
临空经济:湖北经济发展新的增长极

万文涛

临空经济是推动区域协调发展、统筹城乡发展、实现可持续发展的重要平台,是临空指向性高新技术产业发展的必然要求,是我国大城市加强与全球经济联系的必然趋势。湖北发展临空经济,有利于产业结构调整,提高对外开放水平,提升区域和城乡经济发展质量,是抢抓武汉城市圈“两型社会”建设综合配套改革试验区机遇、实现科学发展的重要战略举措,特别是对于发挥比较优势、促进中部崛起战略支点尽快形成有着重要的意义。

一、临空经济的内涵

临空经济是一个依托航空枢纽要素、具有特定的产业结构和空间形态并与经济发展阶段相联系的概念。它包括服务于航空枢纽的产业、航空运输和物流服务产业、具有明显航空运输指向性的加工制造业和有关服务业、以研发和管理为主的公司地区总部经济四大类产业。

经济界一般认为,临空经济是包括航空城经济和空港经济指向的更大范围的一种区域性经济业态。它具体包含了三个内涵特征:区域概念,即地理位置。临空经济区必须以机场为依托,它的发展受到机场的规划发展、功能定位、资源禀赋以及经济基础等因素的多重影响。产业概念,即临空产业。临空经济区以发展临空产业为核心,其产业结构包括与机场和航空运输直接相关或间接关联的产业,如直接为航空运输服务的产业、航空保税产业、支柱产业和高新技术产业及其配套零部件产业、出口加工业、现代园艺农业、商务、旅游和生活服务业等等。经济概念,即临空经济。临空经济区是在中心机场的客流量和货流量达到一定的程度,机场周边的城市以及国家经济达到一定的发展高度之后,才能出现的一种新的经济现象。

二、发展临空经济是加快湖北发展的战略选择

湖北发展临空经济,建设临空经济区可以建立起一个处于产业链高端的、具有示范效应的特色经济模式,有效改变中部地区产业处于价值链低端的现状;利用临空经济的高端特性,加快中部地区产业结构向高级化演进的速度;利用中部机场航线网络的拓展性,推动中部更好地利用国内和国际两个市场、两种资源,加快中部外向型经济的发展。临空经济区将成为湖北新的增长极。

(一) 发展临空经济,是湖北充分发挥地缘优势、探索区域经济发展的新路径

随着航空运输业的高速发展,大型机场的集聚效应和经济催化作用,使得资源要素逐渐向机场及其周边区域集中,机场与区域经济的协同发展又使得临空经济的重要性日渐彰显。武汉天河机场为国家4E级机场,是华中地区航空运输枢纽。在武汉天河机场周边,分布着一批国家级、省级开发区,这些制造业的繁荣将催生湖北临空经济的快速发展,为区域经济发展提供高端配套,增强区域对低资源消耗、高技术、高附加值生产企业和优势出口企业的引导力,为催生新兴制造业及现代服务业创造条件,推进湖北产业结构优化升级。

(二) 发展临空经济,是湖北不断延伸对外开放广

度和深度、提升开放型经济水平的加速器在经济全球化下,大型公司需要调整自身生产系统和分销体系,对物流特别是航空物流服务提出很高要求。湖北利用武汉天河国际机场这一资源,既能有效带动有时间价值指向性的产业集聚,又能很好地利

用机场这个开放平台作为突破点，直接与跨国公司对话交流，吸引跨国大公司乃至世界500 强入驻。

（三）发展临空经济，是加快建设“两型社会”试验区的有效途径

随着国家批准武汉城市圈“两型社会”建设综合配套改革试验区总体方案的实施，武汉城市圈将成为世界高新技术及其产品扩散与竞争的重点区域之一，武汉天河机场也必将步入高速成长期，其辐射力与服务半径将更强更大。湖北建设临空经济区，是“两型社会”建设的客观要求和现实途径。同时，由于临空经济是一种新的业态，需要在政府的统筹协调下，运用新的体制机制进行规划和组织实施，这种体制机制的创新符合试验区的根本要求。

