1}

武汉城市圈现在已经声名远播、影响巨大，不仅在湖北省经济社会发展规划中享有“龙头老大”的地位，而且被纳入了国家战略布局的层面，成为促进中部地区崛起重要战略支点的优先选择。

在一般人看来，武汉城市圈之所以能够“横空出世”，首先得益于武汉市。如果没有这个市域人口约900万、城镇人口高达533万、年GDP总量近5000亿元人民币的特大城市，就不可能有武汉城市圈，也不可能有今天湖北省在全国的地位与影响。所以，我们率先支持武汉市做大做强，并以武汉为中心建设好城市圈，这既是推动湖北省经济社会又好又快发展的正确抉择，也是全面贯彻落实党中央科学发展观的重要举措。

不过，武汉市也不能以“救世主”自居。必须清楚地看到，武汉市的历史是一代又一代湖北人艰苦打造出来的。自明代成化二十四年间汉水改道之后，当年那个荒凉的几乎没有人烟的入江口，经过几百年的不断开拓，由一个小渔村变成了一个明末的商品集散码头，再变成一个清末的工业重镇，然后变成今天的中华人民共和国华中地区的政治、经济、文化中心。武汉每向前走一步，身上都流淌着湖北人民的智慧与血汗。武汉所取得的每一点成绩，都是湖北全省广大城乡努力奉献甚至牺牲的结晶。而且，武汉市在全国十四个副省级城市中，综合实力的排名并不很靠前，今后的发展壮大，依然需要湖北全省城乡的继续支持与配合。甚至可以说，离开了全省城乡的支持与配合，武汉市就会寸步难行。

为了促进武汉城市圈的建设，国家和湖北省都会从项目、资金、人才等方面给予一些倾斜性政策以支持其快速发展，这也是现在许多地方争着要“入圈”的主要原因。但是，对于湖北全省各地来讲，以武汉为中心形成一个推动湖北经济社会协调、稳定、健康、持续发展的新型增长极，实质上是地区之间各种生产要素优化流动与高效配置的一种新的组合形式。如今世界经济日趋一体化，还在那里占山头唱山歌，迟早是要过时的。因此，无论是否处于武汉城市圈，都是武汉城市圈建设的参与者和发展成果的享受者。

现在的客观态势不容乐观，因为整个城市圈发展很不平衡。具体地讲，尽管武汉“一城独大”的局面极其明显，但当前并不强壮，仍处于一种“长身体”的时期，尚需不断从周边地区吸收各种生产要素以补充“营养”，而在一定时间内很难起到辐射周边地区经济社会发展的巨大作用；圈内的5个地级市和3个省直辖县级市都是“小鬼当家”，综合实力很弱，甚至比不上沿海发达地区一个中等县城的水平。7个地级市代管的15个县级市和市辖县实质上就是广大农村，如同格林童话中的一群“小矮人”，只能被动地跟在“白雪公主”后面任人摆布。这种一个大都市八个小县城其余都是农村的格局，如果得不到有效改观，武汉城市圈就名不副实。

换个角度讲，武汉城市圈目前的力量不对称，一边是比较先进发达的大都市，一边是非常贫穷落后的小农村，利益诉求悬殊，终究还得分道扬镳。我们要想顺利建设武汉城市圈，必须先解决武汉周边地区广大农村的城镇化问题，让城市与农村在经济与社会发展过程中有一个可以相互融合共存、相互取长补短的体制平台。没有这个体制平台，双方各吹各的号、各弹各的调，这个城市圈永远也搞不拢！因此，正确的方向应该是：坚决打破陈旧的城乡二元结构，稳妥推进新型城镇化，走统筹城乡发展的道路，让武汉城市圈内外的城市城镇与县域乡村的各种传统差别在相互融合中逐步消失，各种共同利益在相互促进中稳定增长，各种社会优势在相互支持中快速发展，共同撑起武汉城市圈的一片蓝天。

¹ * 作者系湖北省社会科学院院长。

加快推进新型城镇化是党在十五届四中全会上提出的战略路线。纵观其精神实质，“城镇化”主要是在工业化的前提下，为了解决农业发展慢、农民增收难、城乡二元结构顽固、城乡差距越来越大这一特殊的“三农”问题而采取的一种对策，与一般意义上的“城市化”概念有明显区别。学界现在讲“城镇化”，也大多专指“农村的城镇化”。所以，我们在建设武汉城市圈时，也要把城市圈的概念放在城镇化的概念中来理解，不能把城市圈片面地理解为单纯的城市建设和城市发展问题，更不能把城镇化道路简单地理解为到底是建设武汉这个特大城市好还是建设圈内的中小城镇好的问题，而是要全方位地深刻领会中央关于城镇化发展的丰富内涵，坚持城镇化的主要任务是让与武汉城市圈有关的广大县域农村人口不断向城镇迁移与聚集。同时，农村的地域自然景观、产品产业结构、生产生活方式、社会组织体系、行政管理制度等等也要随之变化，使整个社会形态由传统的乡村社会向现代的城市社会转型。

应该说，加快推进新型城镇化既是解决城乡二元体制、缩小城乡差别、实现统筹城乡一体化的必由之路，又是发展壮大县域城镇、推进武汉城市圈诸市县协调发展、从真正意义上做大做强武汉城市圈的必由之路。只有当这个圈内的广大县域山乡农村都基本上实现了工业化、城镇化之后，武汉城市圈才能具有向心力、凝聚力和号召力，才能成为一个名副其实的能够实现科学发展的经济社会整体。