（四）发展临空经济，是优化城市空间布局、拓展城市发展空间的重要载体

近些年来，武汉城市发展越来越快。然而，由于城区周边人口密度大、自然村庄密集，征地拆迁难度大、成本高，在一定程度上制约了城市的快速发展。在武汉天河机场附近建设临空经济区，能够把发展临空经济与武汉、孝感等地的开发有机结合起来，整合周边城市布局功能，在城市空间规划上协调一致，促进临空型产业和人口的加速集聚，助推临空经济区新城的发展。因此，随着湖北临空经济区的规划与建设，湖北将兴起一批集临空工业、现代服务业、生态示范农业与人居度假休闲为一体的新城，成为湖北城市跨越发展的新空间和加快发展的新载体。

三、湖北发展临空经济的有利条件及制约因素

（一）湖北发展临空经济的有利条件

1. 区位优势。武汉历来被称为“九省通衢”之地，它距离北京、上海、广州、成都、西安等中国大城市都在1000 公里左右，是中国经济地理的“心脏”，具有承东启西、沟通南北、维系四方的作用，是联结国内外两个市场和促进中国东、中、西部互动的桥梁纽带。它是全国铁路四大枢纽之一，全国六大（未来四大）枢纽机场之一，全国公路交通重要枢纽，全国重要的通讯枢纽和长江流域内河航运中心，已形成了机场、铁路、公路、城市轨道交通、长江河运相互衔接的一体化综合交通体系。

2. 城市圈呼应优势。武汉“1+8”城市圈的形成，成为湖北乃至长江中游最大、最密集的城市群。圈内资源丰富，市场空间巨大，城市间相互呼应，形成资源的互动优势，形成相互支撑格局，促进武汉发挥中心城市作用，给湖北临空经济建设创造了发展基础。

3. 政策驱动优势。政策引导是临空经济发展的保证，机场规模大小会直接影响到临空经济的辐射范围，配套政策将直接影响到临空产业的发展。武汉天河机场，已率先成为总局实施航空综合运输改革的试点，实施“天空开放”，将成为中国航空第一自由港。这对于机场提高运营效率、增强辐射能力、改善竞争地位、增大业务量有明显作用，同时将吸引更多航空公司来此设立基地，拓展航线网络，促进世界范围的可达性延伸。结合国家中部崛起计划，湖北已制定了相应的经济发展战略，出台了配套的招商政策，引导产业分布集聚。

4. 经济优势。2009 年上半年武汉市GDP 高达2022 亿元，同全国19 个省级、副省级城市比较，部分主要经济指标排位明显上升。武汉已进入工业化加速发展期，具备了发展临空经济的基础和条件。

5. 山水人文资源优势。湖北自然地理环境优越，民族民间文化资源丰富，优良的生态环境和人文环境是湖北吸引国内外投资，集聚人才、资源的一张王牌，是实现经济可持续发展的根本保证。

（二）湖北发展临空经济的制约因素

第一，机场周边经济发展缓慢，在天河机场周边地区未能形成主导产业，机场片区边缘化现象严重，这与北京、成都、重庆、广州、上海等地机场片区发展存在较大反差。

第二，产业基础薄弱，高新技术产业发展缓慢。

第三，大通关格局等尚未形成。由于目前天河机场没有形成大通关机制，通关效率未能体现，临空经济的高效性没有得到发挥。

四、推进湖北临空经济发展的主要思路

以临空经济演进的一般规律为导向，以天河机场的“天空开放”为依托，以中部崛起战略为背景，以天河机场周边的武汉、孝感等地资源现状为基础，建设湖北临空经济区，以便提升“武汉城市圈”的核心竞争力，进而实现中部地区真正意义上的繁荣与崛起。

（一）确立规划发展目标

1. 近期发展目标。到2015年，武汉天河机场达到年旅客吞吐量1500万人次、年货邮吞吐量15万吨、年客机起降15万架次，中枢质量、航线网络在大型枢纽机场中名列前茅。临空经济区形成以航空运输为主体，以航空物流业为先导的发展格局，同时，临空型高新技术产业、临空型现代制造业、临空型现代服务业和临空型现代农业开始得到探索性的发展。

2. 中期发展目标。到2020年，武汉天河机场达到年旅客吞吐量4200万人次、年货邮吞吐量45万吨、年客机起降40万架次，成为国内发展最快的大型枢纽机场之一、邮政航空枢纽之一和国内低成本航空中心。临空经济区各功能园区基本建成，协调管理机制比较完善，自主创新和发展动力强劲，经济总量明显上升，成为推动武汉、孝感及周边地区经济社会发展的重要引擎。

3. 远期发展目标。到2040年，武汉天河机场发展终端容量达到年旅客吞吐量7000万人次、年货邮吞吐量100万吨、年客机起降60万架次，成为国内位居前列的大型复合枢纽之一。临空经济区功能园区全部建成，基础设施完善、生态环境良好，成为武汉城市圈乃至中部地区最具活力的经济增长板块、中国中部航都以及华中地区国际航空枢纽。

（二）培植产业发展重点

湖北结合经济社会发展实际，并充分考虑武汉、孝感等周边地区的发展状况和需求，以服务天河机场各类配套公司为核心，重点发展航空运输、航空物流、临空型高新技术等三大主导产业，积极发展临空型现代制造业、临空型现代服务业、临空型现代农业等三大优势产业。

（三）科学实施功能布局

湖北临空经济区分核心区、聚集区和辐射区3个功能圈层：核心区为天河机场周边10公里左右半径的区域，总面积100平方公里；聚集区为机场周边约15公里半径的区域，总面积400平方公里；辐射区为机场周边15公里半径以外的区域。

1. 临空经济核心区的功能布局。在核心区范围内形成川龙大道发展轴、第二机场通道发展轴、横天公路发展轴，是依托主干道形成的城镇开发、经济建设轴线；形成结合天河机场内部“南客北货”的总体功能分区和机场周边地区的现状条件，形成位于绕城公路以西，总面积约70平方公里的空港运营功能板块和绕城公路以东、后湖以北地区，占地面积约30平方公里的空

港物流加工板块；形成在各板块内部布局形成的功能组团，包括航空运输组团、临空服务组团、航空物流园组团、空港工业园组团、横店物流及配套服务区组团的功能布局结构。

2. 临空经济聚集区的功能布局。在对临空经济聚集区当前产业进行改造、提升的基础上，积极引导商务、会展、旅游、居住、高科技产业、现代制造业和物流产业等临空指向性较强的产业聚集发展，严格保护与合理配置土地空间资源，形成武汉、滠口铁路物流区以及孝感、闵集现代服务区等功能组团。

3. 临空经济辐射区的功能布局。以具有明显航空运输指向性的高新技术产业、现代制造业和相关服务业为重点，强化产业对接和协调。在武汉市市域范围内重点建设以商务、金融、会展等为主导的王家墩商务区，以光电子信息产业、生物医药产业等为主导的武汉东湖新技术开发区，以电子工业、汽车配套工业、出口加工区为重点的武汉经济技术开发区，以现代高科技农业为特色的武湖地区，以港口物流为重点的阳逻地区等。在武汉市市域范围之外，近中期重点加强与孝感、鄂州、黄石等武汉城市圈城市的产业对接协调，并逐步加强与省内外其他城市的产业对接协调，不断增强在华中地区的聚集辐射能力和在国内外的影响力。

（四）营造优良发展环境

进一步完善航空发展引导资金政策,支持和航空企业联合协作，积极争取国内外各航空公司在武汉设立基地或扩大现有经营规模，开拓一批新的国际国内航线和通航城市，增开国际航班和国内支线航班。同时，应完善临空经济区建设用地政策。

湖北发展临空经济是落实科学发展观的需要，是实现中央保增长宏观目标的需要，是发挥后发优势、加快构建促进中部地区崛起战略支点的需要。湖北依靠天河国际机场这个支点，依靠临空经济的“杠杆效应”，抢抓机遇，在不久的将来，必将产生出撬动整体社会经济发展的巨大力量。

（作者系湖北省孝感市政协副主席）